



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA



EVALUACIÓN

Evaluación de Impacto de Línea Media de la Iniciativa para la Consolidación y los Medios de Vida Mejorados

Informe Regional, Zonas PNCRT

Enero 2017

Esta publicación fue elaborada por solicitud de la Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). Se preparó de forma independiente por Keri Culver, Pablo Gutiérrez, Carlos Castañeda, Diana Bernal, Centro Nacional de Consultoría y Management Systems International.

Evaluación de Impacto de Línea Media de la Iniciativa para la Consolidación y los Medios de Vida Mejorados

INFORME REGIONAL, ZONAS PNCRT

Management Systems International

A Tetra Tech Company

200 12th Street South

Suite 1200

Arlington, VA 22202, USA

www.msiworldwide.com

Enero 2017

Contratado bajo AID-514-C-13-00003

USAID/Colombia Evaluation and Analysis for Learning (EVAL)

DESCARGO DE RESPONSABILIDAD

El contenido de esta evaluación es responsabilidad exclusiva los autores y no necesariamente reflejan las opiniones de USAID ni del gobierno de los Estados Unidos.

TABLA DE CONTENIDO

Acrónimos	1
Síntesis.....	1
Resumen ejecutivo.....	5
Propósito de la evaluación	5
Diseño de la evaluación: preguntas orientadoras, métodos y limitaciones	7
Hallazgos y conclusiones.....	8
Contexto regional	8
Desarrollo económico	9
Desarrollo institucional.....	13
Desarrollo social	16
Introducción.....	20
Antecedentes.....	20
Cómo leer este reporte	25
Diseño y métodos de la evaluación.....	26
Métodos cuantitativos	27
Métodos cualitativos	30
Limitaciones	30
Contexto regional	34
Proceso de paz	47
Recomendaciones	49
Desarrollo económico.....	50
Hallazgos y conclusiones.....	50
Apoyo para los proyectos productivos.....	53
Mercados y comercialización.....	55
Ahorro, crédito y servicios financieros	59
Transporte e infraestructura	59
Tierras.....	61
Recomendaciones	64
Desarrollo institucional.....	66
Hallazgos y conclusiones.....	66
Participación	66
Transparencia y rendición de cuentas	68
Confianza	72
Provisión de servicios	73
Recomendaciones	79
Desarrollo social.....	81
Hallazgos y conclusiones.....	81

Capital social: Confianza	81
Capital social: La participación en las asociaciones	81
Asociaciones productivas.....	84
Recomendaciones	84
Anexo 1: List Experiment: Resultados a nivel de clúster	87
Región Catatumbo: Contacto con grupos armados.....	88
Región Catatumbo: Contacto con cultivos ilícitos.....	89
Región Cauca: Contacto con grupos armados	93
Región Cauca: Contacto con cultivos ilícitos	94
Región Putumayo: Contacto con grupos armados	98
Región Putumayo: Contacto con cultivos ilícitos.....	99
Anexo 2: Tablas de datos descriptivos, por Clúster.....	104
Clúster 2.....	104
Clúster 10.....	108
Clúster 11.....	111
Clúster 19.....	114
Clúster 20.....	117
Clúster 21.....	120
Clúster 29.....	123
Clúster 30.....	126
Clúster 31.....	129
Clúster 32.....	132

TABLA DE FIGURAS

Figura 1.1. Preguntas de evaluación.....	7
Figura 1.2. Tendencias de la percepción de los niveles de cumplimiento de la Ley desde las perspectivas individual y colectiva.....	9
Figura 1.3. Tendencias de los gastos (proxy de ingresos) estimados mensuales en pesos colombianos	10
Figura 1.4. Tendencias de las razones para asociarse en la región del Putumayo	10
Figura 1.5. Tendencias de las Percepciones de problemas de producción y comercialización en la región del Catatumbo.....	11
Figura 1.6. Indicadores de ordenamiento territorial y microfocalización (Índice de Consolidación).....	12
Figura 1.7. Tendencias en los cambios de las percepciones de los encuestados en la gestión del gobierno.....	14
Figura 1.8. Tendencias de los niveles de confianza de la comunidad en el alcalde y en el presidente de la JAC	14
Figura 1.9. Tendencias de los cambios en la percepción del acceso y de la calidad de servicios públicos para la región del Catatumbo.....	15
Figura 1.10. Tendencias de los niveles de confianza de la comunidad en Putumayo.....	16
Figura 1.11. Tendencias de las percepciones de los beneficios que trae pertenecer a organizaciones sociales en la región del Cauca/Valle del Cauca.....	17
Figura 1.12. Tendencias de la percepción sobre las razones para asociarse en la región del Cauca/Valle del Cauca	18
Figura 2.1. Los tres pilares de la PNCRT y sus equivalentes en el CELI.....	22
Figura 2.2. Municipios PNCRT	24
Figura 2.3. Cómo leer e interpretar los datos estadísticos en el reporte.....	25
Figura 2.4. Preguntas de evaluación	26
Figura 2.5. Muestra por sexo, región y niveles de alfabetización.....	28
Figura 2.6. Muestra por etnicidad.....	29
Figura 2.7. Muestra por ruralidad	29
Figura 3.1. Índice de pilares de consolidación y sus componentes.....	35
Figura 3.2. Datos secundarios: Índice de Consolidación: municipios en las tres regiones PNCRT	36
Figura 3.3. Índice de Consolidación: Puntajes generales por región	36
Figura 3.4. Percepción de la seguridad (seguridad es buena o muy buena).....	39
Figura 3.5. Percepción de la seguridad (creen que la seguridad ha mejorado).....	39
Figura 3.6. Tendencias en la minería ilegal	39
Figura 3.7. Datos secundarios: Índice de Inseguridad trimestral de EVIDINCE.....	40
Figura 3.8. Datos secundarios: Índice de Inseguridad de EVIDINCE.....	41
Figura 3.9. Tendencias: Percepción de que la coca no debería ser cultivada porque es ilegal (de acuerdo/muy de acuerdo).....	41
Figura 3.10. Tendencias: Opiniones sobre el valor de las leyes y su cumplimiento.....	42
Figura 3.11. Tendencias: Percepciones sobre los actores con opinión negativa sobre el GdC.....	42
Figura 3.12. Tendencias: Impacto negativo de la presencia de los GAI en el desempeño municipal.....	43
Figura 3.13. Tendencias: Dónde resuelven las disputas los ciudadanos.....	44
Figura 3.14. Tendencias: Dónde resuelven sus disputas los ciudadanos de acuerdo con datos del Índice de Consolidación	45
Figura 3.15. Tendencias: Respeto hacia las instituciones nacionales	46
Figura 3.16. Datos secundarios: Datos de encuesta EVIDINCE sobre presencia de los funcionarios del sector justicia en sus puestos de trabajo	47
Figura 4.1. La situación económica en mi lugar de residencia es buena o muy buena.....	50
Figura 4.2. Impacto sobre la percepción de seguridad alimentaria.....	51
Figura 4.3. Tendencias en gastos mensuales estimados (proxy de ingreso) en COP.....	52
Figura 4.4. Datos secundarios: Puntaje del Índice de Consolidación respecto a presencia de entidades financieras y número hectáreas cultivadas	52
Figura 4.5. Tendencias del tipo de apoyo recibido para actividades de proyectos productivos en la región del Catatumbo.....	54
Figura 4.6. Tendencias de las razones para asociarse en la región del Putumayo	54
Figura 4.7. Tendencia de lugares de comercialización en la región del Catatumbo	55
Figura 4.8. Tendencias de ventas a mayoristas o intermediarios.....	56
Figura 4.9. Tendencias de lugares de compra.....	56

Figura 4.10. Tendencias de la percepción de problemas de producción y comercialización en la región del Putumayo	57
Figura 4.11. Tendencias de percepción de los problemas en producción y comercialización en la región del Catatumbo	57
Figura 4.12. Tendencias de la percepción de los problemas de producción y comercialización en la región del Cauca/Valle del Cauca.....	58
Figura 4.13. Tendencias en bancarización y acceso a crédito.....	59
Figura 4.14. Tendencias en la percepción de la calidad de las vías	60
Figura 4.15. Datos secundarios: Índice de Consolidación, vías.....	61
Figura 4.16. Tendencias en el pago del impuesto predial en los últimos dos años	62
Figura 4.17. Índice de Consolidación: Avance en el Ordenamiento Territorial y Microfocalización para el proceso de Restitución de Tierras	62
Figura 5.1. Tendencia en elecciones presidenciales de 2014 del nivel personas con cédula inscrita para votar (gráfica izquierda), y nivel de personas que votaron (gráfica derecha).....	67
Figura 5.2. Tendencias en la puntuación en el Índice de Rendición de Cuentas	68
Figura 5.3. Índice de Consolidación: Acceso a Regalías e Índice de Gobierno Abierto	69
Figura 5.4. Resultados promedio del IGA	69
Figura 5.5. Datos secundarios: Cumplimiento predial e impuesto ICA	69
Figura 5.6. Tendencias de las percepciones de los ciudadanos sobre las instituciones municipales	70
Figura 5.7. Tendencias en la percepción de la gestión del gobierno.....	70
Figura 5.8. Tendencias de la confianza en las instituciones en el Putumayo.....	72
Figura 5.9. Tendencias de la confianza en el alcalde y el presidente de la JAC en la gestión de una obra	72
Figura 5.10. Datos Secundarios: Índice de Desempeño Integral para los municipios CELI y PNCRT y sus respectivos municipios de control 2012-2014	73
Figura 5.11. Datos secundarios: Índice de Desempeño Integral, 2012 (izquierda) y 2014 (derecha).....	74
Figura 5.12. Tendencias en el registro de ciudadanos a los servicios sociales	75
Figura 5.13. Tendencias en el acceso y calidad de servicios públicos en la región del Catatumbo.....	76
Figura 5.14. Tendencias en la percepción de acceso y calidad de los servicios públicos.....	76
Figura 5.15. Datos secundarios: Cobertura energía eléctrica y de telefonía celular	77
Figura 6.1. Tendencias de confianza entre los miembros de la comunidad.....	81
Figura 6.2. Tendencias de los beneficios reportados por pertenecer a organizaciones sociales	82
Figura 6.3. Tendencias en los problemas organizativos reportados en Catatumbo	83
Figura 6.4. Tendencias en las razones por asociar, Cauca/Valle del Cauca.....	84

ACRÓNIMOS

ARD	Associates for Rural Development
BACRIM	Bandas Criminales
CAR	Corporaciones Autónomas Regionales
CDCS	Country Development Cooperation Strategy, Estrategia de Cooperación para el Desarrollo País
CELI	Consolidation and Enhanced Livelihood Initiative, Iniciativa para la Consolidación y los Medios de Vida Mejorados
CELI Central	Programa CELI en la Región Central
CELI MdM	Programa CELI en la Región Montes de María
CELI Norte/Sur	Programa CELI en las Regiones Norte/Sur
CERAC	Centro de Recursos para el Análisis de Conflictos
CNC	Centro Nacional de Consultoría
CNC-DoD	Crime and Narcotics Center, U.S. Department of Defense, Centro de Crimen y Narcóticos de los Estados Unidos, Departamento de Defensa
CSDI	Colombia Strategic Development Initiative, Iniciativa para el Desarrollo Estratégico de Colombia
OSC	Organización de la Sociedad Civil
DNP	Departamento Nacional de Planeación
DO	Development objective, Objetivo de Desarrollo
DoD	Department of Defense (U.S.), Departamento de Defensa de los Estados Unidos
DPS	Departamento para la Prosperidad Social
ELN	Ejército de Liberación Nacional
EVIDINCE	Esfuerzo de Investigación asociado con el Centro de Estudios Empíricos de Conflicto (esoc.princeton.edu), una colaboración multi-institucional que estudia el conflicto y la insurgencia a nivel subnacional
FARC	Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia
GLAC	Grupos Locales de Ahorros y Crédito
GdC	Gobierno de Colombia
GAI	Grupos Armados Ilegales
CI	Cultivos Ilícitos
ICO	Índice de Competencias Organizacionales
IC	Índice de Consolidación
IDI	Índice de Desempeño Integral
INCODER	Instituto Colombiano de Desarrollo Rural
JAC	Junta de Acción Comunal
LAPOP	Latin American Public Opinion Project, Proyecto Americano de Opinión Pública
MADR	Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural
MdM	Montes de María
MSI	Management Systems International, Inc.
PAR	Plan de Acción Regional
PMP	Performance Management Plan
PNCRT	Política Nacional de Consolidación y Reconstrucción Territorial
SENA	Servicio Nacional de Aprendizaje
SGP	Sistema General de Participación
SIJIN	Seccional de Investigación Judicial
SIMCI	Sistema Integrado de Monitoreo de Cultivos Ilícitos
SISBEN	Sistema de Identificación y Clasificación de potenciales Beneficiarios para programas sociales
AT	Asistencia Técnica
UACT	Unidad Administrativa para la Consolidación Territorial
UARIV	Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas
UMATA	Unidades Municipales de Asistencia Técnica Agropecuaria

UNODC	United Nations Office on Drugs and Crime, Oficina de las Naciones Unidas para las Drogas y el Crimen
URT	Unidad de Restitución de Tierras
USAID	United States Agency for International Development, Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional
VEO	Valorización del Estado Organizacional

SÍNTESIS

USAID/Colombia diseñó la Iniciativa para la Consolidación y los Medios de Vida Mejorados (CELI por sus siglas en inglés), con el fin de apoyar al Gobierno de Colombia (GdC) en su esfuerzo por consolidar la presencia institucional en zonas bajo el control o la influencia de grupos insurgentes.

El Gobierno de Colombia a través de la Política Nacional de Consolidación y Reconstrucción Territorial (PNCRT) priorizó ocho regiones para implementar esta política, algunas de las cuales fueron atendidas por los CELI. Este informe contiene los resultados encontrados en dieciséis (16) municipios objetivo de la PNCRT que no fueron beneficiarios de CELI, en adelante Municipios PNCRT, esos municipios son: Convención, El Carmen, Hacarí y San Calixto, Teorama y Tibú en Norte de Santander (Catatumbo), Florida y Pradera en el Valle del Cauca; Caloto y Santander de Quilichao en Cauca (Cauca); y Puerto Leguizamó, Puerto Asís, Valle de Guamuez y San Miguel en Putumayo.

Contexto Regional

Seguridad. La seguridad ha mejorado como resultado de la implementación de las políticas del gobierno. No obstante, fenómenos derivados del conflicto armado, la presencia de los GAI, el crimen organizado y de la delincuencia común, aún persisten. Adicionalmente resulta preocupante el crecimiento de las áreas cultivadas con coca en estas regiones. Hay un mejoramiento percibido por los ciudadanos en la imagen de la policía.

Cultivos ilícitos. De acuerdo con las percepciones de los encuestados y entrevistados, en los municipios PNCRT hay conciencia del daño causado por los cultivos ilícitos y de la importancia de la sustitución. Sin embargo, dado que, en un alto porcentaje de los casos, el cultivo ilícito se da bajo una racionalidad económica.

Derechos humanos. Pese a los esfuerzos por legitimar la presencia del Estado, aún no se visibiliza una disminución importante de violaciones de DDHH en estas regiones, los municipios no tienen capacidad para atender todas las denuncias en ese sentido y persisten fallas en acceso a la justicia formal.

Titulación de tierras. La restitución de tierras no ha logrado las metas previstas.

Desarrollo económico

La situación económica de la familia promedio empeora. El proxy de ingresos mensuales creció, entre la línea de base y la línea media, en las tres regiones. Sin embargo, si se comparan los valores de ingresos en términos absolutos de las tres regiones en la línea media, son en todos los casos menores al salario mínimo legal vigente para ese año (\$644,350).

Desarrollo institucional

La participación de la comunidad en procesos políticos ha crecido, en particular en lo que se refiere a intención y ejercicio de voto. Para los encuestados su voto es valioso, por lo cual es importante para ellos su movilización en procesos electorales. Los procesos de rendición de cuentas en estas regiones son todavía incipientes y afectan la confianza en la institucionalidad. Los respondientes perciben que la corrupción declinó.

Desarrollo social

En capital social se observa una disminución de los índices de confianza comunitaria, ayuda mutua y capacidad de trabajo conjunto, lo cual afecta los procesos asociativos y la construcción de tejido social.

RESUMEN EJECUTIVO

USAID/Colombia diseñó la Iniciativa para la Consolidación y los Medios de Vida Mejorados (CELI por sus siglas en inglés), con el fin de apoyar al Gobierno de Colombia (GdC) en su esfuerzo por consolidar la presencia institucional en zonas bajo el control o la influencia de grupos insurgentes involucrados con cultivos ilícitos, tráfico de drogas, secuestro, extorsión, y actividades terroristas.

Tres implementadores han desarrollado este proyecto en cuatro regiones: El primero, Chemonics International, quien opera en la región Norte (Bajo Cauca antioqueño y Sur de Córdoba) y en la región Sur (municipio de Tumaco en Nariño) a través del proyecto CELI Norte/Sur; el segundo, ARD Tetra Tech, ejecuta en la región Central (23 municipios de los departamentos del Cauca, Valle del Cauca, Caquetá, Meta y Tolima) a través del proyecto CELI Central; y por último, Global Communities, quien en 2015 finalizó un trabajo similar a través del CELI Montes de María (Mdm) en los municipios de Ovejas y San Onofre (Sucre) y en el Carmen de Bolívar y San Jacinto (Bolívar).

El Gobierno de Colombia a través de la Política Nacional de Consolidación y Reconstrucción Territorial (PNCRT) priorizó ocho regiones para implementar esta política, algunas de las cuales fueron atendidas por los CELI. Este informe contiene los resultados encontrados en dieciséis (16) municipios objetivo de la PNCRT que no fueron beneficiarios de CELI, en adelante Municipios PNCRT, esos municipios son: Convención, El Carmen, Hacarí y San Calixto, Teorama y Tibú en Norte de Santander (Catatumbo), Florida y Pradera en el Valle del Cauca; Caloto y Santander de Quilichao en Cauca (Cauca); y Puerto Leguizamón, Puerto Asís, Valle de Guamuez y San Miguel en Putumayo.



Propósito de la evaluación

En 2011 el contratista de USAID/Colombia, DevTech Systems, Inc., diseñó la evaluación de impacto de las intervenciones de la Iniciativa para el Desarrollo Estratégico de Colombia (CSDI por sus siglas en inglés) que incluye, además de la línea de base, dos mediciones más: una de línea media y una final. El programa EVAL (Evaluation and Analysis for Learning), operado a través de un contrato de USAID con Management Systems International, Inc. (MSI), llevó a cabo la evaluación de línea media. Este reporte contiene los resultados de la evaluación para los 16 municipios PNCRT, la cual fue realizada a partir de la línea de base, trabajo de campo cualitativo y preguntas referentes a la satisfacción con los programas implementados bajo ésta política. Las audiencias clave de la evaluación son la Oficina de Programas y las Oficinas Técnicas de la Misión de USAID/Colombia, quienes utilizarán los resultados para diseñar futuras intervenciones.

Se establecieron tres principios rectores para los usos de la evaluación:

1. *Medir el cambio de los indicadores de impacto, y determinar la medida en la que los CELI están alcanzando sus metas con las poblaciones objetivo.*

2. *Proveer datos oportunos a los procesos de toma de decisiones, para identificar qué componentes necesitan fortalecimiento para lograr las metas del programa*
3. *Identificar las mejores prácticas y lecciones aprendidas a la fecha, para orientar futuras intervenciones de USAID.*

Antecedentes del proyecto

De acuerdo con el Plan Nacional de Consolidación (PNC), el cual posteriormente se constituye en la Política Nacional de Consolidación y Reconstrucción Territorial (PNCRT), el concepto de “Consolidación” se refiere a la expansión de la presencia legítima del Estado en las regiones de conflicto en Colombia. La Política se diseña una vez se establecen las condiciones de seguridad mínimas para generar las capacidades institucionales necesarias para el acceso y la protección de los derechos fundamentales de la población de los territorios históricamente afectados por el conflicto armado y los cultivos ilícitos¹, y está orientada a establecer la presencia de las instituciones del Estado capaces de llevar con eficacia los bienes y servicios públicos necesarios para el desarrollo.

La Embajada de los Estados Unidos desarrolló la Iniciativa para el Desarrollo Estratégico de Colombia (CSDI) para apoyar el fortalecimiento de la presencia del Estado en zonas estratégicas del país y reducir la inequidad en regiones históricamente marginadas, donde los grupos armados ilegales y la producción de coca coexisten. La CSDI fue concebida como una estrategia de todo el gobierno, con focalización geográfica cuyo objetivo fue mantener los avances en seguridad y desarrollo, y la reducción de cultivos ilícitos y de presencia de grupos armados ilegales en las zonas de conflicto.

La premisa básica de los CELI, uno de los componentes de la CSDI, es que los conflictos armados y la economía ilícita están estrechamente relacionados con la débil presencia del Estado y por tanto su actividad se orienta a fortalecer las instituciones, generar confianza en ellas, construir relaciones entre las comunidades y los gobiernos locales y apoyar al mejoramiento de medios de vida sostenibles.

Dentro de la Estrategia de Cooperación para el Desarrollo País para Colombia (CDCS por sus siglas en inglés), CELI hacía parte del Objetivo de Desarrollo (DO por sus siglas en inglés) 1: *Gobierno civil presente en zonas CSDI consolidadas*, enfocado a apoyar el proceso de Consolidación en lo que concierne al *fortalecimiento del gobierno local, formalización de los derechos de propiedad, desarrollo social, alianza entre la comunidad y el Estado, y desarrollo rural*. En la CDCS 2014-2018, los CELI hacen parte del DO 3, *Condiciones mejoradas para el crecimiento económico rural inclusivo*.

Es importante mencionar que los CELI no sustituyen la función del Estado. Estos fueron creados para prestar apoyo a la PNCRT. La provisión mínima de bienes públicos, los avances en formalización de los derechos de propiedad y el acceso a la justicia por parte del Estado en las zonas de Consolidación, son una condición *sine qua non* para que los CELI, y cualquier esfuerzo de cooperación internacional, puedan operar y aseguren que los recursos sirvan de catalizador para el desarrollo y la Consolidación.

¹ <http://www.consolidacion.gov.co>.

Diseño de la evaluación: preguntas orientadoras, métodos y limitaciones

La evaluación de línea media se llevó a cabo en 33 municipios CELI, y en 16 municipios de tres regiones (Catatumbo, Cauca/Valle y Putumayo) en los cuales el GdC intervino a través de las actividades de la PNCRT (en adelante municipios PNCRT). La línea media, estructurada a partir de la línea de base elaborada por DevTech, analizó los cambios a través de los indicadores institucionales, sociales y económicos relacionados con las intervenciones. Las preguntas de investigación se presentan a continuación:

Figura 1.1. Preguntas de evaluación

PREGUNTA	NIVEL ESTRATÉGICO
1. ¿Qué impactos específicos han producido las intervenciones CSDI entre la población objetivo en las zonas de las intervenciones?	IR3.1, 3.2 y 3.3
2. ¿Los proyectos CSDI muestran el nivel de desempeño esperado en el apoyo al proceso de consolidación?	Transversal
3. ¿El GdC muestra el nivel de inversión esperado en áreas de consolidación tras la asistencia de USAID en los municipios PCNRT?	IR 3.2
4. ¿Cuáles son los efectos específicos de los CELI en el cambio de la capacidad y prestación de servicios del gobierno local? (servir a la población local, rendir cuentas, ampliar los servicios sociales.)	Sub-IR 3.2.1
5. ¿Qué cambios se han producido por las intervenciones del CELI para fortalecer la capacidad organizacional de las organizaciones de la sociedad civil OSCs en las áreas locales?	IR 3.3
6. ¿Cuánto se ha avanzado en la recuperación y la reconstrucción del territorio de los conflictos armados (presencia IAG) y las actividades económicas ilícitas?	Transversal
7. ¿En qué medida han contribuido las intervenciones CELI a la participación, la gobernabilidad y la institucionalización del territorio?	Sub-IR 3.2.1
8. ¿En qué medida han contribuido las intervenciones CELI a la integración regional y el desarrollo económico?	IR 3.2 IR 3.3

EVAL, con el apoyo del Centro Nacional de Consultoría (CNC), utilizó un enfoque de métodos mixtos - cualitativo y cuantitativo - para examinar un conjunto de indicadores para cada resultado de los CELI. La evaluación buscaba entender cambios en oportunidades económicas, en el desarrollo social y en la sociedad civil, en el gobierno y la institucionalización, y en la seguridad como resultado de las intervenciones de los CELI. El diseño replicó la metodología de la línea de base y adicionalmente utilizó métodos cualitativos para obtener información sobre las percepciones, opiniones y experiencias de la población. En el Anexo 3 del informe principal se presentan las consideraciones del diseño completo de la evaluación, las cuales incluyen la estimación de impacto.

El estudio tiene muchas limitaciones que deben tenerse en cuenta. Hay limitaciones que tienen fundamento en el diseño de la evaluación (como la dificultad del proceso y resultado del emparejamiento entre los municipios, en un país con una gran historia de aislamiento y de diferencias entre las regiones). El diseño original también se vio afectado porque el gobierno no tuvo una intervención tan amplia como la prevista y en la que se establecieron metas e indicadores de impacto asociados a ese diseño original, y cuya implementación no logró cumplir.

Las limitaciones basadas en factores exógenos (como la caída en el precio del petróleo y las diferencias en la implementación del proyecto por parte de los distintos operadores) también condicionan la interpretación de los datos. Para mayor detalle, consultar la sección Limitaciones de este informe, así como el Anexo 3 del informe principal.

Hallazgos y conclusiones

Cómo leer los hallazgos y las conclusiones

Este resumen y el informe a continuación, presentan dos tipos clave de datos: *tendencias* e *impactos*. Las tendencias revelan los cambios a través del tiempo de cada variable analizada en los municipios PNCRT objeto de estudio, mientras que los impactos comparan los cambios de las variables en los municipios objeto de análisis con los cambios en los municipios de control.

Vale la pena mencionar que las tendencias y los impactos se presentan también a nivel de clúster, es decir municipios individuales o pequeños grupos de municipios similares desde el punto de vista geográfico y socioeconómico. Muchas veces, los resultados del análisis de los clústers difieren de los resultados regionales, por lo cual es importante su estudio para obtener información más focalizada.

Contexto regional

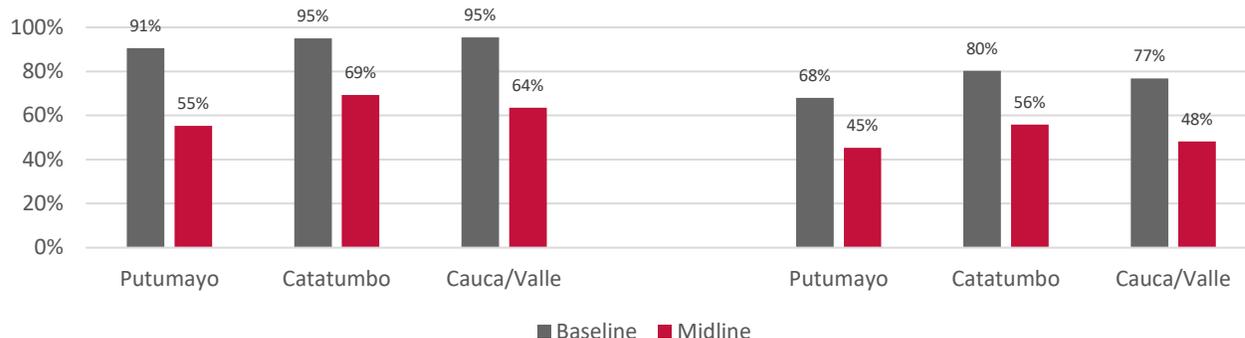
Seguridad. La seguridad en las zonas PNCRT ha mejorado como resultado de la implementación de las Políticas del Gobierno en esta materia. No obstante, fenómenos derivados del conflicto armado, la presencia de los GAI, el crimen organizado y de la delincuencia común, aún persisten. Adicionalmente resulta preocupante el crecimiento de las áreas cultivadas con coca en estas regiones, lo cual se evidencia en las cifras del Sistema Integrado de Monitoreo de Cultivos Ilícitos (SIMCI) de Naciones Unidas.

No obstante, el mejoramiento percibido por los ciudadanos en la prestación de los servicios de seguridad, repercute en la buena imagen de la policía.

Cultivos ilícitos y la cultura de la legalidad. De acuerdo con las percepciones de los encuestados y entrevistados, en los municipios PNCRT hay conciencia del daño causado por los cultivos ilícitos y de la importancia de la sustitución. Sin embargo, dado que, en un alto porcentaje de los casos, el cultivo ilícito se da bajo una racionalidad económica, la sustitución debe contar con los mínimos en términos de infraestructura y bienes públicos necesarios para que el campesino logre comercializar sus productos. En estas regiones son frecuentes los problemas de seguridad alimentaria, por lo que una estrategia son los cultivos de autoconsumo.

Respecto a la cultura de la legalidad, la encuesta aborda a los encuestados preguntando “¿Con qué frecuencia usted actúa conforme con la ley?” y “¿Con qué frecuencia usted considera que lo ordenado por la ley coincide con la forma como su comunidad actúa?”. Las respuestas comparadas entre la línea de base y la línea media permiten identificar una disminución importante de la tendencia a la baja de la población de estas regiones a cumplir con la Ley. Sus incentivos para tener una cultura de la legalidad parecen pocos.

Figura 1.2. Tendencias de la percepción de los niveles de cumplimiento de la Ley desde las perspectivas individual (izq) y colectiva (der)



Los derechos humanos, la justicia, y la legitimidad del Estado. Pese a los esfuerzos por legitimar la presencia del Estado, aún no se visibiliza una disminución importante de violaciones de DDHH en estas regiones, los municipios no tienen capacidad para atender todas las denuncias en ese sentido y persisten fallas en acceso a la justicia formal. Llama la atención el alto índice de casos para los que no hubo respuesta institucional ante una violación reportada y ni identificación del responsable, lo cual representa importantes retos para el Estado para promover un orden sostenible generador de confianza.

Los procesos de titulación de tierras son críticos y se ven afectados por la seguridad. La restitución de tierras, no ha logrado las metas previstas. De un lado está sujeta a los procesos de microfocalización que dependen de organismos de seguridad para determinar las zonas en las cuáles puede intervenir la Unidad de Restitución de Tierras y de otro, requieren de una carga probatoria que implica costos para las familias reclamantes mientras se resuelve el proceso. Así mismo, restituir los predios no necesariamente implica que estén dadas todas las condiciones para el retorno y por tanto para la restitución integral.

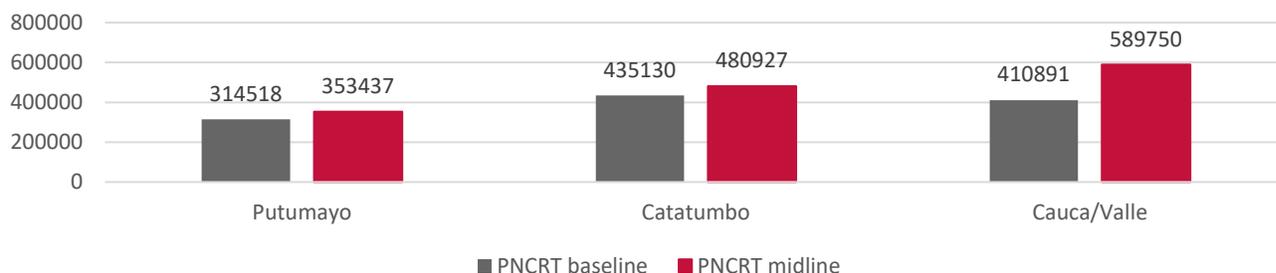
Los procesos de formalización por su lado, han sido afectados, entre otras cosas, por la presencia de actores armados, lo que impide a las familias acceder a activos productivos. En consecuencia, se disminuye la productividad y la capacidad de generación de ingresos de sus proyectos productivos.

Desarrollo económico

La situación económica de la familia promedio empeora. Ante la dificultad de establecer el nivel de ingresos de las familias en estas regiones, el estudio estableció como método de aproximación, el nivel de gastos de la población, asumiendo baja o nula capacidad de ahorro.

El proxy de ingresos mensuales creció, entre la línea de base y la línea media, en las tres regiones: Cauca/Valle del Cauca en un 44%; y crecimientos menores en Putumayo 12% y en el Catatumbo del 11%. Sin embargo, si se comparan los valores de ingresos en términos absolutos de las tres regiones en la línea media, como se observa en la Figura 1.3, son en todos los casos menores al salario mínimo legal vigente para ese año (\$644,350), en particular en el caso del Putumayo.

Figura 1.3. Tendencias de los gastos (proxy de ingresos) estimados mensuales en pesos colombianos

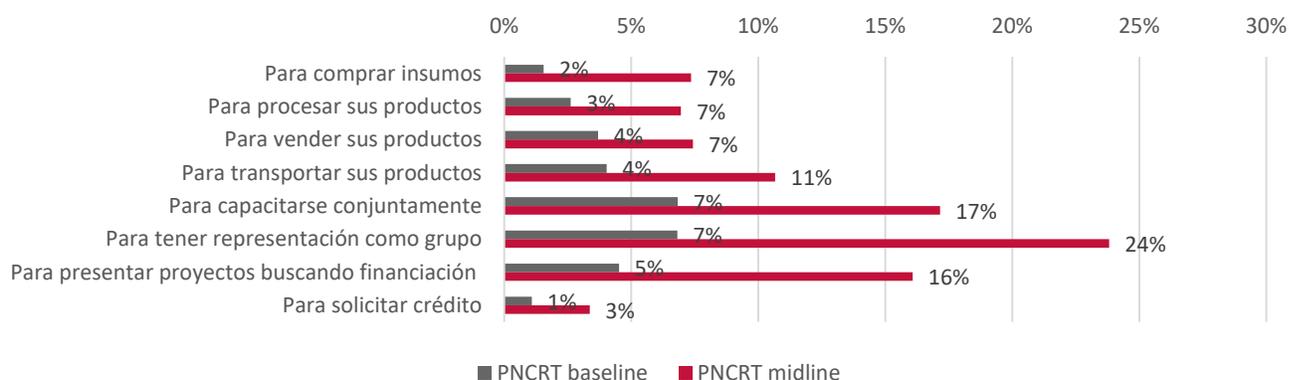


Apoyo para los proyectos productivos. El apoyo a los proyectos productivos disminuyó tanto en los municipios PNCRT como en los municipios CELI. La tendencia en general fue migrar de un tipo de apoyo teórico hacia un modelo práctico, pero menos frecuente. Los procesos asociativos, por su parte, son cada vez más importantes para los encuestados y entrevistados por sus efectos positivos de la asistencia técnica prestada a los proyectos productivos a través de los cuales, las familias buscan tecnificar la mano de obra y ser más productivas.

Hay mucho problema con el intermediario, pagan al mes, pagan a los 15 días, no todos, porque [algunos] no pagan. Cuando estuvimos yendo a las capacitaciones y nos decían que ellos nos iban a ayudar a vender directamente a los supermercados, y no han vuelto a hacer reuniones... Iban a ayudar a comercializarlos que para tener un mejor precio y todo. Pero hasta ahora no nos han cumplido con nada de eso. Solo promesas. (Grupo focal mujeres, Florida, Valle del Cauca)

De acuerdo con los datos reportados, los procesos asociativos en general se incrementaron, en las tres las regiones PNCRT de estudio. El caso de Putumayo es emblemático de este cambio, con mayor efecto en cuanto a procesos de representación, capacitación y búsqueda de financiación. En el caso de la compra de insumos y del procesamiento de sus productos, se observa un impacto positivo, de 6pp y 4pp respectivamente en los municipios PNCRT del Putumayo. (Figura 1.4)

Figura 1.4. Tendencias de las razones para asociarse en la región del Putumayo

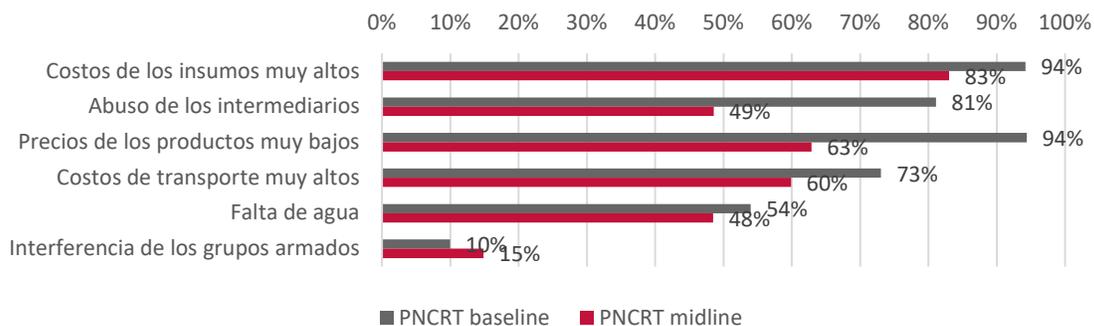


Mercados y comercialización. Los mercados en los territorios de Consolidación son locales y regionales. A los pequeños productores les afecta de manera negativa el alto costo de la comercialización que caracteriza las ineficiencias de los mercados pequeños, los cuales incentivan muy poco la mayor producción. Un aumento en la producción por encima del tamaño de estos mercados, choca contra la rigidez del mercado local y con la falta de capacidad para exportar hacia otras regiones.

Sin embargo, tal como se refleja en los datos de la figura siguiente en el Catatumbo, los encuestados y entrevistados creen que estos problemas han disminuido gracias a la asistencia técnica.

Los productos nuestros, los productos del Valle de Guamuez, de La Hormiga, son productos sufridos, son productos de una guerra intensa, esa parte diferencial es importante. Productos de paz. Le hemos planteado mucho al Gobierno Nacional que se le dé un enfoque diferencial al producto que se saca del Putumayo, que se saca del Valle del Guamuez, que se saca de La Hormiga, de pronto un kilo de cacao acá tiene más significado que en cualquier otro lugar. (Secretario Desarrollo Económico, Valle de Guamuez, Putumayo)

Figura 1.5. Tendencias de las Percepciones de problemas de producción y comercialización en la región del Catatumbo



No obstante, se requiere de mercados con suficiente oferta y demanda, y precios superiores a los costos de producción y transporte. Los proyectos productivos contrarrestan los incentivos para sembrar cultivos ilícitos, pero el contexto de mercados deficientes, las presiones de los grupos armados, las crisis ambientales, y la persistente falta de vías de acceso, hace difícil que los programas y políticas de desarrollo alternativo tengan los efectos deseados. Estos problemas estructurales, cuya solución es responsabilidad del GdC, disminuyen la posibilidad de que la PNCRT produzca efectos sostenibles.

Transporte e infraestructura. La infraestructura vial es un asunto por resolver. El acceso a los mercados se ve afectado por el déficit de vías terciarias y por la presencia de intermediarios quienes tienen protagonismo en el proceso de compra de insumos y en la comercialización de los productos, lo que implica disminución en la rentabilidad de las cosechas del campesino.

Tierras. Los factores inherentes a la tenencia de la tierra exigen un mayor conocimiento e intervención de política pública frente a la estructura de propiedad de la tierra y la restitución. Esta política debe ser consistente con la vocación de la tierra para la agricultura, la legalización de predios, la titulación y la restitución, lo cual exige un mayor conocimiento de las realidades de los propietarios y de los poseedores de la tierra. Un factor a tener en cuenta es la disminución de las tasas de pago de impuestos por parte de los propietarios debido a la baja rentabilidad de sus cosechas.

El conflicto más grande es saber de quién es... [La tierra] Para nosotros como municipio o para cualquier tipo de entidad es muy difícil. El problema es cuando ya la necesidad de legalización es grande. Yo pienso que también cuando se va cambiando de lo ilícito a lo lícito, usted tiene la necesidad de que la tierra sea suya. (Secretario de Desarrollo Rural, Valle de Guamuez, Putumayo)

Los datos regionales del Índice de Consolidación entre 2011 y 2014 son muy disímiles. Las cifras de ordenamiento territorial en el Catatumbo son estables pero bajas, mientras que Putumayo tienen tendencia constante al crecimiento. Por su parte, la región Cauca/Valle del Cauca recibe la mayor puntuación, a pesar de que hay datos contradictorios, de acuerdo con la información cualitativa (véase cuadro a la derecha.) La microfocalización es baja en Catatumbo y relativamente más alta y estable en Putumayo.

No tenemos un plan básico de ordenamiento territorial, desde el año 2002. Ese es un tema que está trabajando la oficina de Planeación y el Concejo municipal. El POT se tiene que trabajar porque aquí hay unos indígenas, el resguardo indígena El Triunfo Cristal Páez y el Nasa Kiwe que tienen sus propios territorios desde hace muchos años. (Secretario de Gobierno, Florida, Valle del Cauca)

Figura 1.6. Índice de Consolidación: ordenamiento territorial y microfocalización



Recomendaciones

Mejorar la producción agrícola y la comercialización de manera simultánea, aprovechando oportunidades locales, para lo cual el GdC debe empeñarse en resolver las deficiencias de infraestructura y del mercado y en establecer programas para corregir fallas en las relaciones de los productores con intermediarios y aliados comerciales.

Apoyar programas de diversificación de mercados. Será crítico para el gobierno, apoyar proyectos con componente productivo y de comercialización que permitan proveer el mercado local, pero llegar a mercados regionales, y porque no, internacionales. Proyectos, como los apoyados por los CELI (Chocolate en Tumaco, Caucho en Meta y café en el Sur del Tolima), son experiencias replicables.

Utilizar los modelos comunitarios para el mejoramiento y sostenibilidad de vías terciarias. Replicar el trabajo exitoso realizado por CELI Norte/Sur en el Bajo Cauca Antioqueño y el Sur de Córdoba en la constitución de un Modelo participativo de base comunitaria para la gestión de la red vial terciaria en Colombia. Es importante tener en cuenta el contexto nacional y el elemento ambiental para minimizar riesgos ambientales directos e indirectos o diseñar modelos de

compensación ambiental. En el caso de vías ya construidas cuya necesidad es de mantenimiento y sostenibilidad, igual es clave hacer un plan ambiental adecuado.

Los procesos de formalización y de restitución de tierras requieren mayor efectividad de la gestión e instrumentos públicos, de los procesos de actualización catastral y de una acción coordinada del nivel nacional. Los procesos de tierras tendrán alta posibilidad de nuevas formas de conflicto sobre parcelas disputadas en el escenario de posconflicto, para lo cual el gobierno debe desarrollar respuestas adecuadas y seguras para todos los grupos de interés: grupos étnicos, campesinos, entre otros.

Desarrollo institucional

Participación. La participación de la comunidad en procesos políticos ha crecido, en particular en lo que se refiere a intención de voto y el ejercicio real de este derecho. Para los encuestados su voto es valioso, por lo cual es importante para ellos su movilización en procesos electorales.

Llama la atención en este sentido que, en las tres regiones, con calificaciones superiores al 96%, las mujeres proveen altos puntajes a la posibilidad de ser líderes en sus comunidades. Los jóvenes por su parte, también opinan en un 83% aproximadamente que tienen posibilidad de ser líderes.

Esta administración [ha mejorado] porque la mayoría de los concejales casi son de aquí, del mismo municipio. Antes tenían el desjuicio que venían de otro lado y se hacían concejales. La comunidad es la que saca un concejal, de cada zona sacan uno o dos concejales, entonces ahí hay más forma de uno poder gestionar. (Grupo focal, Valle de Guamuez, Putumayo)

Pero de otro lado, la posibilidad de legitimar a un excombatiente como líder comunitario es baja de acuerdo con los encuestados: baja de la línea de base del 16% a 14% en Putumayo, se mantiene en 11% en Catatumbo, y sube levemente de 18% a 19% en Cauca/Valle del Cauca.

Transparencia y la rendición de cuentas. Los procesos de rendición de cuentas en estas regiones son todavía incipientes y afectan la confianza en la institucionalidad. A pesar de los esfuerzos en la implementación de esta práctica, no se han logrado los efectos esperados y no existe información que demuestre que existe un ejercicio permanente, amplio y visible. Persisten además brechas entre el control ciudadano y las veedurías organizadas, a pesar de que se presenta un leve mejoramiento en el desempeño de estos mecanismos.

Aquí se constituyen veedurías para obras, ha habido apoyo muy activo de la Contraloría regional del Putumayo, en el acompañamiento para asesorar a las comunidades para cómo crear la veeduría... Reunimos a las personas, yo también lo hago, pero la Contraloría también ha sido muy activa en ese aspecto. (Personería, Valle de Guamuez, Putumayo)

En las tres regiones los encuestados perciben que la corrupción ha disminuido. Las respuestas respecto a la falta de oferta institucional y la deficiencia de servicios públicos domiciliarios, tienen en la línea media mejores puntajes.

Sin embargo, la percepción de que la administración no presta atención a las solicitudes de la comunidad ha crecido, y en Putumayo y Cauca/Valle del Cauca se ha incrementado la desconfianza en las entidades públicas. En Catatumbo y Cauca/Valle del Cauca, la percepción de que la administración no informa lo que está haciendo se mantiene, pero en Putumayo disminuye.

Al calificar la gestión del gobierno, los encuestados reportaron una caída uniforme en los niveles municipal y departamental. Las cifras en Putumayo son las más bajas de las tres regiones.

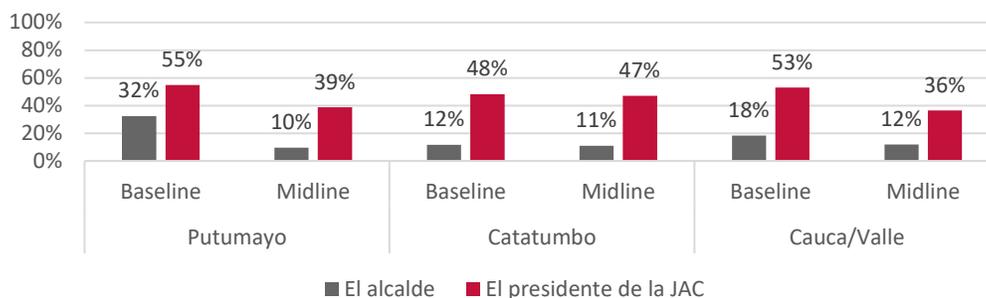
Figura 1.7. Tendencias en los cambios de las percepciones de los encuestados en la gestión del gobierno

	Putumayo	Catatumbo	Cauca/Valle del Cauca
Buena o muy buena la gestión de la Alcaldía	-25%	-3%	-1%
Buena o muy buena la gestión de la Gobernación	-33%	-3%	-11%
Buena o muy buena la gestión del Gobierno Nacional	-12%	8%	-3%

Confianza. La confianza en las instituciones y su ejercicio de poder, en la línea media tiene menores puntajes, lo cual repercute en la legitimidad del Estado como garante y protector de derechos. Esto afecta los procesos de liderazgo requeridos para la implementación de las intervenciones a cargo del Estado y crea condiciones para la retoma de los territorios por parte de los grupos armados. También afecta negativamente el proceso de paz, porque aún persiste el incumplimiento de compromisos por parte de las instituciones.

Cuando se preguntó a los encuestados si confían en el compromiso de un alcalde o del presidente de la JAC para la gestión de una obra, su percepción desciende respecto a la línea de base sobre todo en Putumayo y Cauca/Valle del Cauca.

Figura 1.8. Tendencias de los niveles de confianza de la comunidad en el alcalde y en el presidente de la JAC



El Índice de Desempeño Integral (IDI) muestra incrementos positivos en todos los municipios de la muestra, con aumentos importantes en gestión, eficacia, y requisitos legales. Es probable que el apoyo de los CELI y del Gobierno, bajo la Política de Consolidación, en la elaboración de los Planes de Desarrollo y de los Planes de Acción, hubiera contribuido a estos incrementos. Sin embargo, en la opinión de los encuestados la visión sobre los servicios de Estado y la experiencia de los usuarios respecto a estos servicios es menos positiva.

Servicios públicos y sociales. La cobertura de servicios públicos y sociales tiene niveles relativamente altos en estas tres regiones. Los datos oficiales muestran altas coberturas para educación primaria y secundaria, pero bajas para niños en edad preescolar (menores de cinco años). La encuesta por su parte menciona incrementos en las percepciones de calidad de la educación y salud en las tres regiones.

El acceso y la calidad de los servicios públicos domiciliarios tienden a incrementar frente a la línea de base. Sin embargo, más de la mitad de la población todavía carece de servicio de alcantarillado, acueducto y gas.

Para acceder a servicios sociales, es necesario el registro del hogar en el Sistema de Potenciales Beneficiarios para Programas Sociales (SISBEN). A diferencia de las demás regiones estudiadas en esta evaluación, en Putumayo y en Cauca/Valle del Cauca se observa una baja en el porcentaje de hogares registrados en el SISBEN. Para los siguientes servicios públicos, se preguntó a los encuestados por el acceso y la calidad. La figura siguiente muestra la variación entre la línea base y la línea media para el Catatumbo:

Figura 1.9. Tendencias de los cambios en la percepción del acceso y de la calidad de servicios públicos para la región del Catatumbo

	Acceso (2015)	Cambio en al acceso	Cambio en la calidad	¿Ha mejorado en los últimos dos años?
Puesto de salud			2%	Si
Menores de cinco años con acceso a servicios de cuidado	24%	13%	13%	Si
Menores 5 -11 años que asisten a establecimiento escolar	98%	2%	14%	Si
Personas 12 -18 años que asisten a una institución educativa	76%	14%	22%	Si

En Putumayo, las tendencias en las opiniones sobre escuelas primarias fueron aún más positivas que en el Catatumbo, y con impacto positivo en comparación con las respuestas en los municipios de control. En todas las cifras educativas presentadas aquí, Cauca/Valle del Cauca tuvieron respuestas menos positivas que en las otras dos regiones. En cuanto a servicios públicos domiciliarios, los encuestados reportan mejoramiento en el acceso y en la calidad en la mayoría de los casos. Estas cifras coinciden con aquellas del componente de servicios públicos del Índice de Consolidación.

Recomendaciones

El Estado tiene que garantizar los derechos humanos y la seguridad de la población. Esto es una condición *sine qua non* para el post-conflicto. Los municipios y regiones históricamente marginadas serán el escenario de nuevos conflictos y de criminalidad en un futuro cercano, y si no perciben la protección de las entidades del gobierno nacional, los residentes no se sentirán parte de una Colombia en paz.

Mantener la credibilidad en los procesos y mecanismos de participación política empoderando a las comunidades y sus liderazgos. Fortalecer a las asociaciones y liderazgos de mujeres y de jóvenes para consolidar propuestas convincentes y movilizar al electorado hacia el afianzamiento de la democracia. En ese sentido es importante robustecer la participación política a través de las organizaciones sociales, reforzando el conocimiento de los ciudadanos con respecto a los canales de participación política e influencia en la administración pública, tal como lo han hecho las veedurías.

Apoyar activamente las estrategias impulsadas por el país para la transparencia y la rendición de cuentas. La PNCRT en sus intervenciones debe ser la promotora de la *Estrategia Nacional de la Política Pública Integral de Anticorrupción* establecida en el documento CONPES 167 de 2013 y en el derecho al acceso a la información pública promulgada por la Ley 1712 de 2014.

De manera complementaria, la rendición de cuentas debe proveer información sobre lo que se planea, se ejecuta y se logra, particularmente con los recursos públicos asignados a los territorios. Estas iniciativas que el país ha definido años atrás, requieren para su implementación de una acción

organizada, decidida, sostenible y un esfuerzo de coordinación interinstitucional consistente con estas políticas. El IDI y el Índice de Gobierno Abierto (IGA), tanto como el Índice de Consolidación, miden más los procesos que los resultados que el público puede percibir.

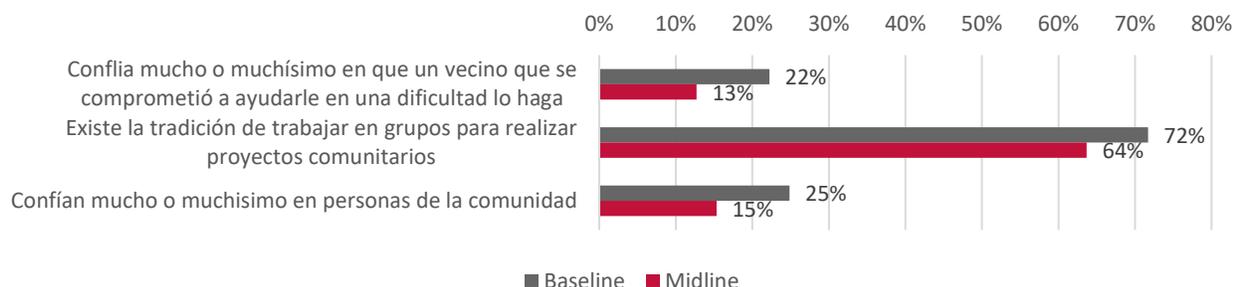
Usar herramientas nuevas en el esfuerzo por mejorar la provisión de servicios. Fortalecer los procesos de consulta y participación ciudadana tanto desde la perspectiva de la demanda como de la oferta. Es necesario enfatizar el involucramiento significativo de la sociedad civil, y a la vez apoyar a los gobiernos locales con asistencia técnica permanente. Los cuadros de mando y otras herramientas son muy útiles para movilizar a los ciudadanos y calificar la provisión de servicios, con el objetivo de aprender de los éxitos y de los fracasos. Es importante seguir haciendo intervenciones rigurosas para fortalecer a las instituciones de gobierno local en las mismas habilidades esperan de la población civil.

Desarrollo social

Capital social: Confianza. En capital social se observa una disminución de los índices de confianza comunitaria, ayuda mutua y capacidad de trabajo conjunto, lo cual afecta los procesos asociativos y la construcción de tejido social.

La región que presenta mayores niveles de decrecimiento frente a la línea de base es Putumayo, región en la cual, el porcentaje de encuestados que confían en su vecino o en otras personas de la comunidad, está muy por debajo del 50%. La tradición de trabajar en grupos es relativamente alta, pero un decrecimiento de 8 puntos permite concluir que cada vez el nivel de confianza en sus pares es menor:

Figura 1.10. Tendencias de los niveles de confianza de la comunidad en Putumayo

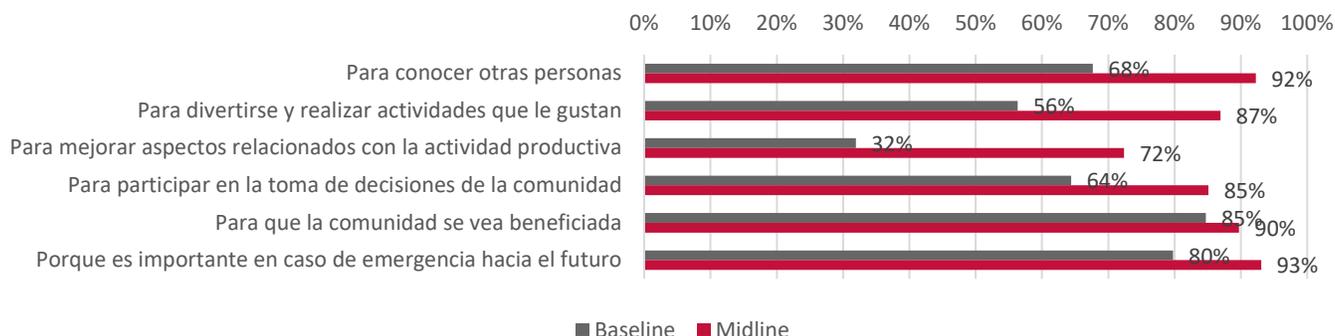


Capital social: Participación Ciudadana. En todas las regiones de estudio, en el periodo comprendido entre la línea de base y la línea media, hubo un incremento del número de asociaciones y organizaciones creadas, y se presentan mejores niveles en la calidad de la participación. La creación de asociaciones per se, no implica un modelo participativo exitoso. Los encuestados, a través de los datos recolectados, manifiestan el valor que para ellos tiene la participación, los beneficios para la comunidad, para las familias y para la toma de decisiones. Cabe destacar que ha bajado la percepción de que existen problemas en torno a la participación, pero el escaso trabajo en equipo y la falta de interés de la gente se señalan como debilidades.

Pese a la disminución frente a la línea de base, las JAC, en las cuales hoy los hogares tienen mayor participación, son el mecanismo más recurrente para incentivar la asociatividad. Allí, un elemento importante es el fortalecimiento de los procesos de toma de decisiones. Los beneficios que más los encuestados perciben tienen que ver con el robustecimiento del tejido social, conocer más personas, ayuda mutua en caso de emergencia y actividades lúdicas como se presenta en las

respuestas de la región del Cauca/ Valle del Cauca a continuación:

Figura 1.11. Tendencias de las percepciones de los beneficios que trae pertenecer a organizaciones sociales en la región del Cauca/Valle del Cauca



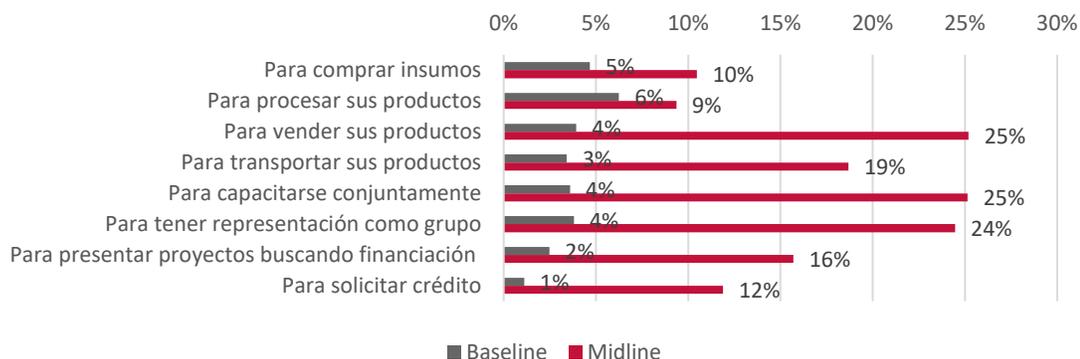
No obstante, aún existen brechas respecto al interés de la comunidad para trabajar en equipo y la formación en procesos organizativos. La comunidad, de otro lado, siente que persisten obstáculos importantes como autoridades mismas y grupos políticos que generan sensación de desconfianza.

Llama la atención en estas regiones la disminución de la participación de los grupos de mujeres quienes no logran el posicionamiento esperado a pesar de la importancia de su rol en sus comunidades. Su participación ha decrecido en procesos de liderazgo al interior de las JAC, por ejemplo, de lo cual se infiere que el liderazgo comunitario sigue siendo más masculino en las zonas de Consolidación. Sin embargo, se observó incremento de la participación de la mujer en la toma de decisiones, lo que resulta alentador. Los encuestados, igualmente, manifiestan que las mujeres pueden ser líderes, e influir en la solución del conflicto armado y ser determinantes en el proceso de paz.

Asociaciones productivas. La racionalidad económica es un incentivo para la asociatividad.

La racionalidad económica es el mayor incentivo para que las familias se asocien y fortalezcan los mecanismos de participación y son, en su mayoría, los hogares con jefatura femenina quienes en esta región evidencian este hallazgo. Para estas comunidades, asociarse tiene sentido en la medida en que es más fácil vender sus productos, pueden capacitarse y logran mayor representación como grupo. En la siguiente gráfica se presentan para la región Cauca/Valle del Cauca las razones por las cuales la población prefiere asociarse:

Figura 1.12. Tendencias de la percepción sobre las razones para asociarse en la región del Cauca/Valle del Cauca



Recomendaciones

Adaptar las intervenciones del Gobierno para construir confianza. Para resolver la disminución de los puntajes en los indicadores de confianza en el Gobierno por parte de la comunidad, es fundamental garantizar la seguridad y los derechos de los líderes como condición mínima. Los beneficios de los esquemas asociativos están demostrados, pues privilegian la conformación de diálogos y saberes implícitos al interior de las comunidades para generar identidad y gestión de proyectos. En ese sentido, se recomienda fortalecer el apoyo a la sociedad civil y a los campesinos productores, para incentivar el mejor ejercicio comunitario en distintos ámbitos.

Aumentar el trabajo con hogares encabezados por mujeres con modelos participativos. Los procesos participativos y asociativos, en su mayoría de jefatura masculina, han tenido importantes resultados en esta región. El aprendizaje y experiencia, es fundamental para movilizar la participación de las mujeres quienes, por su rol en el núcleo familiar, o por su situación de madres cabeza de familia, tienen necesidades y requerimientos distintos (por ejemplo, la provisión de cuidado infantil). En ese sentido se recomienda enfocar el apoyo para fortalecer nuevos modelos de participación de mujeres cabeza de hogar, aprovechando la experiencia de organizaciones ya constituidas y de líderes comunitarios cuyo compromiso ya representa arraigo social.

Continuar con el fortalecimiento de las JAC en búsqueda de su desarrollo y consolidación. Al ser las JAC probablemente el instrumento más poderoso de la sociedad civil para promover la participación ciudadana, y la interlocución con los gobiernos nacional, departamental y municipal, entre otros, merece especial atención su progreso continuo. La normatividad vigente² por ejemplo, permite la creación de múltiples mecanismos para convertirlas en agentes de resolución de conflictos y promotoras de la conciliación para el desarrollo de la paz, así como implementadoras de proyectos de infraestructura (vías terciarias con componente participativo, por ejemplo), administradoras de emisoras comunitarias y generadoras de procesos de veeduría y seguimiento a las políticas públicas. En ese sentido, y con el fin de fortalecer su gestión se recomienda adaptar el instrumento ICO-VEO³ y hacer públicos los resultados, para asegurar su legitimidad ante sus comunidades.

² Ley 743 de 2002 Por la cual se desarrolla el artículo 38 Constitución Política de Colombia en lo referente a los organismos de acción comunal y Decreto Nacional 2350 de 2003 que reglamenta la Ley.

³ Índice de competencias organizacionales – Índice ICO. Es una herramienta diseñada y adaptada para registrar los cambios en las organizaciones como resultado de los procesos de fortalecimiento institucional en elementos clave (organizacional, administrativo, financiero, etc.), es una valorización del estado organizacional.

Fortalecer iniciativas culturales y deportivas para fomentar escenarios y comunidades en paz. Se ha demostrado que la cultura y el deporte promueven espacios de encuentro y que las dinámicas del conflicto han afectado a las comunidades en todas sus dimensiones, en especial con la destrucción de vínculos y lazos sociales, confianza, integración y el respeto por el otro. Sobre esta base, se recomienda alinear futuras intervenciones con la oferta del sector cultura.

INTRODUCCIÓN

Antecedentes

De acuerdo con el Plan Nacional de Consolidación (PNC), el cual en 2011 se constituye en la Política Nacional de Consolidación y Reconstrucción Territorial (PNCRT), el concepto de “Consolidación” se refiere a la expansión de la presencia legítima del Estado en las regiones de conflicto en Colombia. La política fue diseñada para ser implementada una vez se establecen las condiciones de seguridad mínimas para generar las capacidades institucionales necesarias para el acceso y la protección de los derechos fundamentales de la población de los territorios históricamente afectados por el conflicto armado y los cultivos ilícitos⁴, y está orientada a establecer la presencia de las instituciones del Estado capaces de llevar con eficacia los bienes y servicios públicos necesarios para el desarrollo.

La política concibe la Consolidación y la Reconstrucción social, económica e institucional como el resultado de un proceso de movilización y establecimiento permanente de tres pilares: (1) la institucionalidad estatal en los territorios focalizados para garantizar la seguridad y crear las capacidades necesarias para controlar institucionalmente el territorio, (2) fortalecer la participación ciudadana y la gobernabilidad local, y (3) fomentar la integración regional⁵. La interacción de estos tres pilares, sobre una base de Seguridad Territorial, combinada con una estrecha colaboración con las entidades estatales, sería el camino para garantizar los derechos fundamentales de los ciudadanos.

La Política de Consolidación heredó la focalización de la Directiva Presidencial de 01 de 2009, que durante el segundo Gobierno del Presidente Uribe priorizó territorios que eran corredores estratégicos para el tráfico de armas y drogas. El objetivo era cortar el paso por estos corredores a los grupos armados ilegales, obtener el control del territorio por vía militar, y posteriormente consolidar la presencia permanente del Estado y de las instituciones democráticas, así como asegurar la confianza entre los ciudadanos, para garantizar la estabilidad de estos territorios. Posteriormente mediante el decreto 2933 de 2010 se creó el sistema nacional de consolidación, que finalmente daría origen a la Política Nacional de Consolidación y Reconstrucción Territorial – PNCRT.

La Política de Consolidación fue establecida sobre 3 pilares fundamentales, 1) la institucionalización del territorio, 2) la participación social y el buen gobierno y 3) Integración regional, que tienen como objetivo integrar a las regiones de consolidación a la dinámica social, económica y política del resto del país, mediante la provisión de servicios y de bienes públicos. La PNCT incluyó a los municipios de Arauca que no habían estado entre los territorios atendidos por consolidación.

⁴ <http://www.consolidacion.gov.co>.

⁵ http://www.consolidacion.gov.co/themes/danland/descargas/entidad/planeacion/POLITICA_NACIONAL_DE_CONSOLIDACION_Y_RECONSTRUCCION_TERRITORIAL_PNCRT.pdf.

La política de Consolidación opera con un semáforo que mide los niveles de seguridad en los municipios objetivo. Aquellas veredas que tienen niveles de seguridad verde o amarillo cuentan con los niveles mínimos de seguridad para llevar a cabo las intervenciones.



Fuente: Informe Línea Base Evaluación de Impacto de la Estrategia CSDI 2013

La Embajada de los Estados Unidos, en complemento, desarrolló la Iniciativa para el Desarrollo Estratégico de Colombia (CSDI) para apoyar el fortalecimiento de la presencia del Estado en zonas estratégicas del país y reducir la inequidad en aquellas regiones históricamente marginadas, donde los grupos armados ilegales y la producción de coca coexisten. La CSDI fue concebida como una estrategia del gobierno en su conjunto, con focalización geográfica y con el objetivo de mantener los avances en seguridad y desarrollo, la reducción de cultivos ilícitos y la presencia de grupos armados ilegales en las zonas de conflicto. La política incluyó inversiones significativas en seguridad, acceso a la justicia, antinarcóticos, y actividades de erradicación:

USAID está... coordinando de cerca con otras entidades de la Embajada, incluyendo la Sección de Asuntos Narcóticos (NAS), los Grupos Militares, y el Departamento de Justicia, así como con los sectores Políticos y Económicos del Departamento del Estado, para desarrollar un enfoque integrado del Gobierno de los Estados Unidos, para las zonas de consolidación con priorizadas por la CSDI. Los programas incluirán paz y seguridad, erradicación de cultivos ilícitos, acceso a la justicia, reformas al sector de la justicia e intervenciones humanitarias y de desarrollo dirigidas a un amplio rango de las poblaciones.⁶

La naturaleza de los problemas de seguridad y desarrollo requirió una respuesta coordinada. Las actividades conjuntas de CSDI fueron diseñadas para hacer frente a los múltiples problemas que persisten en las zonas de Consolidación, incluida la presencia continua de grupos armados ilegales (GAI), el tráfico ilícito de estupefacientes, la pobreza estructural y la falta de Imperio de la Ley.

⁶ USAID Colombia Solicitud de Aplicaciones Número 514-09-000005, "Montes de María – Enhanced Livelihoods Initiative;" septiembre 15 de 2009, p. 5.

Al trabajar con el GdC y la PNCRT, el objetivo de unir a las agencias del gobierno de los Estados Unidos hacia la consolidación fue:

Llegar a un "punto de inflexión" en donde se encuentren suficientemente bien establecidas la presencia del Estado y la percepción positiva del gobierno para que las comunidades decidan alinearse con su gobierno en lugar de grupos armados ilegales y la industria de la coca.⁷

USAID/Colombia diseñó, como uno de los componentes de CSDI y como columna vertebral de este enfoque integrado para apoyar la PNCRT, el proyecto Iniciativa de Consolidación y Mejoramiento de la Calidad de Vida (CELI por sus siglas en inglés), para apoyar la consolidación de la presencia institucional en zonas bajo el control o la influencia de grupos insurgentes involucrados con cultivos ilícitos, tráfico de drogas, secuestro, extorsión, y actividades terroristas.

La premisa básica de los CELI, es que los conflictos armados y la economía ilícita están estrechamente relacionados con la débil presencia del Estado y por tanto su actividad se orienta a fortalecer las instituciones, generar confianza en ellas, construir relaciones entre las comunidades y los gobiernos locales, y apoyar el mejoramiento de medios de vida sostenibles. Los CELI no son un sustituto a la función del Estado. La provisión mínima de bienes públicos, los avances en formalización de los derechos de propiedad y el acceso a la justicia por parte del Estado en las zonas o corredores de Consolidación, premisas básicas para que los CELI, y cualquier esfuerzo de cooperación internacional, puedan operar y aseguren que los recursos sirvan de catalizador para el desarrollo.

La PNCRT buscaba mediante la presencia permanente del Estado y la provisión de servicios para romper con los circuitos de economía ilegal y las brechas de desarrollo económico y social de estos territorios marginados de la dinámica de desarrollo del resto del país. Además, tenía como objetivo articular y movilizar la inversión de distintos sectores. La PNCRT busca ser un catalizador del desarrollo local y del fortalecimiento de la institucionalidad local, luego la capacidad institucional y el desarrollo no son premisas sino metas a alcanzar.

Los CELI, o Colombia Responde (CR) como se conoce esta estrategia en los territorios, apoyaron al GdC a través de tres pilares similares (aunque no idénticos) a los de la PNCRT, como se muestra a continuación:

Figura 2.1. Los tres pilares de la PNCRT y sus equivalentes en el CELI

Pilar PNCRT	Pilar CELI	Pilares CELI definidos como:
1 Institucionalización territorial	Fortalecer el desarrollo institucional	El mejoramiento de la respuesta del gobierno local; formalización de los derechos de propiedad; procesamiento de los casos de derechos de propiedad de las víctimas; implementación de una estrategia de desarrollo rural
2 Participación ciudadana y buen gobierno	Fortalecimiento del desarrollo social	El fortalecimiento de las Organizaciones de la Sociedad Civil (OSCs); promover las alianzas entre la comunidad y el Estado
3 Integración regional	Catalizar el desarrollo económico	La implementación de programas de desarrollo rural y la mejora de la competitividad

⁷ Ibid.

Con este mandato compartido y sobre la base de que el GdC tenía el liderazgo, los CELI crearon estrategias para el desarrollo institucional, social y económico en cuatro de los siete corredores de la política: 1) los Montes de María, en los departamentos de Bolívar y Sucre; 2) Corredor Sur en el municipio de Tumaco en el departamento de Nariño; 3) Corredor Central en el Meta, el sur del Tolima y Valle del Cauca hasta Buenaventura; y 4) el Corredor Norte en el Bajo Cauca antioqueño y sur de Córdoba.

Tres implementadores han ejecutado los CELI en estas cuatro regiones: El primero, Chemonics International, quien opera en la región Norte y en la región Sur a través del proyecto CELI Norte/Sur; el segundo, ARD Tetra Tech, ejecuta el proyecto en la región Central (23 municipios de los departamentos del Cauca, Valle del Cauca, Caquetá, Meta y Tolima) a través del proyecto CELI Central; y por último, Global Communities, quien en 2015 finalizó un trabajo similar a través del CELI Montes de María (Mdm) en los municipios de San Jacinto, Ovejas y San Onofre (Sucre) y en el Carmen de Bolívar (Bolívar).

Es importante mencionar que, dentro de la Estrategia de Cooperación para el Desarrollo País para Colombia (CDCS por sus siglas en inglés), el CELI hacía parte del Objetivo de Desarrollo (DO por sus siglas en inglés) 1: *Gobierno civil presente en zonas CSDI consolidadas*, enfocado a apoyar el proceso de Consolidación en lo que concierne al *fortalecimiento del gobierno local, formalización de los derechos de propiedad, desarrollo social, alianza entre la comunidad y el Estado, y desarrollo rural*. En el CDCS 2014-2018, los CELI hacen parte del DO 3, *Condiciones mejoradas para el crecimiento económico rural inclusivo*.

Las inversiones del CELI son dirigidas a los Resultados Intermedios del DO3, y tienen mucho en común con su marco de resultados original a pesar del cambio hacia las actividades económicas. El marco actual, está ligado al Plan de Gestión de Desempeño (PMP) del CELI, y da prioridad a lo siguiente:

IR 3.1 Tenencia de tierras más equitativa y segura
Sub IR 3.1.1 Tierra restituida a víctimas desplazadas por el conflicto
IR 3.2 Aumentar la inversión privada y pública en el sector rural
Sub IR 3.2.1 Fortalecimiento de la capacidad de los gobiernos locales para acceder y gestionar los fondos públicos para la infraestructura productiva
Sub IR 3.2.2 Aumentar la inversión del sector privado en las comunidades rurales objetivo
IR 3.3 Asociaciones de productores más eficaces que beneficien a los pequeños agricultores
Sub IR 3.3.1 Mejorar la capacidad institucional de las asociaciones de productores

Entre los años 2011 y 2012 USAID/Colombia convocó a su contratista de seguimiento y evaluación, DevTech Systems, Inc., para diseñar una evaluación del impacto del conjunto de intervenciones de la CSDI y recoger los datos de la encuesta pertenecientes a la línea de base. DevTech trabajó con Econometría, S.A., para llevar a cabo este trabajo⁸. El diseño incluyó dos mediciones posteriores: una después de dos años de ejecución del programa, y una evaluación final una vez finalizara el programa.

El programa EVAL de USAID (Evaluación y Análisis para el Aprendizaje), a través de un contrato realizado entre USAID y Management Systems International, Inc. (MSI), es el encargado de llevar a cabo la medición de línea media, y del reporte de los impactos de los CELI a la fecha, la cual fue realizada con base en el diseño de la evaluación inicial, preguntas de satisfacción del programa a

⁸ DevTech Systems, Inc. y Econometría S.A. 2013. "Metodología de evaluación del Impacto de la estrategia de USAID en las zonas del CSDI-Reporte Final de Metodología."

los participantes, y adicionalmente, con trabajo de campo cualitativo y entrevistas a profundidad con los equipos CELI. El diseño de la evaluación incluyó la recolección de datos en siete corredores donde el GdC llevó a cabo la PNCRT.

La evaluación de línea media examinó los cambios a través de los indicadores institucionales, sociales y económicos y se establecieron tres principios rectores para su utilización:

1. *Medir el cambio de los indicadores de impacto, y determinar la medida en la que los CELI están alcanzando sus metas con las poblaciones objetivo.*
2. *Proveer datos oportunos a los procesos de toma de decisiones, para identificar qué componentes necesitan fortalecimiento para lograr las metas del programa*
3. *Identificar las mejores prácticas y lecciones aprendidas a la fecha, para orientar futuras intervenciones de USAID.*

La evaluación de impacto diseñada originalmente, estaba vinculada a todo el rango de las intervenciones en el marco de la CSDI. Desafortunadamente, la financiación para el resto de la programación se redujo, dejando a los CELI solos, como único componente de toda la estrategia. No es posible en ese sentido pretender que la evaluación detecte los resultados de la CSDI de forma integral.

Vale la pena mencionar que los resultados de esta evaluación se presentan también a nivel de clúster, es decir de municipios individuales o pequeños grupos de municipios similares desde el punto de vista geográfico y socioeconómico y que muchas veces, los resultados de su análisis difieren de los resultados del análisis regional, y por eso es importante su estudio para obtener información más focalizada.

Para el caso de los municipios PNCRT, se llevaron a cabo las encuestas en 3 zonas de consolidación no intervenidas por los CELI, Catatumbo, Cauca/Valle del Cauca y Putumayo, distribuidas en nueve (9) clústeres. A continuación, se presentan los clústeres de los 16 municipios PNCRT y sus municipios de control:

Figura 2.2. Municipios PNCRT

Clúster	Zona Consolidación	Municipio tratado	Municipio control
10	Catatumbo	Tibú	Dabeiba (Antioquia)
11		Teorama, Convención, El Carmen	San Carlos (Antioquia)
19	Cauca/Valle del Cauca	Florida, Pradera	Coyaima (Tolima)
20		Miranda, Corinto	Cumbitarra (Nariño)
21		Caloto, Santander de Quilichao	Totoró, Cauca
29	Putumayo	Puerto Leguizamo	Santa Rosa (Cauca)
30		Puerto Asís	Puerto Concordia (Meta)
31		Valle de Guamuez	Algeciras (Huila)
32		San Miguel	Florencia (Caquetá)

Para la evaluación, se incluyeron todos los municipios donde se implementó la PNCRT (excepto Arauca), pero cabe anotar que fueron incluidos bajo un marco de resultados más ambicioso que era evaluar la estrategia CSDI en su conjunto. CSDI estaba focalizada en 33 municipios de los 51 de consolidación. Los programas CELI fueron diseñados para atender los 33 municipios en mención y en el momento del levantamiento de la línea de base se tomó la decisión de medir las mismas variables en los 18 municipios de consolidación independiente de que USAID vaya o no a intervenir en estos municipios, pero además permitirá establecer el impacto de la estrategia CSDI. La intervención CSDI al final se redujo a la intervención de los CELI.

Al final de 2012 se tomó la decisión de levantar 19.220 encuestas en 31 clústeres en los que se agrupan los municipios de acuerdo a sus características. En las regiones PNCRT se levantaron 7050 encuestas, es decir 2350 en cada una de las tres regiones.⁹

Cómo leer este reporte

Una evaluación de impacto es una herramienta poderosa que tiene retos y diferencias significativas en comparación con cualquier otro tipo de evaluación. Estas divergencias se describen en la sección Limitaciones, y son explicadas con mayor detalle en el Anexo 3 del informe principal, cuya lectura permite comprender los diferentes tipos de resultado que este tipo de evaluación genera y cómo éstos deben ser interpretados.

Tipos de resultado. Hay cuatro tipos de resultados cuantitativos en el reporte descritos a continuación:

1. **Impactos.** Los impactos provienen del análisis de la encuesta y son el resultado del diseño de diferencias en diferencias y a partir de allí, de la diferencia entre los resultados clave de los grupos de tratamiento y de control. Las cifras de impacto se leen como la diferencia en puntos porcentuales (pp) entre el inicio y la línea media que es atribuible a la intervención. Las tablas de datos sobre los impactos muestran el significado estadístico con asteriscos (*) y el título de la tabla comienza con la palabra *impacto*.
2. **Tendencias.** Estas cifras también provienen de la encuesta y muestran cómo *una muestra* cambia con el tiempo. Las tendencias se muestran en gráficas y no en tablas, y el título de la figura siempre inicia con la palabra *Tendencias*. De igual forma, estas cifras se mencionan en el texto con el signo de porcentaje (%), y en valores absolutos.
3. **Datos secundarios.** Estos datos provienen de otras fuentes tales como las cifras del gobierno e índices y ayudan a describir el contexto en cual operan las intervenciones PNCRT y CELI. Las tablas con estos datos tienen por título *Datos secundarios*.

Figura 2.3. Cómo leer e interpretar los datos estadísticos en el reporte

Título de la tabla:	En el texto:	Cómo leerlo:
Impactos	pp (punto porcentual)	Cambio relativo con el tiempo (en comparación con grupos de control) atribuible a la intervención
Tendencias	% (porcentaje)	Cambio con el tiempo en una sub-muestra
Datos secundarios	Datos secundarios	Muestra contexto para apoyar los hallazgos y/o para explicar los retos

Toda la muestra y cuatro sub-muestras. A partir de la encuesta, hay una gran muestra (de aproximadamente 19.000 hogares) la cual se divide en cuatro sub-muestras, cuyos encuestados corresponden a los municipios CELI y sus municipios de control, municipios PNCRT y sus controles. En ocasiones, se hace referencia a la muestra completa, cuando los resultados para los 19.000 hogares son similares.

⁹ Evaluación de Impacto de la Estrategia CSDI de USAID. Línea de Base. Mayo 2013.

Beneficiarios directos e indirectos. Debido a los desafíos que tuvo el diseño de la evaluación (véase la sección Limitaciones, más adelante) en la evaluación de línea media no fue posible confirmar si todos los identificados como beneficiarios directos al inicio del estudio, efectivamente, recibieron beneficios de los CELI. Como resultado, en este informe de evaluación, todos los residentes de veredas en los municipios de tratamiento, son reconocidos como beneficiarios indirectos, con excepción de aquellos participantes del capítulo de Desarrollo Económico, en el cual, es posible identificar una población de beneficiarios directos del CELI, y observar su progreso de forma distinta al de resto de ciudadanos de esos municipios. Para el caso de los municipios PNCRT no se identificaron beneficiarios directos, es decir todos los beneficiarios son indirectos.

Diseño y métodos de la evaluación

EVAl, con el apoyo del Centro Nacional de Consultoría (CNC), utilizó un enfoque de métodos mixtos – cualitativo y cuantitativo – para examinar un conjunto de indicadores para cada resultado de los CELI. La evaluación buscaba entender los cambios en las oportunidades económicas, en el desarrollo social y en la sociedad civil, en el gobierno y en la institucionalización, y en la seguridad como resultado de las intervenciones de los CELI. El diseño replicó la metodología de la línea de base y adicionalmente utilizó métodos cualitativos para obtener información sobre las percepciones, opiniones y experiencias de la población. En el Anexo 3 del informe principal se presentan las consideraciones del diseño completo de la evaluación, las cuales incluyen la estimación de impacto.

Cabe recordar que para la evaluación tenía un marco más amplio que era evaluar la estrategia CSDI, se incluyeron todos los municipios objetivo de la PNCRT que son 33 municipios CELI y 18 PNCRT para un total de 51 municipios de consolidación (exceptuando los municipios de Arauca). En el momento del levantamiento de la línea de base se tomó la decisión de medir las mismas variables en los 18 municipios de consolidación independiente de si USAID iba o no a intervenir en estos municipios, pero además permitirá establecer el impacto de la estrategia CSDI. La intervención CSDI al final se redujo a la intervención de los CELI.

Este documento contiene los resultados de la evaluación en los municipios PNCRT que no fueron beneficiarios de CELI.

Preguntas de la evaluación

La línea de base identificó las preguntas de evaluación en 2011, y éstas se han ajustado ligeramente (por USAID; véase el Anexo 2 del informe principal) y se presentan a continuación:

Figura 2.4. Preguntas de evaluación

PREGUNTA	NIVEL ESTRATÉGICO
1. ¿Qué impactos específicos han producido las intervenciones CSDI entre la población objetivo en las zonas de las intervenciones?	IR3.1, 3.2 y 3.3
2. ¿Los proyectos CSDI muestran el nivel de desempeño esperado en el apoyo al proceso de consolidación?	Transversal
3. ¿El GdC muestra el nivel de inversión esperado en áreas de consolidación tras la asistencia de USAID en los municipios PCNRT?	IR 3.2
4. ¿Cuáles son los efectos específicos de los CELI en el cambio de la capacidad y prestación de servicios del gobierno local? (servir a la población local, rendir cuentas, ampliar los servicios sociales.)	Sub-IR 3.2.1

5. ¿Qué cambios se han producido por las intervenciones del CELI para fortalecer la capacidad organizacional de las organizaciones de la sociedad civil OSC locales en áreas locales?	IR 3.3
6. ¿Cuánto se ha avanzado en la recuperación y la reconstrucción del territorio de los conflictos armados (presencia IAG) y las actividades económicas ilícitas?	Transversal
7. ¿En qué medida han contribuido las intervenciones CELI a la participación, la gobernabilidad y la institucionalización del territorio?	Sub-IR 3.2.1
8. ¿En qué medida han contribuido las intervenciones CELI a la integración regional y el desarrollo económico?	IR 3.2 IR 3.3

Estas preguntas sirven para medir tanto el impacto (preguntas 1, 4-8), como el desempeño (2 y 3) y adoptan un diseño de métodos mixtos para lograr este propósito (Ver la sección de Metodología y el Anexo 3 del informe principal para más detalles.) El equipo interdisciplinario utilizó datos de la encuesta cuantitativa de los hogares (en un pre y post diseño cuasi experimental) y una serie de instrumentos cualitativos, búsqueda de datos secundarios y análisis de múltiples facetas para responder estas preguntas y cuyo análisis se presenta en este informe.

Métodos cuantitativos

El diseño de la evaluación de impacto incluye un estudio cuantitativo de los hogares en las zonas de Consolidación, con y sin intervenciones de los CELI. Los municipios de control fueron seleccionados mediante un protocolo avanzado de emparejamiento, el cual se describe en detalle en los Anexos del informe de línea de base original. El diseño original incluía una muestra adicional del 12%, para tener en cuenta la posibilidad de *attrition*. En el campo, la evaluación de la línea media, siguiendo un diseño de panel, volvió a encuestar a los mismos hogares con el fin de garantizar la comparabilidad, pero perdió aproximadamente el 15% de la muestra por *attrition*. Dentro de los municipios CELI, no todas veredas tuvieron intervención, situación que fue reflejada en la muestra.

La línea de base se llevó a cabo en varios momentos durante dos años.¹⁰ El momento de la evaluación de línea media estaba planeado para ser compatible con el aumento de datos capturados en la línea de base, y para preparar una línea de tiempo estacional para la evaluación final. En esa misma discusión, también se sintió que la evaluación de línea media podría ser más útil al ser realizada más cerca del momento de toma de decisiones de la nueva programación. En ese sentido, la recolección de datos de la evaluación de línea media se realizó entre finales de julio 20 de 2015 hasta noviembre 30 del mismo año. Es importante anotar que las elecciones locales (para alcaldes y gobernadores) se llevaron a cabo el 25 de octubre de 2015; es posible que la atmósfera y el ambiente tan politizado hubieran afectado las opiniones de los respondientes tanto para las zonas de tratamiento como para las de control.

¹⁰ Del informe de línea de base: “Las entrevistas de la encuesta se hicieron en dos fases: en la primera fase se hicieron entrevistas al 65% de los beneficiarios indirectos y familias de control, entre Marzo 27 y Julio 5, 2012. En la segunda fase, se hicieron entrevistas del 35% restante de los beneficiarios indirectos y entrevistas de control, más 100% de las entrevistas de los beneficiarios directos, entre noviembre 7, 2012, y mayo 25, 2013, con un corte por Navidad y Año Nuevo.” *Impact Evaluation of USAID’s Colombia Strategic Development Initiative (CSDI) Baseline Report. Volume 1: Summary of findings.* June 30, 2013.

El instrumento de la encuesta (Anexo 8 del informe principal) incluye módulos sobre demografía, justicia y seguridad, oportunidades y desempeño económico lícito e ilícito, legitimidad del gobierno, capital social y participación en organizaciones comunitarias, comportamiento electoral, servicios sociales y públicos, derechos sobre la tierra y de propiedad, derechos de las víctimas, vías, programas sociales, y opiniones sobre el futuro y sobre la paz. Índices como el índice de capital social, el índice de desempeño institucional, y el de rendición de cuentas,¹¹ son creados a partir de los datos. En general, la encuesta mide percepciones (como en el caso de la seguridad) que son importantes y más sensibles que las noticias y eventos recientes. La encuesta es menos eficaz para capturar las experiencias reales, porque la mayoría de los encuestados no han tenido contacto directo con cambios sucedidos en las instituciones o en temas de seguridad, por ejemplo. En este sentido, hay subjetividad en los indicadores que fueron diseñados en el momento de la encuesta de línea base.

La evaluación añadió varios elementos nuevos a la línea media sobre el nivel de satisfacción a partir de la intervención del CELI y un grupo pequeño de elementos sobre victimización, extraído de la encuesta LAPOP.¹² La encuesta se aplicó personalmente en hogares, lugares de trabajo y en las cabeceras municipales cuando por temas de seguridad no fue posible llegar a las veredas.

Respecto a las regiones PNCRT, El equipo de evaluación llevó a cabo 5,671 encuestas de hogares en las tres regiones de estudio, de las cuales 2,718 fueron respondidas por hombres y 2,953 por mujeres. Las tasas de alfabetización reportadas por los encuestados en las regiones son desiguales, siendo la más baja en el Catatumbo (75%) (Figura 2.5). Por su parte en términos de etnicidad, las tres regiones tienen comportamientos de auto-reconocimiento distintos, como se puede ver en la Figura 2.6. El Cauca y Valle del Cauca, región pacífico colombiano, tiene características de mayor población afro, mientras que en el Catatumbo la población tiende a reconocerse como blanco o mestizo. En Putumayo, el mayor porcentaje se reconoce mestizo. La comunidad indígena aparece en Cauca/Valle del Cauca y Putumayo en un porcentaje relevante. Lo que revela esta información es que las intervenciones deben ser diferenciadas en las regiones. No necesariamente las acciones estandarizadas pueden responder a todos los tipos de población.

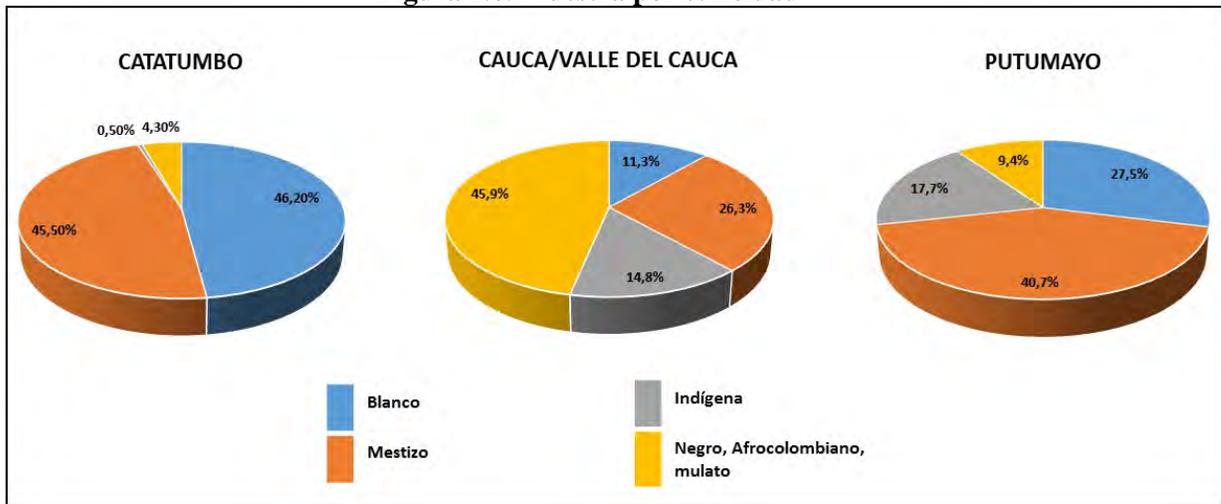
Figura 2.5. Muestra por sexo, región y niveles de alfabetización

	Hombres	Mujeres	Total	Tasa de alfabetización reportada
Catatumbo	1.061	863	1.924	75%
Cauca/Valle del Cauca	717	1.107	1.824	82%
Putumayo	940	983	1.923	85%
Total	2.718	2.953	5.671	

¹¹ Accountability.

¹² La Encuesta de Opinión Pública Latinoamericana (<http://www.vanderbilt.edu/lapop/>), la cual ha sido implementada en toda América Latina por un equipo de la Universidad de Vanderbilt en las últimos tres décadas.

Figura 2.6. Muestra por etnicidad



La gran mayoría de los encuestados de estas tres regiones viven en zona rural dispersa, mientras un grupo pequeño vive en centros poblados que no son cabecera municipal. Una fracción pequeña vive en la cabecera municipal. (Figura 2.7)

Figura 2.7. Muestra por ruralidad

	Rural disperso	Centro poblado	Cabecera municipal
Catatumbo	93%	6%	1%
Cauca/Valle del Cauca	81%	17%	2%
Putumayo	77%	19%	3%

Los encuestados se mostraron muy optimistas sobre el futuro. La gran mayoría tiene esperanza en que sus condiciones van a mejorar. Sin embargo, mientras que aproximadamente el 90% de los encuestados de las regiones con intervención de algún CELI respondieron de forma muy positiva sobre el futuro, las respuestas de Catatumbo y del Cauca/Valle del Cauca oscilan entre el 84 y el 89%. Hubo muy poca diferencia entre las respuestas de hombres y mujeres, excepto en Putumayo, donde las mujeres se mostraron levemente más optimistas.

Vale la pena mencionar que cerca del 21% de los encuestados del Cauca/Valle del Cauca sabían acerca del programa Colombia Responde, cosa que resulta razonable puesto que CELI Central desplegó sus acciones en estas áreas luego de terminar la línea de base.

Otras medidas cuantitativas incluyen el examen de las fuentes clave de datos secundarios. Estos provienen de fuentes gubernamentales y del consorcio EVIDINCE,¹³ el cual recoge datos trimestrales a nivel municipal sobre los resultados de interés, tales como la presencia de personal de la policía y funcionarios de la rama judicial, entre otros. Las fuentes del GdC también proporcionaron datos actualizados sobre los crímenes de alto impacto como homicidios, actos de

¹³ Esfuerzo de investigación asociado con los estudios empíricos de conflictos (esoc.princeton.edu), una colaboración multi-institucional que estudia los conflictos y la insurgencia a nivel sub-nacional.

terrorismo, y masacres. Los datos del GdC utilizados en el informe también incluyen el Índice de Consolidación, descrito en el capítulo de Contexto Regional a continuación.

Métodos cualitativos

Los métodos cualitativos incluyen entrevistas en profundidad con informantes clave a nivel nacional, regional y local en zonas con intervención CELI y del gobierno a través de la implementación de la PNCRT, así como en los municipios de control. El equipo llevó a cabo entrevistas estructuradas con funcionarios de los municipios y de las personerías, en 21 lugares elegidos que permitieran capturar variaciones entre las intervenciones CELI y PNCRT y sus zonas de control. En las regiones PNCRT, fueron visitados los municipios de Florida y Pradera en el Valle del Cauca, Santander de Quilichao en el Cauca, y Puerto Asís y el Valle de Guamuez en Putumayo; Coyaima en el Sur de Tolima y Totoró en el Cauca también fueron visitados y sirven como municipios control.

Adicionalmente se entrevistaron líderes de organizaciones de la sociedad civil (OSC) y de asociaciones de productores y a través de grupos focales se cubrieron temas paralelos a los temas de la encuesta. Los participantes de los grupos focales fueron ciudadanos de las zonas CELI y PNCRT, algunos de los cuales participaron de las intervenciones.

Los datos cualitativos fueron analizados en Atlas.ti¹⁴ utilizando una codificación temática que refleja las preguntas de evaluación y que permitió generar códigos emergentes para cubrir temas no previstos en el diseño de la evaluación. Estos códigos se correlacionaron para entender la coincidencia y los patrones de importancia para responder a las preguntas de investigación.

Con frecuencia, los datos cualitativos y cuantitativos tienen resultados distintos, debido a que la muestra cuantitativa es representativa de la “población promedio”, mientras que quienes respondieron los instrumentos cualitativos fueron hogares elegidos aleatoriamente al interior de la vereda,¹⁵ en una muestra seleccionada aleatoriamente del universo de veredas donde se va a desarrollar la intervención.

Limitaciones

El diseño de la evaluación utilizado en este estudio tiene las limitaciones descritas a continuación y cuyo detalle se encuentra en el Anexo 3 del informe principal:

Factores relacionados con el diseño de la evaluación:

- 1. Los CELI iban a ser evaluados como parte de una iniciativa más amplia y más completa (CSDI) que no se materializó.** Los resultados de interés de las intervenciones se encuentran en los niveles más generales del Marco de Resultados de la CDCS de USAID. La evaluación fue diseñada para evaluar un conjunto de programas que hacían parte de la CSDI, cuya responsabilidad estaba en cabeza de varias agencias del gobierno norteamericano, con financiación y objetivos más amplios que el conjunto actual de intervenciones. La CSDI, incluía, en las mismas zonas de intervención, un enfoque integral diseñado por los gobiernos de Estados Unidos y Colombia, en temas antinarcóticos, seguridad y justicia, instituciones regionales y locales, desarrollo económico, integración

¹⁴ Software de análisis de datos cualitativos.

¹⁵ De acuerdo a la metodología de la línea base se contactaron líderes veredales, con quien se construye el listado de los hogares residentes en la vereda y se hace una selección aleatoria de los hogares a encuestar tomando el universo de residentes. Tomado de la línea de base 2013.

regional, vías y fortalecimiento de la sociedad civil. La iniciativa se redujo a la implementación de los CELI, actividad a cargo de USAID, con recursos importantes, pero sin el enfoque integral previsto inicialmente. En ese sentido, el diseño de la evaluación de impacto incluye conjuntos de indicadores para los cuales hubo poca o nula intervención. Por lo tanto, no es posible detectar impactos de programas que ya no existen.

Si se hubieran producido los efectos previstos originalmente, se habría dado un enorme logro para el CSDI. Pero alcanzar el mismo impacto solamente con los CELI, sin las intervenciones del resto de programas de CSDI, y sin aquellas intervenciones prometidas por el GdC, es esperar demasiado. Como resultado, los impactos que se encontraron en la evaluación, medidos mediante técnicas estadísticas rigurosas son pocos. Los impactos observables se dan sobre todo a nivel local, en intervenciones directas dirigidas a asociaciones de productores.

- 2. La categoría de beneficiarios indirectos es imprecisa, y capturar los impactos de ese nivel un tanto difuso, requerirá más inversión y más tiempo.** Varias categorías de intervenciones del CELI y la PNCRT –aunque puedan ser prioritarias– son probablemente invisibles para el promedio de los encuestados, y no alcanzan a cumplir el mínimo de requisitos para ser reconocidos como beneficiarios, por las siguientes razones. En primer lugar, algunos bienes públicos como el fortalecimiento de los servicios de justicia o el trabajo en las alcaldías o personerías, o algunos proyectos sociales o de infraestructura productiva, afectan a muy pocos residentes de un área determinada. Por ejemplo, a nivel internacional, en promedio solamente el 6% de una población específica, siempre accede a servicios de justicia en su vida, y una fracción de esa cifra lo hace en un año determinado. Detectar percepciones de cambio en medio de esta "fracción de una fracción", es muy difícil. En segundo lugar, como se mencionó anteriormente, la programación de los CELI tenía metas y puntos de referencia importantes para cada uno de los pilares (desarrollo social, económico e institucional) de tal manera que los recursos se deben distribuir entre sitios geográficos y pilares. Mientras que un miembro de una asociación productiva beneficiada o grupo de la sociedad civil tiene claro que hace parte de una intervención, el beneficiario indirecto es muy distante del beneficio mismo. Su inclusión en la muestra diluye los impactos que pueden ser detectados por el diseño de la evaluación.

De haber continuado el amplio conjunto de intervenciones globales de CSDI y del GdC tal como estaba previsto, tal vez habrían sido detectados más impactos en estos indicadores de orden superior. La "dosis" de la intervención fue sólo una fracción de lo que estaba previsto, en número mucho menor de sectores, y de beneficiarios, en particular de beneficiarios indirectos.

Factores fuera del control de las intervenciones

- 3. Los contextos locales y la pobreza estructural condicionan la eficacia de la PNCRT**
Los municipios de intervención son históricamente aislados en lo que respecta a su economía, con mercados locales estancados, conectividad vía terrestre muy limitada, actividad de grupos armados ilegales, escasa presencia de instituciones gubernamentales, y profunda pobreza intergeneracional. Los hogares de estas zonas tienen un acceso limitado a la tierra – en términos de tamaño o baja productividad – y un déficit de capital humano (educación, salud, nutrición), como se muestra en las estadísticas de referencia sobre la cobertura de la educación, la percepción de la calidad del servicio y desafíos de seguridad

alimentaria.¹⁶ La principal consecuencia es la baja productividad e ingresos mínimos provenientes de la tierra y del trabajo, los cuales son los dos factores principales de producción de las familias rurales. Esto limita a los hogares porque los perpetúa en la pobreza - la trampa de pobreza- en la que se reproduce la pobreza como consecuencia de la baja capacidad de ahorro que impide el cambio de las cantidades iniciales de capital, tierra y trabajo. Los ciclos se repiten en plazos cortos, lo que no permite modificar su situación inicial, y en el largo plazo, limita los cambios en el bienestar de la siguiente generación: los jóvenes no encuentran oportunidades y son obligados a migrar o a unirse a los grupos armados ilegales. En este contexto - y otros relacionados con el desempleo y la informalidad – la violencia, en sus diferentes formas, refuerzan las trampas de pobreza.

La otra cara de la trampa de pobreza es comunitaria: los municipios carecen de vías de acceso, representación política y formación del mercado. La representación política es en general muy débil lo cual diluye la atención del gobierno central o departamental, de tal manera que la inversión en carreteras es insuficiente para desarrollar mercados en los que los pequeños agricultores puedan vender sus productos por encima de los costos de producción y transporte. La pobreza no es sólo individual: la pobreza a nivel municipal abarca la colectiva. Hay una evidente ausencia de bienes públicos que son esenciales para el desarrollo de comunidades y regiones enteras. La capacidad de las intervenciones rurales para generar efectos significativos sobre el desarrollo económico y social está estrechamente vinculada a la tenencia de la tierra y los derechos de propiedad. Sin embargo, la política de Estado ha tenido poco éxito en este frente, y los CELI han enfrentado los mismos – o peores – obstáculos institucionales.

- 4. Factores exógenos de contexto que no pueden ser excluidos.** Entre los factores exógenos,¹⁷ es importante mencionar el aumento de la inflación, causado por la desaceleración económica mundial y la fuerte caída de los precios del petróleo, lo que resulta en recesión en las actividades económicas asociadas con la extracción de este mineral. Estas situaciones se dieron en el momento en el que se estaba levantando la información de percepción sobre el desempeño de los CELI y la PNCRT por parte de los beneficiarios.

Factores relacionados con la implementación

- 5. El proceso de selección de las veredas en las cuales trabajar enfrentó desafíos que pudieron afectar los resultados de la evaluación.** La selección de veredas es la base fundamental para la implementación de los programas y para su evaluación. La selección de los municipios y veredas tiene efectos sustanciales sobre los resultados de la estrategia y, por lo tanto, sobre los impactos. El equipo de línea de base empleó un sistema de emparejamiento de municipio para este diseño cuasi-experimental. Tales sistemas, si bien

¹⁶ Véase, por ejemplo, Evaluación del Impacto de la Iniciativa para el Desarrollo Estratégico (CSDI) de USAID Colombia Volumen de Informe de línea de base 1: Resumen de los resultados - Todas las zonas PNCRT pp. 30 y 42-43; Volumen 2 pp. 47-50 y pp. 69-70; además de los reportes de la línea de base.

¹⁷ El papel de los municipios de control es asegurar que los factores exógenos no sesguen los resultados. En condiciones perfectas, los factores exógenos son aplicables a ambos tipos de municipios, por lo que, en principio, estos factores se "anularían". Sin embargo, ningún diseño cuasi-experimental es siempre perfecto, y como resultado, la evaluación utiliza control de covariables y clúster para reducir al mínimo los posibles sesgos.

son imperfectos, permite definir la hipótesis de contraste sobre qué hubiera pasado en municipios que no recibieron intervención.

La selección de veredas dependió de la metodología del “semáforo”¹⁸ del GdC, sobre la cual el ejército de Colombia se fundamentaba para hacer una clasificación objetiva de las veredas de acuerdo con el nivel riesgo, y donde PNCRT podrían intervenir potencialmente.

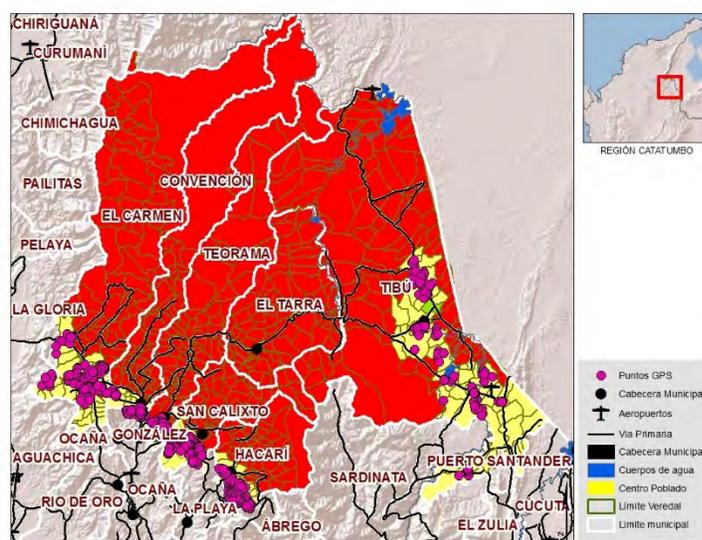
¹⁸ El semáforo clasifica las zonas de acuerdo con su nivel de riesgo de seguridad así: Verde: riesgo bajo, amarillo: riesgo medio, naranja: riesgo alto, rojo: riesgo crítico.

CONTEXTO REGIONAL

El objetivo de la Consolidación fue establecer y fortalecer las instituciones del Estado en territorio, integrar económicamente a las regiones y el construir tejido social en las zonas afectadas por el conflicto armado de Colombia, sobre la base de los buenos resultados en seguridad atribuibles a las fuerzas armadas de Colombia.

Los avances en seguridad son importantes, pero no absolutos; la integración económica regional es prometedora pero incompleta; la presencia institucional y el buen gobierno son aún escasos en algunas zonas, sobre todo en las rurales. El conjunto de condiciones que alimentó el conflicto armado y los grupos ilegales ha mejorado, pero los indicadores de contexto regionales aun no muestran un entorno perfecto dentro del cual, cualquier intervención pueda cumplir sus objetivos.

Región Catatumbo. La región Catatumbo está localizada en la parte nororiental de Colombia, en el departamento de Norte de Santander, se extiende entre la cordillera oriental de Colombia y la frontera con Venezuela. Para efectos de la intervención de la PNCRT esta región cubre siete municipios: Tibú, Hacarí, San Calixto, Teorama, Convención, El Carmen y El Tarra. Es una región que limita con Venezuela. La localización fronteriza del Catatumbo, así como los corredores naturales y las vías de comunicación hacia el centro y la Costa Caribe han facilitado el tránsito legal e ilegal de mercancías y personas entre los dos países.¹⁹ En general los municipios del Catatumbo se han visto afectados por el narcotráfico, la presencia de los GAI, conflictos por la tenencia de la tierra. De acuerdo con la UACT en 2015 fueron invertidos más de 6000 millones en esta región, de los cuales el 73% fue en programas de respuesta rápida y desarrollo alternativo y 27 en otras actividades cofinanciadas por diferentes niveles de gobierno y la cooperación internacional.²⁰

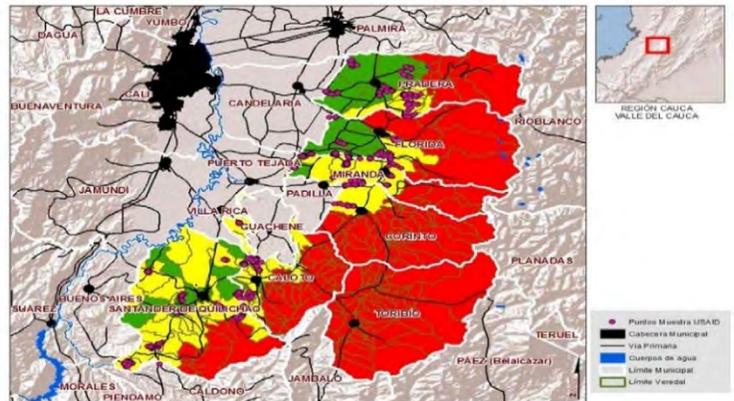


Fuente: Informe Línea Base Evaluación de Impacto de la Estrategia CSDI Región Catatumbo 2013

¹⁹ <http://www.co.undp.org/content/dam/colombia/docs/Paz/undp-co-catatumbo-2014.pdf>.

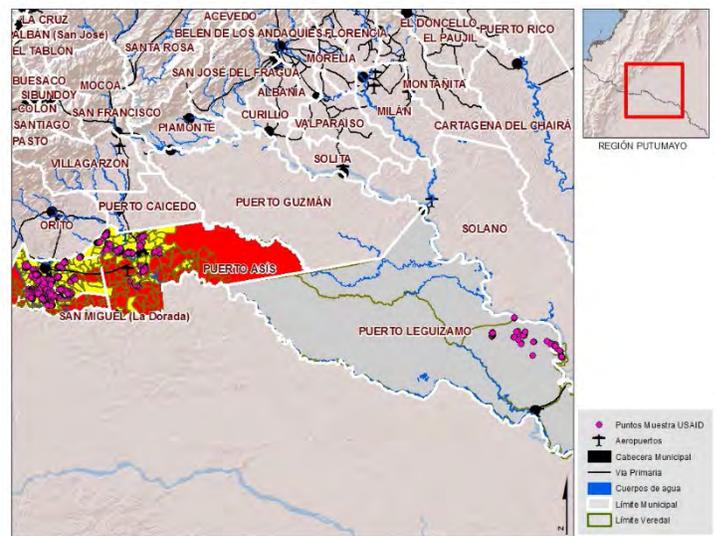
²⁰ <http://www.consolidacion.gov.co/?q=content/m%C3%A1s-de-6-mil-millones-de-pesos-fueron-invertidos-en-el-catatumbo-en-2015>.

Cauca-Valle del Cauca. La región Cauca-Valle del Cauca está localizada en la parte occidental de la cordillera central de Colombia. Para la PNCRT esta región cubre siete municipios: Pradera y Florida del departamento de Valle del Cuca y Miranda, Corinto, Toribio, Caloto y Santander de Quilichao del departamento de Cauca. De acuerdo con la información del sitio web de la UACT en los 5 municipios del Cauca se han invertido más de 39 mil millones, de los cuales 33 mil millones estaban dirigidos al programa contra cultivos ilícitos, y 6 mil millones a proyectos de respuesta rápida.²¹



Fuente: Informe Línea Base Evaluación de Impacto de la Estrategia CSDI Región Catatumbo 2013

Putumayo. La región del Putumayo está localizada en el suroriente del país, la intervención de la PNCRT cubre 4 municipios: Puerto Leguizamó, Puerto Asís, San miguel y Valle del Guamuez.



Fuente: Informe Línea Base Evaluación de Impacto de la Estrategia CSDI Región Putumayo 2013

De acuerdo a la información publicada por la UACT, bajo la PNCRT esta región ha recibido una inversión de más de 50 mil millones de pesos, que incluye 23 mil millones del Programa contra cultivos ilícitos y 8,3 mil millones de pesos en proyectos de respuesta rápida, adicionalmente una inversión de 2,9 mil millones de pesos en fortalecimiento de organizaciones productivas.²²

El Índice de Consolidación. El Índice de Consolidación es una herramienta diseñada para medir y monitorear los avances de los municipios en el proceso de Consolidación. Este índice se construye a partir de un conjunto de 37 indicadores en los tres pilares de la PNCRT, cada uno de los cuales cuenta con varios componentes, como se muestra en la Figura 3.1 a continuación:

Figura 3.1. Índice de pilares de consolidación y sus componentes

Pilar	Componentes
I Institucionalización territorial	Seguridad, justicia, derechos de propiedad, y derechos humanos

²¹ <http://www.consolidacion.gov.co/?q=content/regional-cauca>.

²² <http://www.consolidacion.gov.co/?q=content/regional-putumayo>.

Pilar	Componentes
2 Participación ciudadana y buen gobierno	Buen gobierno, participación ciudadana, y capital social
3 Integración Regional	Conectividad, servicios sociales, y crecimiento económico

Cada pilar constituye un tercio de la puntuación final en una escala de 0 a 100. Desde el año 2011, los datos del Índice de Consolidación se han recopilado para cada municipio de Consolidación, junto la información de un conjunto de municipios de comparación con los cuales éstos tienen correspondencia. Las puntuaciones se desagregan por pilar o mediante los indicadores que componen cada pilar: por tiempo, por geografía (municipio, departamento y región), y por tipo de servicio.

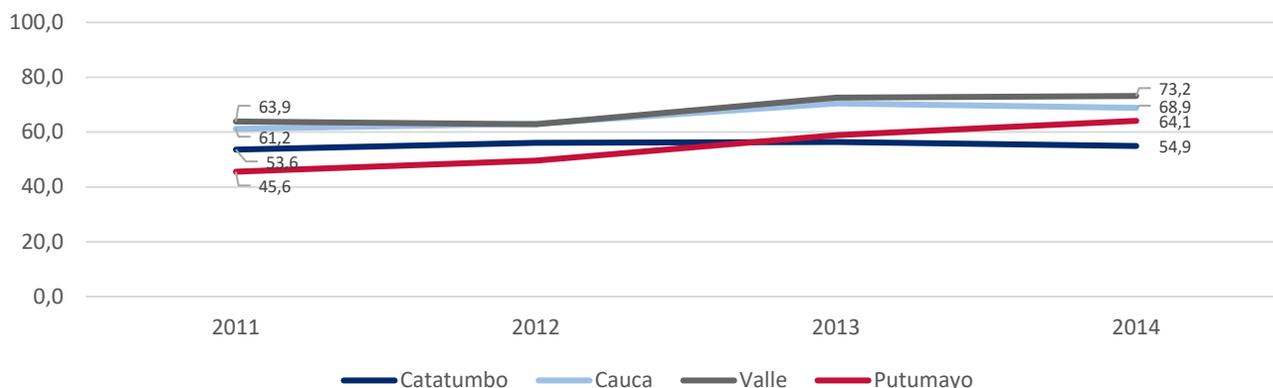
Como se mencionó anteriormente, las regiones PNCRT que se incluyen en este estudio son Catatumbo (Norte de Santander), Cauca y Valle del Cauca, y el Putumayo. Sus municipios son los siguientes:

Figura 3.2. Datos secundarios: Índice de Consolidación: municipios en las tres regiones PNCRT

Norte de Santander (Catatumbo)	Cauca/ El Valle del Cauca	Putumayo
Convención	Caloto	Puerto Asís
El Carmen	Corinto	Puerto Leguizamó
El Tarra	Miranda	San Miguel
Hacarí	Santander de Quilichao	Valle del Guamuez
San Calixto	Toribío	
Teorama	Florida	
Tibú	Pradera	

Los puntajes del índice para cada una de estas regiones han mostrado una tendencia positiva entre 2011 y 2014, Catatumbo presenta el menor incremento y Putumayo el mayor, como se muestra en la Figura 3.3.

Figura 3.3. Índice de Consolidación: Puntajes generales por región



Para el periodo 2011-2014, hay un crecimiento del puntaje general del índice para los municipios analizados a excepción de aquellos de la región del Catatumbo. El Pilar 3 (integración regional) obtiene la puntuación más alta de los tres pilares y jalona los puntajes generales en varios puntos,

el Pilar 1, la institucionalización territorial, recibe el menor puntaje para los municipios de Catatumbo, Cauca y Valle del Cauca, mientras que en Putumayo el Pilar 2, buen gobierno, es el más débil.

El Índice de Consolidación, se compone de indicadores, cada uno de ellos con fortalezas, debilidades y puntos de vista particulares que deben tenerse en cuenta al hacer comparaciones entre sus puntajes y los datos de la evaluación.

En primera instancia, los indicadores del Índice, en general, son datos con perspectiva de gobierno, reportados en muchos casos por funcionarios públicos de los niveles municipal, departamental y nacional, y que distan de la percepción que reporta la ciudadanía en los mismos temas de la encuesta (seguridad, institucionalidad etc.). Ninguno es más “correcto” que el otro, y tampoco son precisamente comparables. Las decisiones tomadas con base en uno u otro de los casos afectan los resultados: El índice de un lado, tiene como base de muchos indicadores, los datos de los centros poblados principales (reportados en muchos casos por funcionarios públicos y en otros casos por ciudadanos). De otro lado, y en contraste, están los datos que salen de la encuesta, cuya muestra es en un 90% rural dispersa, el 8% de centros poblados distintos a la cabecera municipal, y sólo un 2% de la cabecera municipal.

En segundo lugar, los puntajes de muchos indicadores son ponderados para ser comparados con municipios que tienen niveles socioeconómicos equiparables, y como resultado se obtienen altos puntajes aun cuando los puntajes absolutos están dentro de los peores del país. Por ejemplo, en el indicador de Gobierno Abierto (cifras del Índice de Gobierno Abierto del GdC), el puntaje del Índice en 2014 en el Tolima es 59,5, pero este es ajustado o normalizado a 90,8 por efectos de la comparación con municipios similares. Esta no es una falla de índice, pero es importante tomar en consideración que los puntajes son modificados de esta forma, antes de ser agregados.

Componente de Seguridad. El Índice de Consolidación en su componente de seguridad mide de un lado, el porcentaje de los principales centros poblados del municipio en los que la policía realiza operativos de control sin el acompañamiento de la fuerza militar, la implementación de los Planes integrales de convivencia y seguridad ciudadana, número de actos terroristas y subversivos, y densidad y cambios en la producción de coca. En el periodo comprendido entre la primera medición del índice y la línea media (2014) se encontraron los siguientes hallazgos:

- En la región del Catatumbo, si bien se formuló un plan de seguridad ciudadanía, el resto de indicadores tienen tendencia consistente a la baja. La densidad de cultivos de coca por su parte tiene tendencia al alza.
- En la subregión de Cauca/Valle del Cauca las acciones terroristas y subversivas en 2014 fueron en total 59, para un promedio de 24,95 en la medición de estos dos indicadores del Índice de Consolidación.²³ En el momento solo existe el esquema general del plan de seguridad.
- El indicador más positivo de Putumayo en 2014 fue la ausencia total de acciones subversivas; el Plan Integral de Seguridad Ciudadana –PICS en promedio para esta región

²³ Cabe anotar que el indicador llega a 100 cuando hay ausencia total tanto en el tema de acciones terroristas como subversivas.

se encontraba establecido en un 75%.²⁴ La situación con respecto a la coca es muy precaria, aunque es ligeramente mejor que en 2013.

- En las cuatro regiones la presencia militar continúa siendo alta en relación con la presencia policial.

Es probable que en los datos de 2015²⁵ se presente un deterioro significativo de los indicadores de seguridad y que se haga evidente el aumento en la producción de coca ya publicado por distintos medios. De acuerdo con varias fuentes de datos, el área cultivada de coca en Colombia ha tenido un incremento de 80.000 a 159.000 hectáreas entre 2013 y 2015.²⁶

De otro lado, los encuestados de la región de Catatumbo perciben que la situación de seguridad ha empeorado. Mientras que en la línea base el 60% de respondientes expresó que la situación de seguridad en su lugar de residencia era buena o muy buena, solamente el 45% lo hizo en la línea media. Únicamente el 28% respondió que la seguridad ha mejorado en los últimos dos años, en comparación con el 33% en la línea de base. En la línea base el 86% de los encuestados expresaron que recomendaría a un familiar regresar al área, pero en la línea media este porcentaje bajó al 81%.

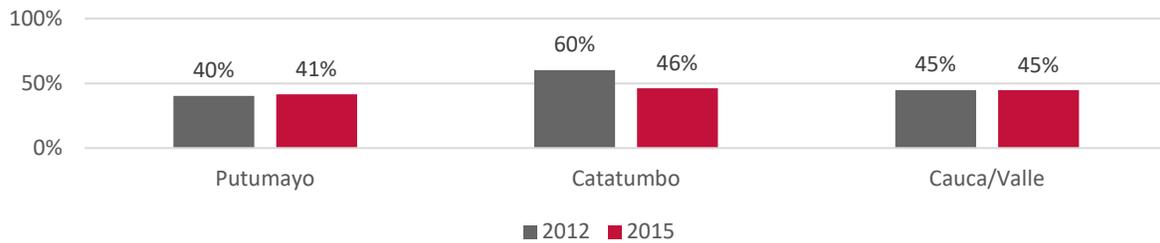
En las regiones del Putumayo y Cauca/Valle del Cauca la percepción de seguridad fue estable entre la línea de base y la línea media, mientras que en Catatumbo un 14% más de encuestados en la línea media consideran que hay más inseguridad (Figura 3.4). De otro lado, en Putumayo el 23% de los encuestados en la línea de base, opinó que la situación de seguridad había mejorado en los dos años anteriores mientras que en la línea media este porcentaje fue del 37%. La percepción de los encuestados de Cauca/Valle del Cauca en este mismo sentido, pasó de 15% a 19% en el mismo periodo de tiempo.

²⁴ Es el resultado de la ponderación de la medición del indicador de implementación de los PICS en los 4 municipios de Putumayo. Puerto Asís y Valle del Guamuez aparecen con el 100% implementado, mientras que Puerto Leguítamo y San Miguel tienen implementado el 50%. Cabe anotar que estos son los resultados se obtienen después de la ponderación que hace el índice de consolidación.

²⁵ Al terminar esta evaluación aun no eran públicos los datos del Índice de Consolidación

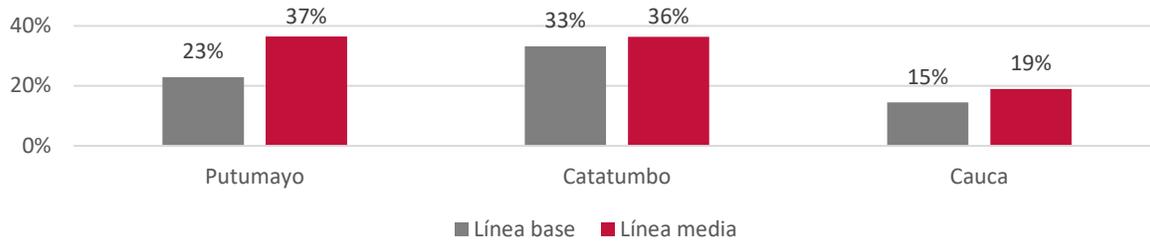
²⁶ El Centro de Crimen y Narcóticos (CNC) de la Agencia Central de Inteligencia (EE.UU) produce una estimación anual de la superficie cultivada con coca en la región andina. Sus últimos resultados fueron presentados al GOC en marzo de 2016. Las principales conclusiones, de estadísticas nacionales, se difundieron en los medios. El cultivo de coca en Colombia alcanzó un mínimo histórico en 2013 (tanto en las mediciones SIMCI y CNC-DoD). En los dos años siguientes, sin embargo, el crecimiento ha sido sostenido y drástico. En la última medición CNC, las hectáreas cultivadas se duplicaron, de 80.000 a 159.000, con un aumento proporcional en la producción de cocaína, de 290 a 442 toneladas métricas. El informe completo no es accesible al público. Las estadísticas citadas aquí se encuentran en los artículos publicados en el diario El Tiempo, la revista Semana y el periódico El Espectador el 15 de marzo, del año 2016 (<http://www.eltiempo.com/mundo/ee-uu-y-canada/ee-uu-advierde-de-aumento-de-cultivos-de-coca-en-colombia/16537123>).

Figura 3.4. Percepción de la seguridad (seguridad es buena o muy buena)



Fuente: Datos de las evaluaciones de línea base y línea media, cálculos propios²⁷

Figura 3.5. Percepción de la seguridad (creen que la seguridad ha mejorado)



Fuente: Datos de las evaluaciones de línea base y línea media, cálculos propios²⁸

Un elemento importante a revisar en el tema de seguridad es la minería ilegal. Las tres regiones reportan un aumento importante frente a lo reportado en la línea base (Figura 3.6). Es decir, un mayor porcentaje de los encuestados reporta que en la vereda o corregimiento hay actualmente minería ilegal.

Figura 3.6. Tendencias en la minería ilegal

	Línea Base	Línea Media	Impacto
Putumayo	2.2%	6.7%	0.0387**
Catatumbo	0.9%	5.9%	0.0628
Cauca/Valle del Cauca	5.7%	6.4%	0.0726

De otro lado, y como se mencionó, el consorcio EVIDINCE lleva a cabo una recolección independiente de datos a nivel municipal de un conjunto de indicadores relacionados con seguridad, buen gobierno, participación ciudadana, capital social, y crecimiento económico. Sus datos en el tema de seguridad se han agregado en un Índice de Inseguridad, en el cual, a mayor puntaje, mayor inseguridad. La información de EVIDINCE considera temas como tasa de homicidios, robos, hurtos, minería informal o ilegal manejada por grupos armados ilegales, y presencia de avisos o grafitis alusivos a grupos armados ilegales en la cabecera municipal el día de la visita para la recolección de datos.

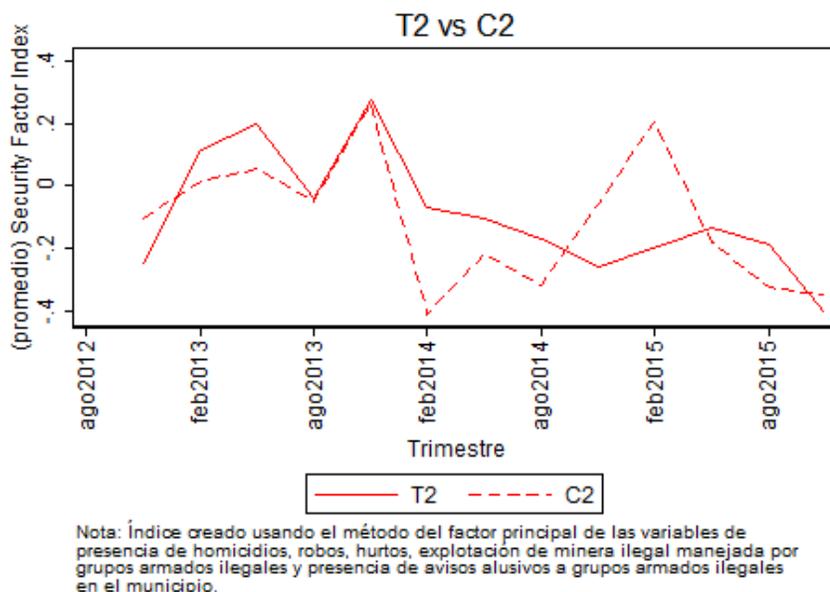
Los datos a continuación muestran las variaciones trimestrales del índice descrito en el párrafo anterior en los municipios PNCRT (T2) y en sus municipios de control (C2) (Figura 3.7). Los datos muestran una tendencia negativa sostenida de inseguridad para las regiones de PNCRT y

²⁷ La fuente de todas las tablas y gráficos del informe es la base de datos de la encuesta de línea base y línea media realizada para la evaluación de impacto de las intervenciones CELI, a menos que se señale lo contrario.

²⁸ Ídem.

mayor volatilidad para las zonas de control, lo cual sugiere un impacto positivo por la presencia de la Política de Consolidación Territorial.

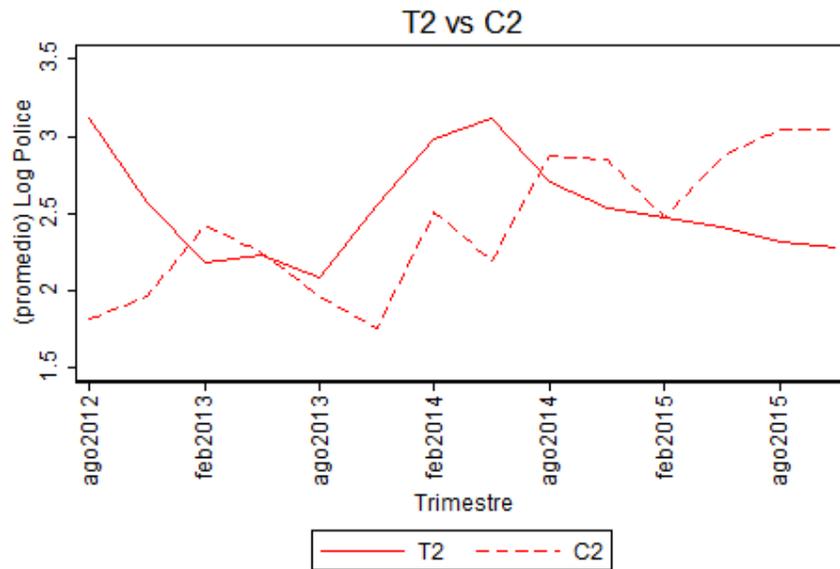
Figura 3.7. Datos secundarios: Índice de Inseguridad trimestral de EVIDINCE



Las tres regiones reportaron una disminución de presencia de la Policía y de las Fuerzas Militares en la región. En Putumayo y Cauca/Valle del Cauca se reportó una mejor percepción con respecto a la calidad del servicio de seguridad prestado por la Policía y por las Fuerzas Militares en los lugares donde estos aún permanecían. En el Catatumbo, este indicador no tiene mayores cambios entre la línea base y la línea media.

Los datos del consorcio EVIDINCE muestran que, al menos en las cabeceras municipales de los municipios de control, la presencia policial incrementó. Las cabeceras de los municipios PNCRT experimentaron una ligera reducción de la presencia policial en 2015 como se muestra en la siguiente figura.

Figura 3.8. Datos secundarios: Índice de Inseguridad de EVIDINCE



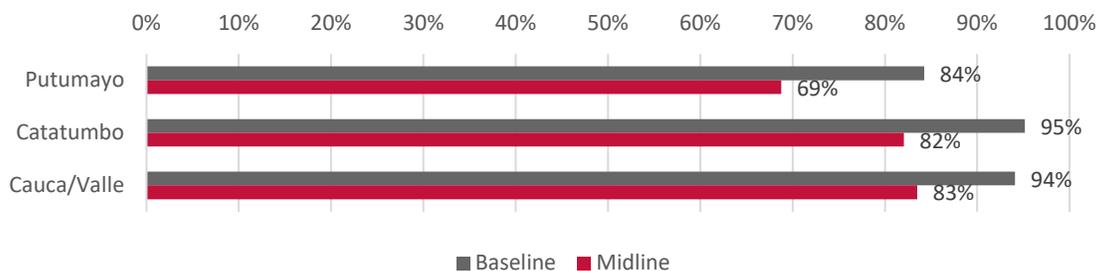
Nota: Logaritmo del número de policías que hay en la cabecera del municipio.

Conclusión 1. Las políticas de seguridad han surtido efecto en estas regiones, a pesar de que persisten fenómenos de delincuencia común, extorsión, reclutamiento forzado, presencia de los GAI y minería ilegal. Sin embargo, para la población encuestada han mejorado los servicios prestados por la Policía lo cual repercute en su buena imagen.

Cultivos ilícitos y cultura de legalidad. A nivel regional, los encuestados en Putumayo reportan disminución del 35% (línea base) al 33% (línea media) de cultivos de coca en sus veredas. Catatumbo por su parte reporta un incremento importante del 17% al 29%. Los encuestados de Cauca también reportan un incremento del 6% al 8% que resulta pequeño en términos absolutos.

En general, la percepción de los hogares sobre la legalidad de los cultivos de coca empeoró entre la línea base y la línea media, al igual que en los municipios de control (Figura 3.9) y las tres preguntas de la encuesta en el mismo sentido muestran un patrón similar. En las tres regiones de estudio, como se observa, un menor porcentaje de encuestados (13% en promedio) cree que la coca no debe cultivarse porque es ilegal. La lectura de estos datos es que hay mayor tolerancia al cultivo, lo cual coincide con los datos del Índice de Consolidación de 2014 y de otras fuentes que indican crecimientos importantes del cultivo de coca en estas regiones en los dos últimos años.

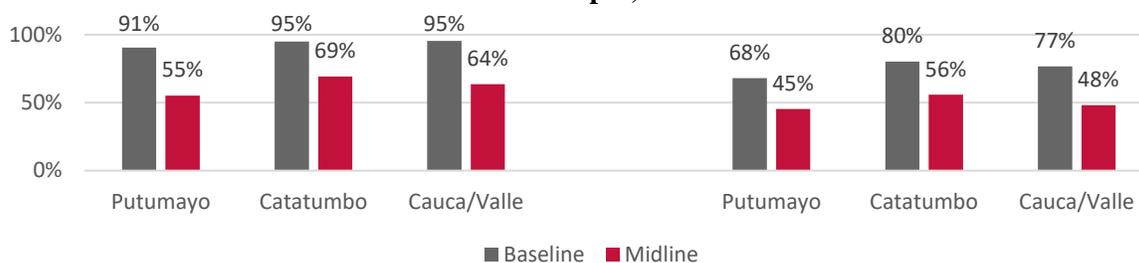
Figura 3.9. Tendencias: Percepción de que la coca no debería ser cultivada porque es ilegal (de acuerdo/muy de acuerdo)



De otro lado, los encuestados de Putumayo, al igual que los encuestados de sus controles, indican estar dispuestos a reportar crímenes a la misma tasa que en la línea base. Son más propensos (cerca del 80%) a reportar secuestros o robo de ganado o cultivos y menos propensos (cerca del 45%) a reportar cultivos ilícitos en el área. Cerca del 65% estuvo dispuesto a denunciar extorsión, soborno, y amenazas. Los encuestados de Catatumbo y Cauca/Valle del Cauca, por otro lado, son 10 puntos porcentuales más propensos en la línea media, a denunciar todo tipo de crímenes.

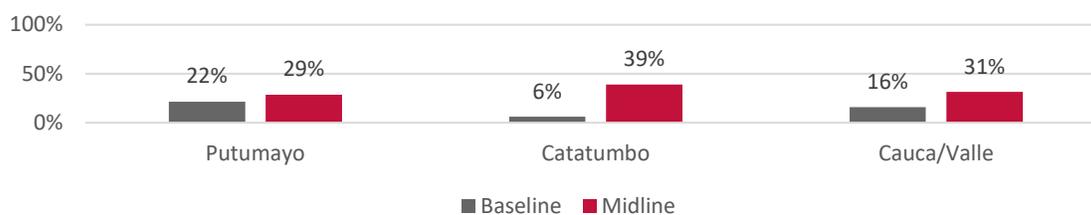
La preferencia sobre la cultura de la legalidad que demuestran en la línea base los encuestados de aquellos municipios con intervención de la Política de Consolidación objeto de este reporte, sus controles y los municipios con intervención de los CELI, disminuye frente a la línea de base. Los encuestados respondieron dos preguntas (Figura 3.10), referentes a su conducta y la conducta de su comunidad: (1) ¿Con cuánta frecuencia usted actúa de acuerdo con la ley? (parte izquierda de la Figura); (2) ¿Según su opinión, con cuánta frecuencia su comunidad actúa de acuerdo con la ley? (parte derecha de figura). En las dos preguntas es evidente la disminución del porcentaje de encuestados responden de manera afirmativa (siempre o casi siempre). Es decir, que existe un deterioro importante (36 puntos en el peor de los casos), de la cultura en el cumplimiento de la Ley en regiones donde ha habido algún tipo de intervención, en este caso, por parte del Gobierno.

Figura 3.10. Tendencias: Opiniones sobre el valor de las leyes y su cumplimiento (siempre/casi siempre)



De otro lado, la encuesta indaga respecto a la posición de los respondientes, frente a aquellas personas que tienen opiniones negativas frente al Gobierno de Colombia. En ese sentido se pregunta, si las personas que se refieren de manera negativa sobre el gobierno, cuentan con su aprobación. El porcentaje de encuestados que responden “apruebo” o “apruebo firmemente” incrementa en todas las regiones de implementación de la PNCRT (Figura 3.11). Así mismo, se analiza a través de varias preguntas si las personas que tienen opiniones negativas sobre el gobierno pueden votar, realizar protestas pacíficas, ser elegidos en cargos públicos, y dar discursos en televisión. Los resultados en Catatumbo particularmente, son más positivos que en la línea base.

Figura 3.11. Tendencias: Percepciones sobre los actores con opinión negativa sobre el GdC

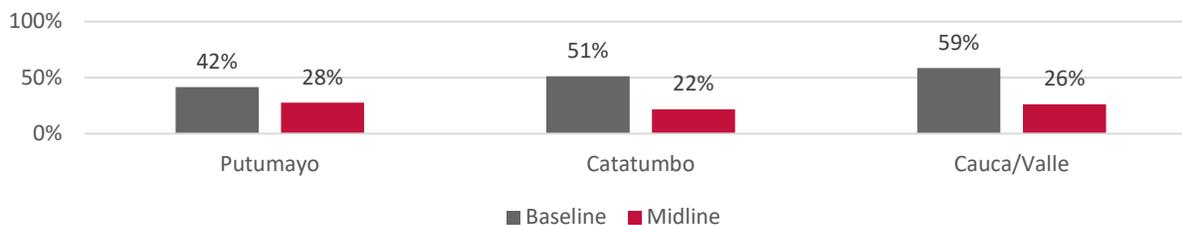


Conclusión 2. Hay conciencia sobre los beneficios de la sustitución de cultivos, pero los esfuerzos deben ser sostenidos. Si bien los datos demuestran que los respondientes en la medición de línea media son más conscientes del daño que generan los cultivos ilícitos, hecho que podría

tener repercusión en una posible disminución de siembras, el equipo evaluador considera que la política de erradicación se debe fortalecer, así como la provisión de bienes públicos necesarios para generar economías lícitas (infraestructura vial, por ejemplo).

Otro elemento analizado por el equipo evaluador fue la percepción de los encuestados sobre el impacto que genera la presencia de los GAI. El porcentaje de respondientes, de los municipios PNCRT, que opinan que las GAI tienen un efecto negativo en el desempeño municipal disminuyó respecto a la línea de base. (Figura 3.12)

Figura 3.12. Tendencias: Impacto negativo de la presencia de los GAI en el desempeño municipal



Los derechos humanos, la justicia y la legitimidad del Estado. En los municipios PNCRT, los datos del Índice de Consolidación demuestran que en estas regiones aún persisten violaciones a los derechos humanos aun cuando mejoran algunos de los indicadores como se presenta a continuación:

- En ninguno de los cuatro departamentos objeto de este reporte se reportan masacres u homicidios de líderes o de autoridades de alto perfil desde 2011.
- En 2014, Catatumbo reportó 3.900 personas desplazadas, más del triple de lo reportado en 2013, 14 incidentes con minas y 10 casos de secuestro extorsivo, con cifras superiores al periodo 2011-2013. En promedio, la implementación del Comité de Derechos Humanos en los municipios de esta región ha avanzado en un 30% a la fecha.
- Putumayo, por su parte, cuenta con un Comité de Derechos Humanos con buena calificación de desempeño. Sus cifras de incidentes con minas y desplazamiento forzado han mejorado con respecto a los años anteriores. Sin embargo, los reportes de los cuatro municipios de la zona contemplan un total de 3120 personas desplazadas. En 2013 no hubo secuestros extorsivos, pero en 2014 se presentaron dos casos.
- En Cauca/Valle del Cauca no se reportaron secuestros en 2014, pero la cantidad de personas desplazadas (2194) y de incidentes con minas (8) incrementó con respecto a 2013 (768 y 5, respectivamente.) Tres municipios tienen sus Comités de Derechos Humanos creados y funcionando, mientras que en los cuatro restantes solo han sido implementados en un 30%.

Por su parte, los datos de la encuesta reportan bajos niveles de violaciones a los derechos humanos. Cerca del 8% de los encuestados de Putumayo reportan haber experimentado alguna violación a sus derechos humanos, igual que en la línea de base. En Catatumbo subió del 4% al 7% entre la línea de base y la línea media. La región del Cauca/Valle del Cauca, subió del 5% en la línea base al 6% en la línea media.

Los ciudadanos de municipios PNCRT fueron menos propensos que los habitantes de zonas CELI, a no denunciar la violación de sus derechos. Las víctimas del Cauca, en la línea de base, fueron más propensas responsabilizar a la guerrilla de las violaciones reportadas, y menos propensas a

responsabilizar a las fuerzas militares o las entidades estatales. Las víctimas de Catatumbo, por su parte, fueron menos propensas a acusar a las fuerzas estatales, y más propensas a reportar ser víctimas de la guerrilla, las BACRIM o los paramilitares. Las víctimas de este tipo de violaciones en Putumayo, fueron más propensas a reportar no conocer al responsable de la violación.

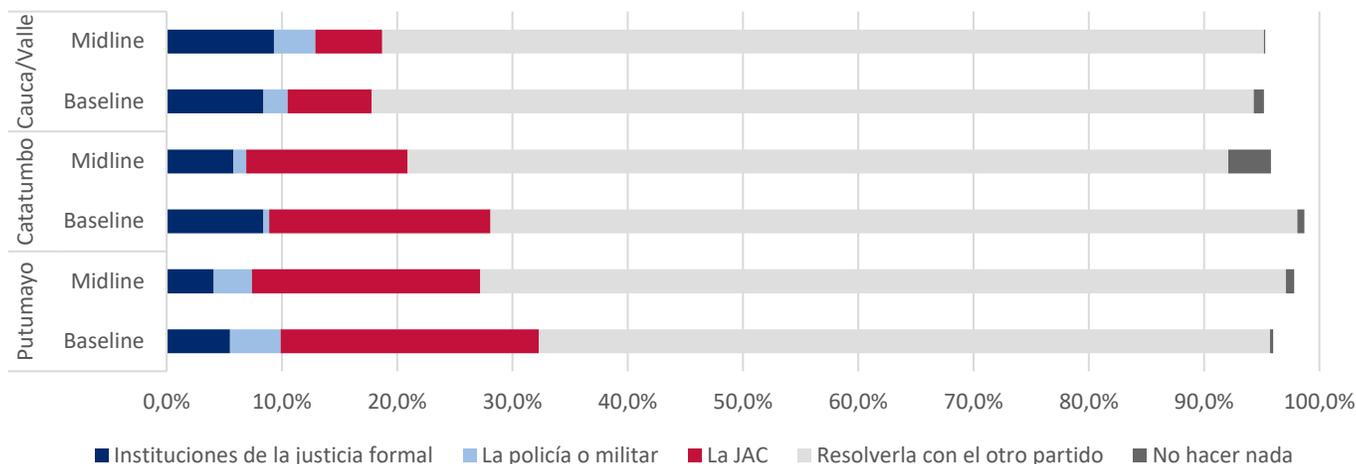
De acuerdo con la información recogida de los grupos focales, para los municipios del sur oriente del Valle del Cauca se reporta una difícil situación de seguridad, por presencia de delincuencia común, narcotráfico y grupos armados ilegales. Los recursos con que cuenta la Policía son escasos. En el municipio de Florida, la estación de Policía fue destruida en una toma guerrillera y, no ha sido reconstruida:

Solicité a Consolidación hace tres años que me apoyaran la parte de seguridad que tanto necesita Florida, necesita una Estación de Policía nueva, necesita vehículos, necesita pie de fuerza, hombres... solo proyectos, pero nada de realidades. En la parte de seguridad el Ejército hecho su tarea con las uñas, en la parte rural y la Policía Nacional en la parte urbana... eso ha sido a cuentas gotas que la seguridad llega allá. Entonces yo digo que Consolidación o Colombia Responde, a mí no me han respondido con seguridad y como Secretario de Gobierno. (Secretario de Gobierno, Florida, Valle del Cauca)

Un factor adicional que afecta la seguridad regional y la institucionalización del territorio es el acceso a la justicia en caso de violación de derechos de los ciudadanos. Una mayoría de encuestados de las regiones PNCRT, CELI y controles, expresaron no creer que los juzgados garanticen juicios justos, a pesar de tener incrementos leves. En Putumayo la opinión en este sentido creció del 5,5% al 8,3%; En Catatumbo, esta cifra pasó de 7% a 10,4% y en Cauca/Valle del Cauca, paso de 7,3% a 7,5%.

El porcentaje de respondientes que acuden al sistema formal de justicia para resolver disputas o las de sus familias bajó en Putumayo y Catatumbo, contrario a la región del Cauca/Valle del Cauca. (Figura 3.13)

Figura 3.13. Tendencias: Dónde resuelven las disputas los ciudadanos



En las tres regiones, los encuestados fueron propensos, tanto en la línea base como en la línea media, a resolver sus disputas sin apoyo de alguna entidad estatal o de las JAC. El 70% de los encuestados en la línea de base responde que hay instituciones de justicia formal disponibles en su

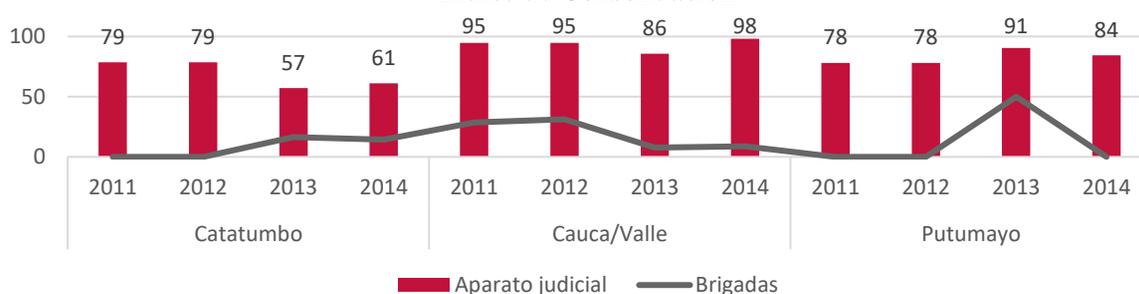
zona de influencia, pero este porcentaje disminuye al 23% en Putumayo, el 18% de Catatumbo y el 4% de Cauca/Valle del Cauca en la línea media.

Resulta interesante que, entre quienes respondieron positivamente a la existencia de instituciones de justicia, hubo incremento permanente entre la línea base y la línea media del porcentaje que confirmó mejoría en estos servicios: del 16% al 18% en Putumayo, del 14% al 23% en Catatumbo, y del 11% al 36% en Cauca/Valle del Cauca.

El Índice de Consolidación también cuenta con indicadores de acceso a la justicia. En la Figura 3.13, los datos del Índice de Consolidación muestran alta presencia del aparato judicial en Cauca/Valle del Cauca y presencia moderada en Putumayo. Esto parece contradecir las respuestas a la encuesta sobre la presencia de servicios formales de justicia, las cuales cayeron de más del 70% en promedio en las tres regiones, al 23% en Putumayo, 18% en Catatumbo, y 4% en Cauca/Valle del Cauca. Aun así, cada región reportó algún incremento en la percepción de calidad de los servicios de justicia entre la línea de base y la línea media.

El segundo indicador del Índice de Consolidación son las brigadas de justicia enviadas a zonas rurales. En las tres regiones, este indicador tiene bajos puntajes, siendo el menor Catatumbo, donde no alcanza el 20%. En Putumayo hubo un pico en 2013 y en 2014 bajo de nuevo a cero; Cauca/Valle del Cauca mostró mejores cifras durante los dos primeros años de recolección de datos del Índice, cerca del 30%, pero de nuevo cayó en 2013 y 2014.

Figura 3.14. Tendencias: Dónde resuelven sus disputas los ciudadanos de acuerdo con datos del Índice de Consolidación



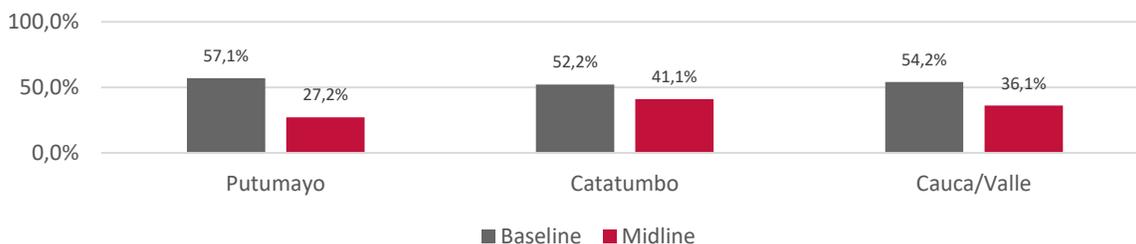
En los grupos focales se reportó que el sistema judicial se percibe como lento y saturado de procesos. En los municipios del norte del Cauca, los juzgados son pequeños, con pocos recursos y deben atender delitos relacionados con narcotráfico, orden público, extorsiones de grupos armados, los delitos comunes (riñas, violencia intrafamiliar y procesos civiles). El sistema penal acusatorio parece estar colapsado:

La justicia en Colombia, yo la veo como un sistema muy paquidérmico... este nuevo sistema para mí colapsó, porque es un sistema de audiencias. ... el diario vivir es que en los retenes cogen dos mil y pico de kilos...Entonces audiencias para ley 30 (del 86) [Estatuto nacional de estupefacientes], audiencias para violencia intrafamiliar, audiencias para inasistencia alimentaria, audiencias para lesiones personales, audiencias para hurtos, o sea que aquí ponen audiencias para todo... el Fiscal Seccional debería estar despachando desde Toribio, pero está despachando desde aquí porque no hay seguridad allá. (Personería, Caloto, Cauca)

La legitimidad del Estado en las zonas de consolidación es limitada por su débil capacidad para proporcionar servicios de manera equitativa en cualquier región (Figura 3.15). Los datos de percepción de respeto a las instituciones bajaron entre la línea de base y la línea media, lo que

coincide con los hallazgos sobre la confianza de los ciudadanos en el gobierno (ver capítulos sobre el desarrollo institucional y social). Es razonable asumir que las elecciones locales, que se realizaron en la misma época de recolección de los datos de esta evaluación, afectaron negativamente estas cifras.

Figura 3.15. Tendencias: Respeto hacia las instituciones nacionales



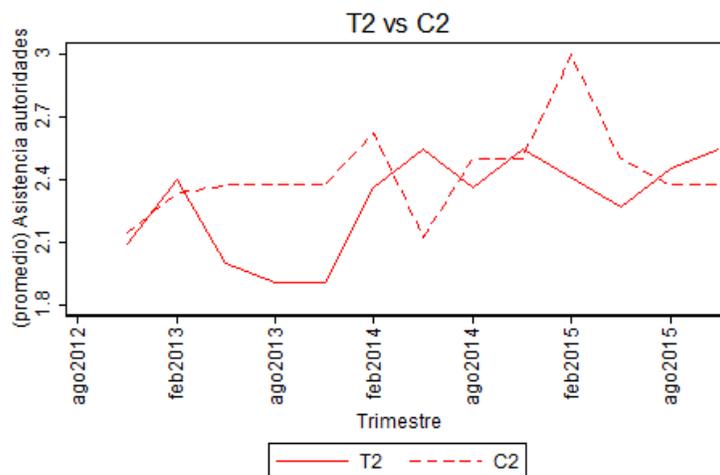
La pregunta dirigida a indagar si se debería apoyar al gobierno de Colombia, tuvo respuestas similares en las tres regiones PNCRT, con tendencia a la baja en los municipios del Putumayo. Se preguntó también su opinión respecto la protección de sus derechos básicos en Colombia y sólo el 10,5% de los encuestados de Putumayo contestó de forma positiva, lo que representa una disminución frente al 13% de la línea base. Las cifras de Cauca/Valle del Cauca fueron similares, y en Catatumbo las respuestas fueron ligeramente más positivas; de 12,3% en la línea base a 15% en la línea media.

El Índice de Consolidación, mide la presencia del “aparato judicial”, es decir sistema formal judicial, administrativo, la Personería y la Defensoría y (donde aplica) jurisdicción indígena. Los puntajes sobre la presencia de estos organismos, obtuvo un promedio de 93 puntos sobre 100 en Cauca/Valle del Cauca, 69 en Catatumbo y 83 en Putumayo.

Por su parte, EVIDINCE recolecta²⁹ la información sobre la presencia de jueces y de otros funcionarios en un día particular. La Figura 3.15 muestra los resultados de esta encuesta para los municipios PNCRT (T2) y sus controles (C2), en el cual se denota una tendencia creciente más sostenida en los municipios PNCRT, a pesar de las variaciones de algunos años. Hay un pequeño incremento entre agosto 2012 a agosto 2015 de la cantidad funcionarios presentes y que atienden a ciudadanos, que llega en promedio de 2,5 del total de cuatro (4) revisados: fiscal, juez, personero y notario).

²⁹ La recolección de datos es realizada por locales que van a las oficinas judiciales a observar si los funcionarios están presentes y atendiendo ciudadanos

Figura 3.16. Datos secundarios: Datos de encuesta EVIDINCE sobre presencia de los funcionarios del sector justicia en sus puestos de trabajo



Nota: Índice creado sumando las variables de asistencia en el día de la encuesta de fiscal, juez, procurador y notario en el municipio.

Fuente: EVIDINCE panel de datos trimestrales, cálculos propios.

Conclusión 3. A pesar de los esfuerzos por lograr legitimidad del Estado, no decrecen de forma considerable las violaciones de DDHH por parte de los actores estatales y aún persisten las fallas en el acceso a la justicia formal. De acuerdo con las respuestas a la encuesta de esta evaluación en estas regiones, es la guerrilla el actor más visible en términos de violaciones a los Derechos Humanos y es creciente el número de violaciones adjudicadas a las BACRIM. Pero el hecho que más sorprende es la escasa capacidad del Estado en defensa de la población. Los respondientes indican bajos niveles de respuesta de los entes competentes ante violaciones reportadas y bajo reconocimiento del actor generador de hechos en contra de los derechos de los ciudadanos, lo cual en últimas significa menor legitimidad de la justicia formal. Los mecanismos de acceso a la justicia siguen siendo un gran reto para promover un orden sostenible generador de confianza.

Proceso de paz

Aproximadamente un tercio de los respondientes de la encuesta (en todas las regiones), apoyó “mucho” o “muchísimo” los diálogos en La Habana. La región con mayor índice de apoyo al Proceso de Paz fue la región de los Montes de María con un 41% de los respondientes con respuestas positivas hacia la causa de la Paz con las FARC, seguido por Tumaco con un 38%. Las regiones con menores niveles de aprobación a los diálogos fueron el Bajo Cauca y Sur de Córdoba con 29% y Catatumbo con 31%. Alrededor de una cuarta parte de los encuestados reportan apoyar muy poco los diálogos. Vale la pena mencionar que los sondeos de opinión realizados por empresas especializadas obtienen datos que varían mucho entre los distintos momentos de toma de información, así que, para agosto de 2016, fecha de finalización de esta evaluación, la información recabada en campo puede tener algunas diferencias respecto a lo que las encuestas de opinión afirman.

Desde el punto de vista cualitativo, el equipo evaluador encontró que las negociaciones de paz del Gobierno con la guerrilla de las FARC, han tenido efectos concretos en materia de seguridad para las comunidades de las regiones de influencia de este grupo armado. En el Putumayo, el cese de

hostilidades por parte de la guerrilla permitió desarrollar actividades productivas y de transporte que no eran posibles por la confrontación armada.

...Ha cambiado escasamente hace cinco meses. Yo creo que las conversaciones que el Gobierno Nacional ha hecho con los grupos al margen de la ley, pues han dado unos resultados excepcionales. Nosotros nos podemos dar el lujo ahora de que la gente venga incluso por el mismo tramo de Puerto Vega, Teteyé, Campo Alegre, El Tigre sin ningún inconveniente. Hace siete meses era imposible. (Secretario Desarrollo Rural, Valle del Guamuez, Putumayo)

En estas regiones donde se ha vivido el conflicto de manera directa y que ha dejado gran cantidad de víctimas, el acuerdo de paz es recibido de forma muy positiva. Para la población del Putumayo la paz es una necesidad:

La paz... o sea de pronto en el centro del país, no sé, no se mira esa necesidad tan grande, pero aquí en este territorio es impresionante como... [la gente] clama por eso y prácticamente todo el mundo dice que sí. Sí el gobierno y la otra gente llegan a esos acuerdos y esos comunes acuerdos son buenos, y en marzo se firma la paz, créame que eso es sostenible, ellos mismos se sostienen. (Secretario de Agricultura de La Hormiga)

Nosotros somos los que hemos sufrido, somos los que nos hemos tenido que meter debajo del palo, de la cama, debajo del hueco y unos encima de otros. Entonces para nosotros [mejor] que no haya ese conflicto, que no haya confrontación armada. Pues en últimas - que no nos den carretera, que no nos den no sé qué-, pero que nos dejen vivir en paz. Creo que para nosotros el Proceso de Paz [es importante], le estamos rogando a todos los espíritus de la vida y a Dios y a los que sean... porque eso nos va a traer una tranquilidad, para podernos proyectar. Yo sí creo que aquí hay una esperanza para los pueblos indígenas, porque se lo han ganado de hecho y esperamos que nos sigamos fortaleciendo. (Indígena, Grupo focal, Valle de Guamuez, Putumayo)

Sin embargo, en la comunidad hay inquietud respecto a la incorporación de los ex guerrilleros a la sociedad, pero en particular hay grandes temores por el eventual surgimiento de bandas criminales a partir de porciones disidentes de las FARC:

Hay que mirar en el posconflicto el tema de la producción, qué estamos produciendo. Y pues habría que mirar qué va a pasar con “aquellas personas”, porque el que está enseñado a recibir uno, dos, tres millones de pesos a la semana pues que le digan vea el Gobierno le ofrece un salario mínimo, y trabaje, y allá el otro con solo una llamada de extorsión. Entonces en eso sí el Gobierno tiene que mirar muy bien qué va a hacer, porque la cuestión es muy difícil, para el tema del posconflicto. (Personería, Caloto, Cauca)

Una de las principales necesidades de las comunidades frente al proceso de paz es llegar a la verdad y lograr que los perpetradores reconozcan su responsabilidad para, de alguna forma, devolver la dignidad a las víctimas.

Pues ahí ya como organización, o sea nosotros, yo si habría hecho como esa inquietud a la mesa, es que por lo menos ahorita están hablando de que va a haber dejación de armas, de eso están hablando ya, después de que firmen el acuerdo. Pero como yo le decía a la gente, a los de la mesa, ¿Será que la guerrilla no va a reconocer las víctimas, todas las que ha victimizado? (Líder, Asociación de Víctimas, Caloto, Cauca)

Sin embargo, los habitantes del sur del Valle del Cauca, por ejemplo, son escépticos frente a los diálogos de la Habana, pues no perciben cambios en la situación de seguridad de su municipio, ya que aún hacen presencia grupos armados, bandas criminales y delincuencia común:

Sí, muchas amenazas, aquí soterradamente está las Farc, la guerrilla, está la columna Gabriel Galvis soterradamente ahí. Es que los diálogos no son sino en Cuba, allá en Cuba están felices, allá están en paz, allá están desayunando, almorzando, comiendo, buena brisa, buen ron, buen tabaco y buena mar. Pero aquí el ciudadano del común todavía continúa siendo víctima de las minas quiebra patas, aquí no han hecho el desminado humanitario, la paz está para los que están acostándose tranquilos en medio una isla donde nadie los va a atacar. Yo soy el Secretario de Gobierno, estoy expuesto, no tengo ningún tipo de seguridad, la comunidad tampoco, aquí hay mucha delincuencia común... común porque no hay inversión del Estado, aquí solamente llegan los políticos por los votos, pero no llegan a nada más. (Secretaría del Gobierno, Florida, Valle del Cauca)

Conclusión 4. El esclarecimiento de la verdad genera efectos positivos. Los procesos de construcción de la memoria son claves para lograr una verdadera reconciliación. Sin embargo, persiste el temor por el eventual incremento de la violencia posterior a la desmovilización.

Conclusión 5. Hay esperanza en el proceso de paz, pero existen temores. El proceso de paz es visto como una oportunidad, pero la población percibe la posibilidad de un incremento de la violencia en la región luego de la desmovilización.

Recomendaciones

- 1. Continuar con las estrategias para garantizar la seguridad y presencia de la Fuerza Pública y organismos de control.** La seguridad del territorio implica contar con sistemas eficaces de información regional (actos de terrorismo, delincuencia común, identificación de los marcos de operación de los GAI, modalidades, responsables), y con mecanismos de respuesta a las denuncias de las comunidades. Se recomienda construir un instrumento que permita detectar las necesidades locales de justicia con el fin de llegar a cada región con criterios diferenciales.
- 2. La asistencia técnica a procesos productivos debe ser sostenible.** La sostenibilidad de los procesos productivos por parte de las comunidades se garantiza en la medida en que se intervenga a partir del conocimiento riguroso de la vocación del suelo y de las tradiciones de las comunidades, y en que estas mismas características estén presentes en toda la cadena con el fin de empoderar a los campesinos y adelantar de forma disciplinada los procesos de sustitución de cultivos.

Otra clave para la sostenibilidad de las intervenciones es transformar realidades a partir de procesos de capacitación y comunicación efectivos y mejorar la provisión de bienes públicos como la infraestructura vial para aumentar el acceso a los mercados.
- 3. La paz tiene el reto de vencer la estigmatización de los desmovilizados como actores de la guerra** Los contextos regionales que elabora el Centro Nacional de Memoria Histórica son imprescindibles no solo para los procesos de esclarecimiento de la verdad establecidos en la Ley de Víctimas y la reconciliación. Se recomienda que futuras intervenciones de cooperantes alimenten su estrategia con esta información para entender las acciones positivas de los desmovilizados y potencializarlas.

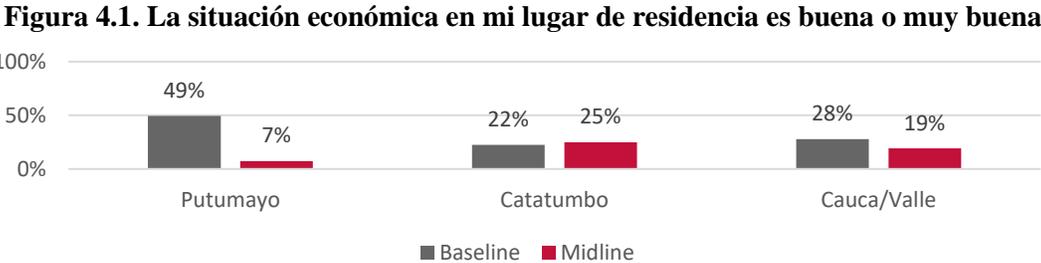
DESARROLLO ECONÓMICO

Pregunta de evaluación: ¿En qué medida han contribuido las intervenciones CELI a la integración regional y el desarrollo económico?

Hallazgos y conclusiones

De acuerdo con la información de los respondientes, la situación económica de las regiones donde se ha implementado la Política Nacional de Consolidación Territorial y que no han tenido intervención de los CELI estudiadas en esta evaluación, se ha mantenido estable y en algunos casos ha empeorado, realidad similar a la encontrada en los municipios de control e incluso en los municipios CELI estudiados. Por lo tanto, no es atribuible a la acción del Gobierno (vía PNCRT) la pérdida de puntaje en el tema de desarrollo en estas zonas.

Las opiniones sobre el deterioro de la situación económica son más negativas en Putumayo y en Cauca/Valle del Cauca. En Catatumbo, la situación es distinta, hubo un incremento de 3 puntos porcentuales en la respuesta de los encuestados a la pregunta sobre si la situación económica en su lugar de residencia es buena o muy buena. (Figura 4.1)

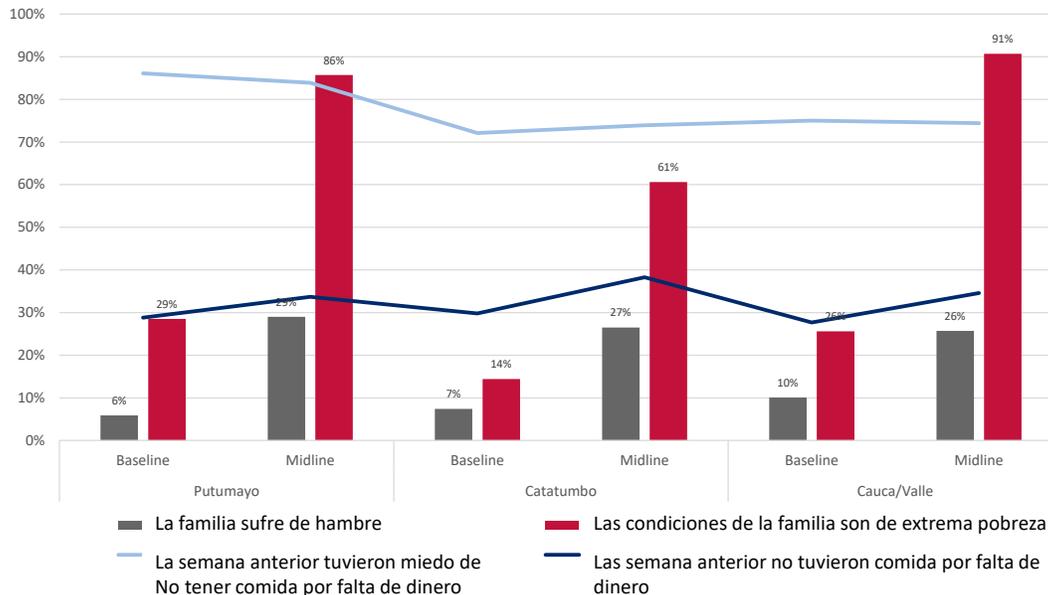


De otro lado, los encuestados de las zonas de PNCRT (al igual que en las zonas CELI y de control) resultan ser más optimistas que en la línea de base sobre los problemas respecto a sus proyectos productivos. El desempleo y la falta de oportunidades se consideran menos problemáticos que en la línea base, en las tres regiones y las actividades ilícitas son consideradas como una opción menos atractiva. A la pregunta sobre si los bajos ingresos generados por los proyectos productivos son un problema, solo una fracción de quienes responden de forma afirmativa en la línea base, lo hacen en la línea media. Los ingresos han aumentado: se reportaron gastos mensuales un 12% más altos en Putumayo, un 11% en Catatumbo y un 44% en Cauca. Estos aumentos no son atribuibles a las intervenciones de la PNCRT ni a un mejoramiento de las condiciones, pues estos incrementos fueron similares en las zonas de control.

Por otro lado, los hogares perciben que hay menos seguridad alimentaria en la línea media que en la línea base, como se presenta en la Figura 4.2. Las barras grises representan los encuestados cuyas familias pasan hambre, de acuerdo con sus respuestas. En las tres regiones, entre la línea base y la línea media, dicha percepción incrementa de manera importante: un poco más de la cuarta parte de los hogares afirma que pasa hambre en la actualidad. Las barras rojas muestran las respuestas de las familias respecto a si su condición es de extrema pobreza o no. El porcentaje de respondientes afirmativos se ha triplicado en las tres regiones. La línea azul clara representa el porcentaje de respondientes que durante la semana anterior a la encuesta tuvieron la preocupación de quedarse sin alimentos por falta de dinero. Más de tres cuartas partes de las familias tuvieron esta preocupación. La línea azul oscura, que corresponde a más de una cuarta de las familias

encuestadas, presenta el número de hogares que afirmaron no tener comida durante la semana anterior a la encuesta por falta de dinero. Este indicador tiene una tendencia creciente en todas las regiones entre la línea de base y la línea media. Los datos de los encuestados de las zonas de control son similares por lo cual no hay impacto.

Figura 4.2. Impacto sobre la percepción de seguridad alimentaria

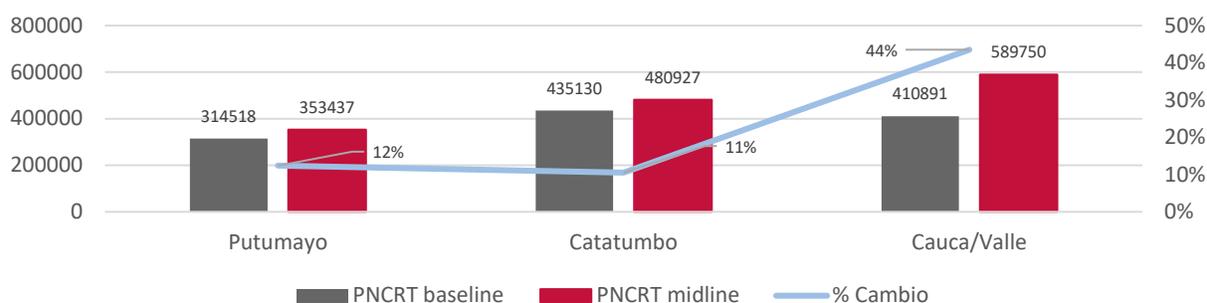


De manera complementaria, en los grupos focales se encontró que la situación económica de los pequeños productores agropecuarios en el sur oriente del Valle del Cauca es bastante difícil por los bajos precios de sus productos, los costos de los intermediarios y la dificultad para comercializar directamente:

Hay mucho problema con el intermediario, paga al mes, paga a los 15 días, no todos porque no pagan... Cuando estuvimos yendo a las capacitaciones y nos decían que ellos nos iban a ayudar a vender directamente a los supermercados, como para tener otra..., como para que no nos pasara y no han vuelto a hacer reuniones... iban a ayudar a comercializarlos que para tener un mejor precio y todo. Pero hasta ahora no nos han cumplido con nada de eso. Solo promesas. (Grupo focal mujeres, Florida, Valle del Cauca)

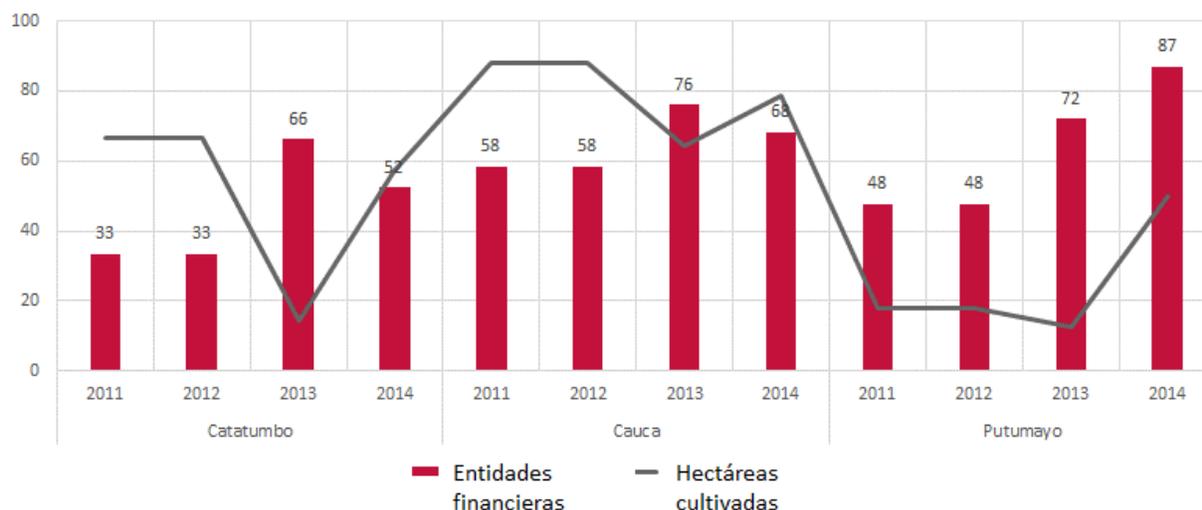
A pesar de los hallazgos negativos sobre la situación económica, el ingreso mensual (medido en términos de los gastos estimados de los hogares) ha crecido en las tres regiones (Figura 4.3). Cauca/Valle del Cauca reporta el mayor cambio en el nivel de ingreso (44%) de las tres regiones. Catatumbo reporta un cambio del 11% y Putumayo del 12%. Sin embargo, en valores absolutos las tres regiones siguen por debajo de los mínimos establecidos por el gobierno de Colombia para superar la línea de pobreza y del salario mínimo mensual, en particular en el Putumayo.

Figura 4.3. Tendencias en gastos mensuales estimados (proxy de ingreso³⁰) en COP



El Índice de Consolidación mide el crecimiento económico con dos indicadores: presencia de servicios financieros y hectáreas cultivadas. Los datos del Índice de Consolidación muestran un crecimiento estable de los servicios financieros en Putumayo y mejoramiento en el número de hectáreas cultivadas (Figura 4.4). En el número de hectáreas cultivadas, es en el Cauca donde el crecimiento es más estable.

Figura 4.4. Datos secundarios: Puntaje del Índice de Consolidación respecto a presencia de entidades financieras y número hectáreas cultivadas



Fuente: Datos del Índice de Consolidación, cálculos propios

Desde el punto de vista de Desarrollo, la población joven amerita análisis particular. En este sentido, de las respuestas de la encuesta se concluye que la situación más crítica la viven los

³⁰ La encuesta pregunta por el gasto mensual en lugar del ingreso, pues se ha demostrado que la medida de ingreso no es fidedigna en las encuestas a hogares. Este fenómeno se ha documentado durante décadas en países desarrollados y en gran parte de Latinoamérica. Las encuestas rurales tienden a presentar el peor desempeño al capturar correctamente los ingresos familiares, por varias razones: el ingreso proviene de varias fuentes; los hogares reciben pagos en especies; reciben pagos irregulares y su ingreso cambia de acuerdo con la temporada; si hay pagos ilegales probablemente no serán reportados, etc. Estimados muestran que el gasto reportado en algunos casos es mayor que el ingreso reportado en la misma encuesta (Rogers y Gray 1994; Jencks 1997; Sabelhaus y Groen 2000) de Meyer, Bruce D., y James X. Sullivan (2003), *Measuring the wellbeing of the poor using income and consumption*. National Bureau of Economic Research Working Paper Series; Documento de trabajo 9760 consultado el 2 de febrero de 2014 en <http://www.nber.org/papers/w9760>, p. 18. El gasto se considera más preciso porque hay menos motivos para subreportarlo. Sin embargo, para obtener buenos estimados se necesitan instrumentos muy detallados, lo que suma unos 20 o 30 minutos a una entrevista. Se decidió no tomar este tipo de medición, sino continuar usando la medida establecida en la línea base, para así conservar la comparabilidad y minimizar la carga al instrumento. Ver, por ejemplo, Pettersson, Hans. (2005), Capítulo XXIV: *Survey design and sample design in household budget surveys*, en *Household Sample Surveys in Developing and Transition Countries Department of Economic and Social Affairs Statistics Division, Studies in Methods Series F No. 96*, disponible en <http://unstats.un.org/unsd/pubs/gesgrid.asp?id=349>.

jóvenes, por falta de oferta educativa que les permita acceder a un título profesional o técnico, lo que tiene como consecuencia optar por empleos precarios y mal remunerados. Esta situación preocupa a las madres, pues si sus hijos no tienen oportunidades laborales pueden terminar vinculándose a la delincuencia:

[Conseguir trabajo] es más difícil para los hombres, por lo menos en donde yo vivo hay mucho muchacho que está desempleado, muchachos que han terminado su bachillerato y no tienen los recursos para entrar a una universidad. Para ir a trabajar de vez en cuando le sale un alce, un cargue, pero eso no es constante para ellos. Si mandaran capacitaciones para los jóvenes, yo pienso que bajaríamos [el número de...] tanto joven que se echa a la perdición del vicio. (Grupo focal mujeres, Florida, Valle del Cauca)

De otro lado, desde el punto de vista sectorial, en opinión de los entrevistados del análisis cualitativo, uno de los temas que afecta la situación económica son las industrias extractivas. En los grupos focales se manifestó que en el departamento de Putumayo la explotación petrolera ha sido un reglón muy importante de la economía, sin embargo, las comunidades son críticas por las consecuencias ambientales que genera. Consideran además que genera empleo precario y que hace que los campesinos no se dediquen a la producción agropecuaria:

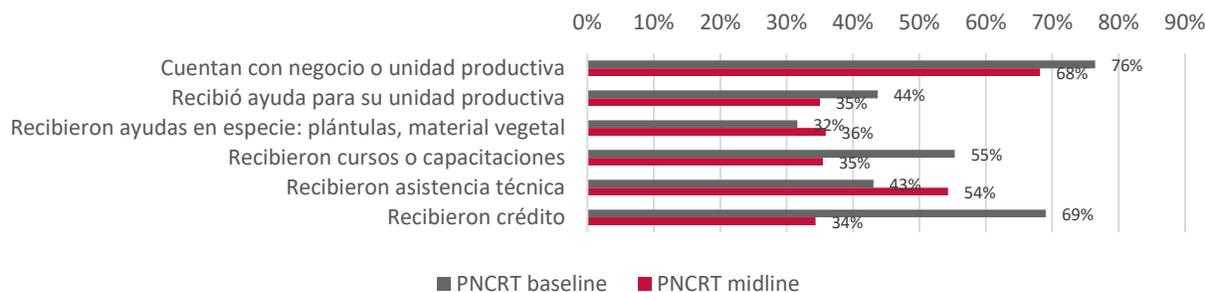
Uno de los factores es que de todas formas el subsuelo le pertenece al Estado y la protección de ese recurso que es [responsabilidad] del Estado. La otra situación puede ser la seguridad en la parte ambiental, por eso a veces decimos que no se sabe si es una bendición tener el petróleo, o si no lo es, el poco empleo que genera, mal acostumbra a la gente, a los pocos que viven de esa situación, porque lo separa de la tierra. (Secretario Desarrollo Agropecuario, Valle de Guamuez, Putumayo)

Conclusión 1. La situación económica de las familias empeora. Entre los encuestados aumentó la percepción de que la pobreza extrema es su condición de vida, sin embargo, opinan en la línea media que tiene mayores oportunidades y que las actividades productivas son más rentables y son conscientes de que los procesos asociativos y de asistencia técnica para tecnificar la mano de obra de proyectos productivos tienen efectos positivos.

Apoyo para los proyectos productivos

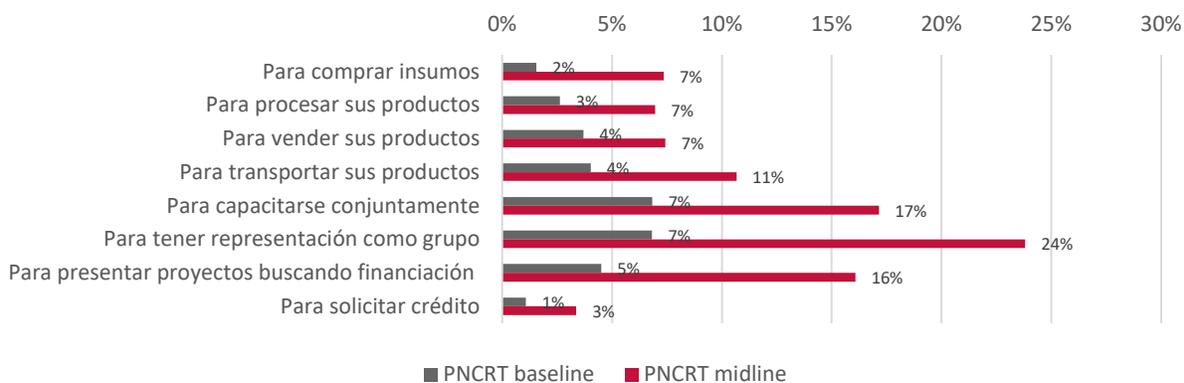
El patrón de apoyo a proyectos productivos en los municipios PNCRT y CELI es similar y su enfoque varía entre la línea de base y la línea media desde el punto de vista de tipos de ayuda recibida. Para ilustrar el punto, en Catatumbo, por ejemplo, el apoyo representado en insumos o material vegetal y la provisión de asistencia técnica, aunque moderados, experimentaron crecimientos. Sin embargo, temas críticos para la población como la capacitación o la obtención de créditos, tuvieron decrecimientos importantes. (Figura 4.5)

Figura 4.5. Tendencias del tipo de apoyo recibido para actividades de proyectos productivos en la región del Catatumbo



De otro lado, los procesos asociativos aumentaron de forma general en las tres las regiones PNCRT en estudio y esta tendencia se fundamenta en criterios concretos. En la región del Putumayo, por ejemplo, los productores buscan asociarse principalmente para tener una representación de grupo. Quiere decir que su percepción (el 24% de los encuestados de la línea media) es ser más fuertes dentro de la cadena como grupo que de forma individual. Igualmente buscan mejorar su capacidad para transportar sus productos, vender sus productos y buscar financiación entre otros. Vale la pena mencionar que crece el porcentaje de personas que responden positivamente a todos los criterios para asociarse crecen entre la línea de base y la línea media. En el caso de compra de insumos y el procesamiento de sus productos, se observa impacto en los municipios PNCRT de 6pp y 4pp respectivamente. (Figure 4.6)

Figura 4.6. Tendencias de las razones para asociarse en la región del Putumayo



El apoyo en estos procesos asociativos ha sido muy importante en estas regiones. CELI Central, en asocio con las autoridades locales y departamentales, apoyó varias asociaciones productoras de café, principalmente mediante el suministro de insumos y el mejoramiento del manejo ambiental en el norte del Cauca, región con alta proporción de población indígena, la cual culturalmente tiene muy arraigado el modelo de trabajo asociativo. Vale la pena mencionar que el CELI llegó a esta región hace aproximadamente dos años para apoyar la implementación de la PNCRT:

Colombia Responde tiene presencia aquí desde hace que, dos años creo... se está trabajando duro con ellos, lo que es la parte de apoyar lo que son los proyectos productivos, como, en este caso el café...a través de la Asociación recibimos muchos giros, los recursos vienen de Colombia Responde, de la Administración Municipal de Caloto y del Departamento, son tres componentes básicos que le inyectan recursos a esos programas. (Grupo focal indígenas, Caloto, Cauca)

De otro lado, en el departamento de Putumayo la cooperación internacional y los programas nacionales han tenido amplia participación en la sustitución de cultivos ilícitos. En este contexto se han introducido productos como palmito, cacao, caucho o pimienta, los cuales no existían en la región y que se han adaptado a las condiciones del piedemonte amazónico:

Ellos dijeron ustedes qué van a sembrar. Vinieron a hacer como una especie de sondeo dependiendo del terreno ellos decían hay esta opción... En el caso del palmito cuando llegaron ellos, no había ni uno, ni de cacao tampoco... fueron productos que ellos vinieron y dijeron es posible que acá les funcione, pero por decir antiguamente no. (Grupo focal productores, Valle de Guamuez, Putumayo)

De las opiniones de los grupos focales se concluye que las condiciones climáticas de la región del norte del Cauca y sur del Valle del Cauca permiten producir frutales y cítricos. En esta zona han surgido asociaciones de productores que buscan abrir mercados para la comercialización de los productos, evitar intermediarios y mantener un nivel de producción constante:

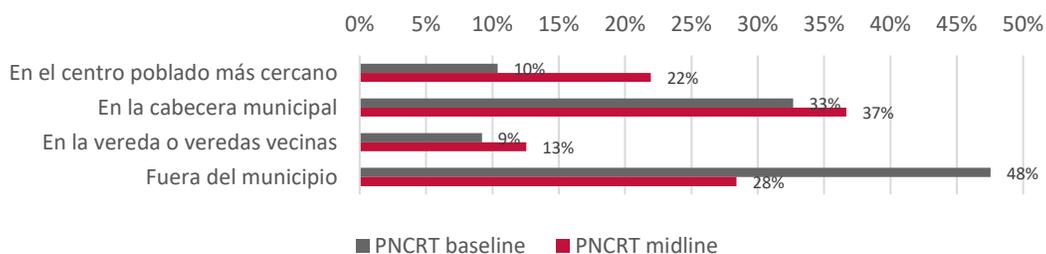
Yo soy vicepresidenta de una asociación de cítricos que tenemos conformada y entonces nosotros por medio de la asociación también tenemos el mercado para el surtidor de Miranda y el supermercado de la Sexta... por ese medio nosotras subsistimos, somos 27 socias y cada socia tiene su predio... sí yo no tengo naranjas, el otro socio tiene mandarina, o sea que les cumplimos. Uno tiene que meterse en la cabeza que uno tiene que asociarse para poder sacar [el producto], porque sí usted está solo los proveedores se aprovechan. (Grupo focal productores, Florida, Valle del Cauca)

Conclusión 2. El apoyo a los proyectos productivos ha disminuido en frecuencia tanto en los municipios PNCRT y la tendencia es un apoyo más práctico. La creciente importancia de la asociatividad se refleja en los beneficios relacionados con ventajas para sus proyectos agrícolas y mejoramiento de la producción y de la comercialización, percibidos por los miembros de las asociaciones.

Mercados y comercialización

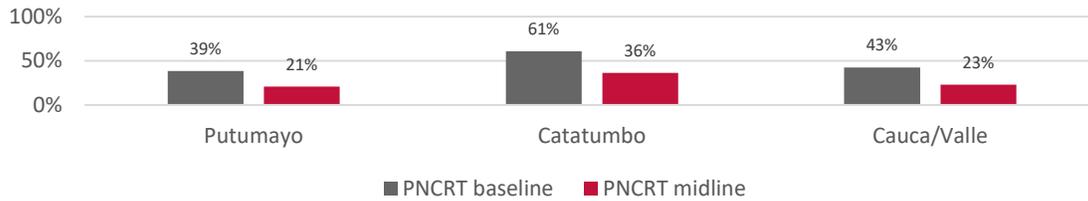
De acuerdo con los encuestados de las tres regiones, el lugar preferido de comercialización de sus productos es la cabecera municipal a través de venta directa. En Catatumbo, por esta vía, se canaliza más de un tercio (37%) de las ventas y el 22% se hace en el centro poblado más cercano, modalidad que tuvo un incremento del 12% respecto a la línea base (Figura 4.7). Las ventas fuera del municipio se dan en el 28% de los casos, pero, de acuerdo con las encuestas pierde preferencia frente a lo reportado en la línea de base. Las tendencias son similares en las otras dos regiones de estudio:

Figura 4.7. Tendencia de lugares de comercialización en la región del Catatumbo



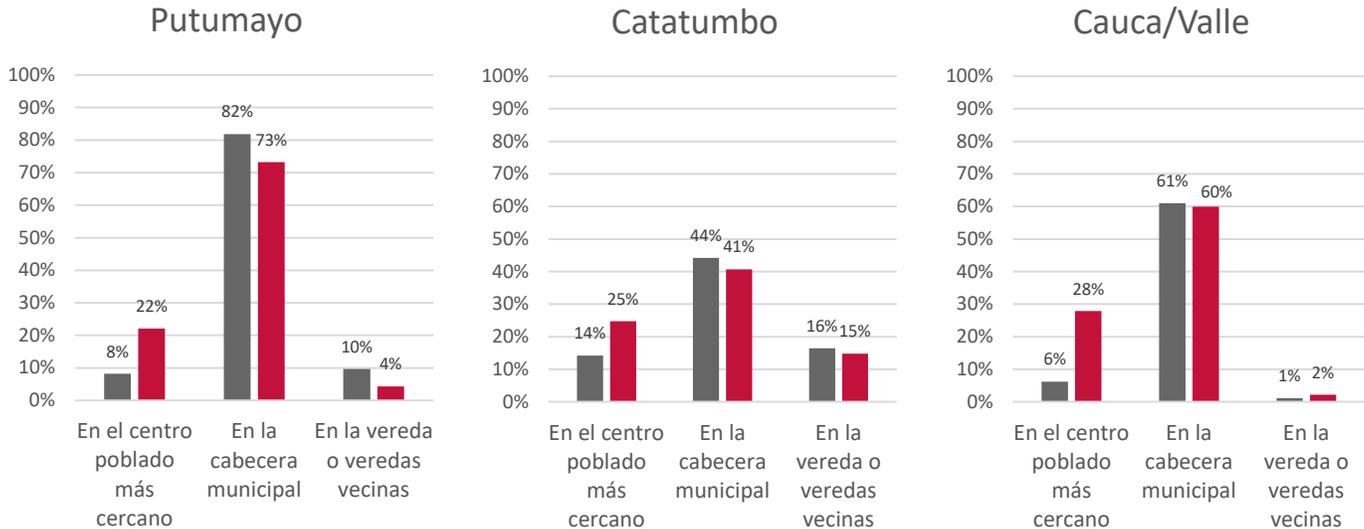
Al indagar por quienes son los mayores compradores, para los respondientes disminuyen las ventas a mayoristas o intermediarios en las tres regiones. (Figura 4.8)

Figura 4.8. Tendencias de ventas a mayoristas o intermediarios



Desde el punto de vista de los compradores, la cabecera municipal continúa siendo el sitio más frecuente para la compra de productos, pero hacerlo en poblaciones cercanas, ha crecido frente a lo reportado en la línea de base en las tres regiones. Por otro lado, disminuye la tendencia a comprar productos en la misma vereda o en veredas cercanas. La compra de productos en la cabecera municipal o poblaciones cercanas está relacionada con temas de accesibilidad e infraestructura. (Figura 4.9)

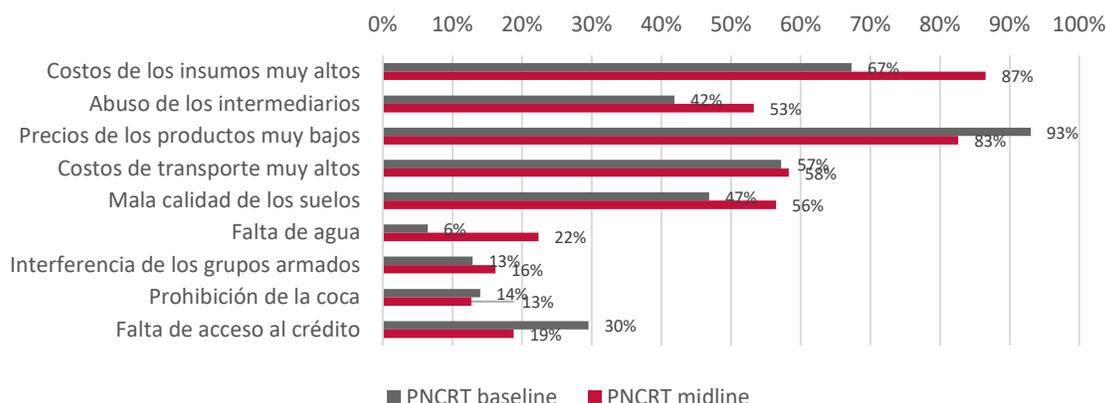
Figura 4.9. Tendencias de lugares de compra



Los resultados de la encuesta muestran que persisten algunos problemas en la producción y comercialización de productos agropecuarios, y que varían de acuerdo con la región PNCRT. En Putumayo, por ejemplo, el alto costo de los insumos y del transporte, el abuso por parte de los intermediarios y los bajos precios de venta de las cosechas son problemas reportados por aproximadamente el 50% de la población encuestada.

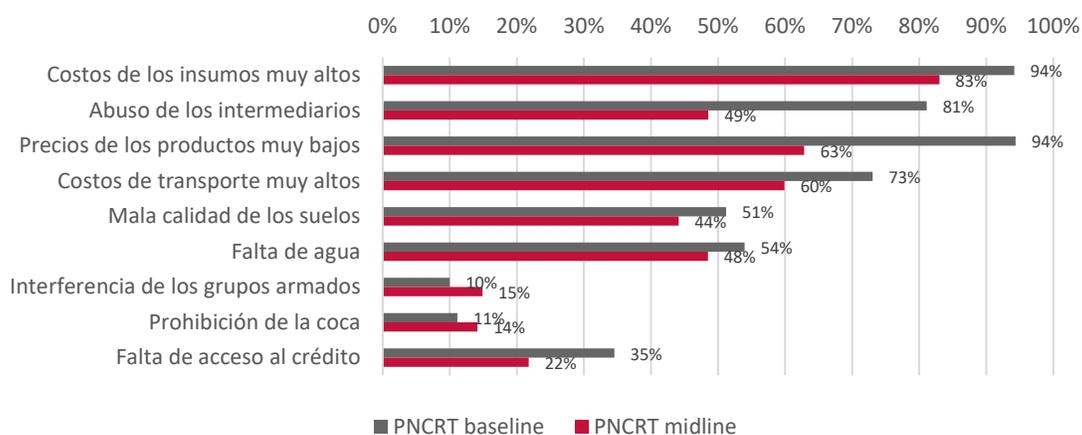
Un aspecto de relevancia es la escasez de agua por efecto de fenómenos ambientales (Catatumbo, Cauca/Valle del Cauca) como se presenta en las Figuras 4.10, 4.11 y 4.12. El aumento de la percepción de mala calidad de los suelos es particularmente notable en el Putumayo.

Figura 4.10. Tendencias de la percepción de problemas de producción y comercialización en la región del Putumayo



En Catatumbo, por su parte, disminuye la percepción de los problemas de producción y comercialización a saber: abuso de los intermediarios (pasó de 81% a 49%), precios muy bajos para sus productos (pasó de 94% a 63%) (Figura 4.11). La disminución en los problemas de costo del transporte y de abuso de los intermediarios registra impacto positivo de 35pp y 27pp respectivamente debido a que los municipios de control presentan menores niveles de decrecimiento.

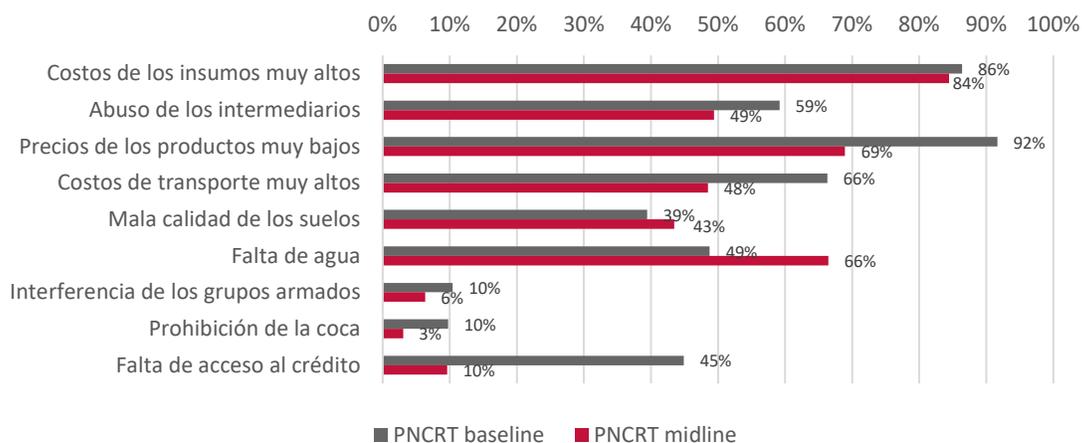
Figura 4.11. Tendencias de percepción de los problemas en producción y comercialización en la región del Catatumbo



En la región Cauca/Valle del Cauca, la percepción de los problemas de la producción y la comercialización han decrecido, especialmente en lo referente a costos del transporte, precios de los productos muy bajos, abuso de los intermediarios y acceso al crédito. Como se mencionó, la población encuestada que percibe como problema la escasez de agua aumentó 49% en la línea de base a 66% en la línea media (Figura 4.12).

Finalmente, se evidencia un efecto positivo en el acceso a crédito en las tres regiones, en mayor nivel en Cauca/Valle del Cauca, donde la percepción de falta de acceso a crédito disminuyó del 45% en la línea base al 10% en la línea media.

Figura 4.12. Tendencias de la percepción de los problemas de producción y comercialización en la región del Cauca/Valle del Cauca



Es importante destacar que, en términos absolutos, buena parte de la población aún percibe estas situaciones como problemáticas a pesar de la tendencia decreciente. En la mayoría de los casos, las zonas de control experimentaron las mismas tendencias, por lo cual no se observa ningún impacto por parte de las intervenciones de la PNCRT.

Desde el punto de vista cualitativo, en una entrevista en el sur del Valle del Cauca los entrevistados comentan que a pesar de estar cerca de Cali y Palmira y de contar con una infraestructura aceptable, los productos agropecuarios tienen bajos precios y muchas dificultades para su comercialización. Esto ha resultado en el crecimiento de cultivos de marihuana en esta región y en el norte del Cauca:

Qué nos ganamos nosotros con sembrar buenas frutas y buenos cultivos allá en la vereda, sí el Gobierno no les abre mercados, pueden cultivar hasta pirinola y se quedan con ella, que nos ganamos si cultivan buena yuca, buena papa y la mejor arracacha del país, sí la galería del municipio no reúne las condiciones óptimas para expender los productos... es triste decirlo que la yuca y las verduras no les da tanto resultado como la marihuana o los cultivos ilícitos... los invito a que se paren, en la glorieta de la salida a Florida... allí verá usted los invernaderos de marihuana que hay en la parte rural, todo porque la gente no le ha jalado a la sustitución de cultivos. (Secretario de Gobierno, Florida, Valle del Cauca)

Los entrevistados del Putumayo por su parte, sostienen que existen grandes problemas para la comercialización de los productos por las grandes distancias, infraestructura escasa y lejanía de los centros de consumo. Una de las ideas para mejorar su comercialización es tener tratamiento diferencial a través de una especie de sello de paz, para mejorar sus precios y acceso a mercados, que represente una forma a partir de la cual las comunidades logren crear escenarios de paz:

Los productos nuestros, del Valle de Guamuez, de La Hormiga, de pronto el valor agregado es... que los productos son productos sufridos, son productos de una guerra intensa, entonces esa parte diferencial es importante... Productos de paz. Sí, eso es lo que nosotros hemos pasado, o sea, hemos planteado mucho al Gobierno Nacional que se le dé un enfoque diferencial a ese producto que saca el Putumayo, a ese producto que saca el Valle del Guamuez, que saca La Hormiga, de pronto un kilo de cacao acá tiene más significado que cualquier otro lugar. (Secretario Desarrollo Económico, Valle de Guamuez, Putumayo)

Conclusión 3. Los mercados en territorios de Consolidación son todavía mercados locales y en algunos casos llegan al nivel regional. Los productos de exportación son aún una limitada

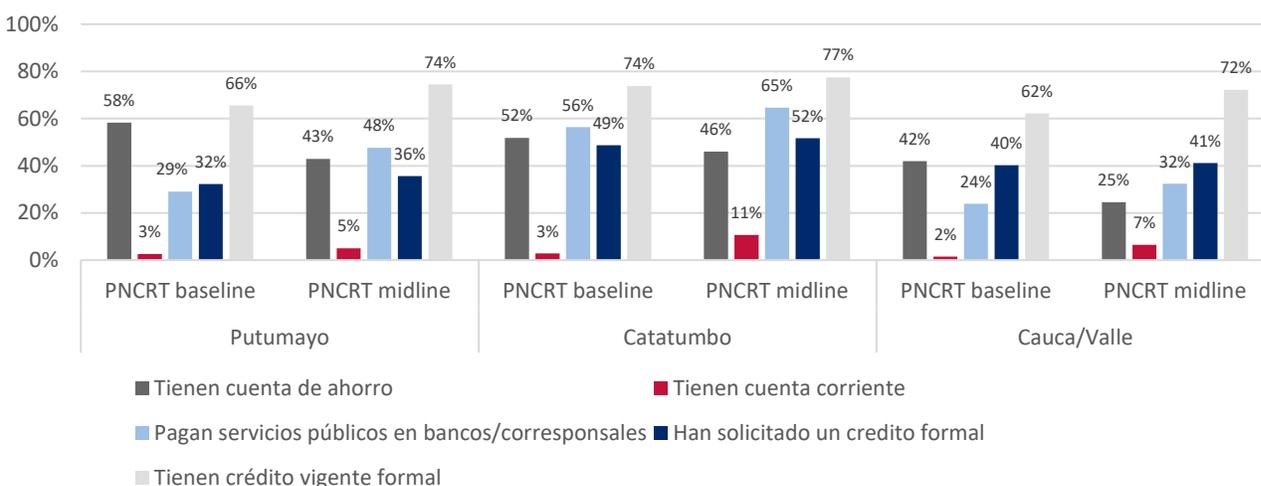
proporción de las ventas. Los pequeños productores están afectados por los altos costos de la comercialización, característicos de las ineficiencias de los mercados pequeños los cuales son poco desarrollados y no especializados, sus costos de transacción son muy altos. Así las cosas, las comunidades quedan atrapadas en un círculo vicioso, donde poco se incentiva la mayor producción, pero cuando esta aumenta por encima del tamaño del mercado, choca con la rigidez del mercado local y con la falta de preparación para exportar hacia otras regiones.

Conclusión 4. La asistencia técnica y el apoyo a la comercialización ayudan a contrarrestar los problemas relacionados con la baja rentabilidad de los proyectos productivos que sin duda incentivan migrar hacia una economía legal, sin embargo, se requiere crear mercados con suficiente oferta y demanda, disminuir costos de producción y transporte y mejorar los precios de los productos. Para los encuestados/entrevistados, el apoyo ha disminuido.

Ahorro, crédito y servicios financieros

Los hallazgos de la evaluación presentan una disminución, en los municipios de tratamiento y de control, en el número de familias con cuenta de ahorro, pero crecimiento en familias con cuenta corriente y mayor uso de bancos y de corresponsales no bancarios para el pago de servicios públicos (Figura 4.13). El número de familias que reportan solicitud de crédito es más estable, mientras que el número de familias que reportan contar con crédito en un banco, ONG o cooperativa, subió en las tres zonas.

Figura 4.13. Tendencias en bancarización y acceso a crédito



Conclusión 5. El porcentaje de hogares bancarizados en estas regiones es aún muy bajo. El uso de cuentas de ahorro decrece en todas las regiones y el crecimiento de cuentas corrientes es muy marginal. El crédito formal, con un leve crecimiento, es importante para fortalecer los procesos asociativos y el tránsito hacia la formalidad.

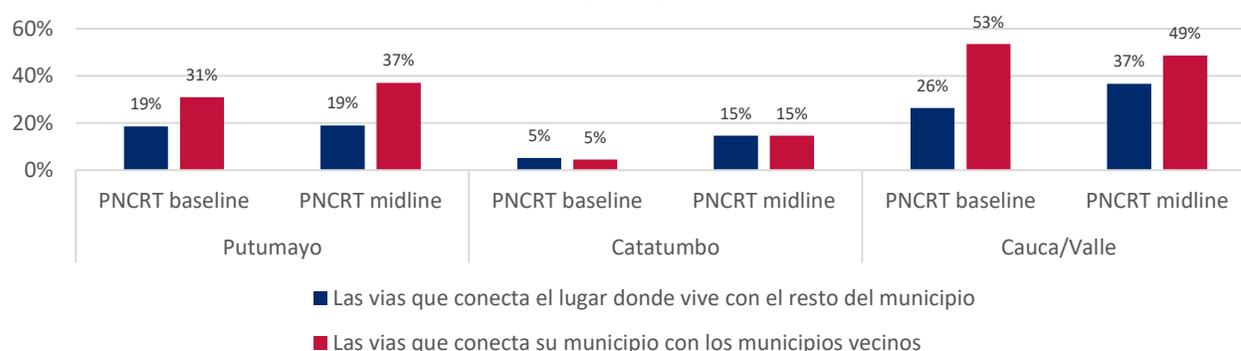
Transporte e infraestructura

La infraestructura es uno de los factores que más afectan el comercio y el acceso a mercados. En el departamento de Putumayo, y en general en la cuenca amazónica, la infraestructura vial es muy precaria, las vías terciarias son casi inexistentes. Vale mencionar que en muchos casos el acceso es por vía fluvial. Esta situación aumenta los costos de producción haciendo inviables los proyectos productivos en regiones apartadas:

El desarrollo agropecuario tiene que ser integral, por ejemplo, usted mira y aquí las necesidades básicas insatisfechas son altísimas, aquí por ejemplo en el casco urbano, no tenemos acueducto, no tenemos agua, imagínese que por encima del 40 y el 65% la población no tiene servicio de fluido eléctrico... La piscicultura no se pueda desarrollar con sistemas tecnológicos más avanzados, sí, porque carecemos de energía. No hay ni siquiera caminos de herradura, hay que darle por el río o hay que darle por trochas. Es muy difícil sacar los productos. (Secretario de Desarrollo Agropecuario, Valle de Guamuez, Putumayo)

Los resultados de la encuesta muestran que la percepción del estado de las vías ha mejorado frente a lo encontrado en la línea de base, no solo desde el punto de vista municipal (excepto en Putumayo) sino intermunicipal (excepto en el Cauca/Valle del Cauca), pero aún el porcentaje de encuestados que opina que la calidad las vías es buena es muy pobre, sobretodo en Putumayo y Catatumbo (Figura 4.14). Vale mencionar que la información reportada por los municipios de control es similar.

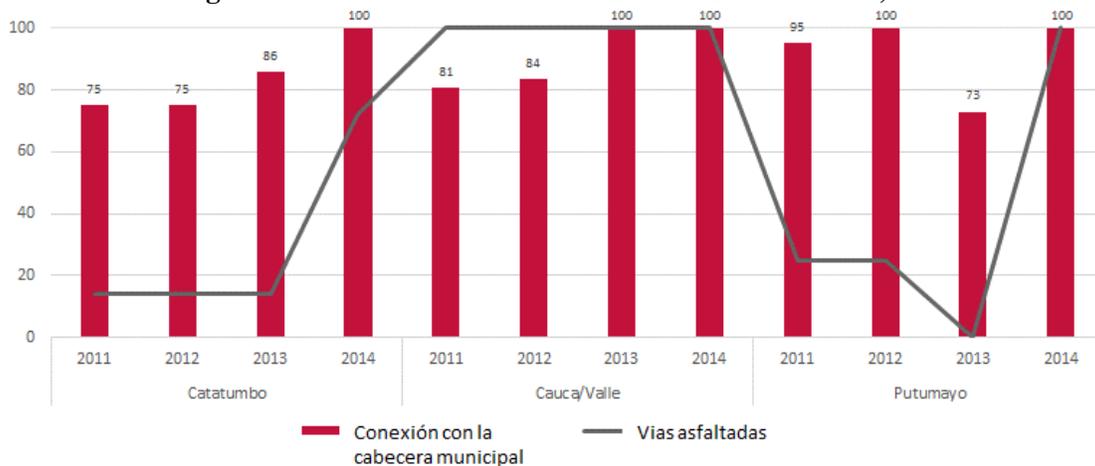
Figura 4.14. Tendencias en la percepción de la calidad de las vías



El Índice de Consolidación, por su parte, incluye dos indicadores sobre vías en los pilares de Conectividad e Integración Regional. De acuerdo con la figura 4.15, el primer indicador mide el porcentaje de centros poblados conectados (a través de vías, ríos o mar) con la cabecera municipal. El índice indicaría, según estos altos puntajes (100% en 2014) que todos los centros poblados estarían conectados. Sin embargo, la definición de “centros poblados” no es clara. Los datos encontrados en la encuesta distan de estas calificaciones, por lo que concluimos que la discrepancia puede explicarse por la diferencia en la definición de “centro poblado” de las dos mediciones.

El segundo indicador mide la existencia de una vía asfaltada desde el municipio hacia una ciudad principal. Estos puntajes fueron muy altos en 2014 para Cauca/Valle del Cauca y Putumayo y un poco menores en Catatumbo.

Figura 4.15. Datos secundarios: Índice de Consolidación, vías



Fuente: Datos del Índice de Consolidación, cálculos propios

Conclusión 6. La infraestructura vial es un asunto por resolver. El acceso a nuevos mercados es limitado por cuenta del déficit de vías terciarias y por la presencia de intermediarios, los cuales, a pesar de incrementar los costos y por lo tanto disminuir la rentabilidad, siguen siendo uno de los canales de comercialización y de compra de insumos más utilizados.

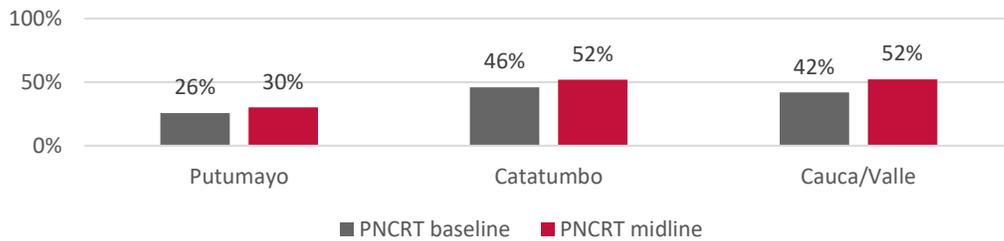
Tierras

De acuerdo con los datos de la encuesta tanto de la línea de base como de la línea media, el uso de la tierra está concentrado en actividades agropecuarias, aun cuando el porcentaje de respondientes bajo esta afirmación disminuye de 81% a 60% en el Putumayo, de 74% a 72% en Catatumbo, y de 61% to 36% en Cauca/Valle del Cauca. La tenencia de la tierra, es decir la proporción de hogares con título, tuvo incrementos moderados (de 4.5% en promedio) similares en las tres regiones. En la línea media aproximadamente el 46% de los respondientes afirman contar con un título. Debido a que los municipios de control han tenido tendencias similares, no es posible adjudicar a la implementación de la PNCRT este resultado.

El 75% de los encuestados en el Putumayo adquirió su lote mediante un proceso de compra-venta, mientras en el Catatumbo este porcentaje fue del 60% y en Cauca/Valle del Cauca del 30%. Casi todos los demás encuestados adquirieron sus lotes por algún tipo de herencia.

El impuesto predial es una forma de medir la propiedad de la tierra. En este sentido, las tres regiones, presentan un leve incremento en la proporción de hogares que han pagado impuesto predial en los últimos dos años (Figura 4.16). Al hacer una comparación con el dato de propiedad, es posible concluir que hay un rezago en Putumayo en el pago de impuesto predial, lo cual implica retos importantes para las administraciones municipales.

Figura 4.16. Tendencias en el pago del impuesto predial en los últimos dos años

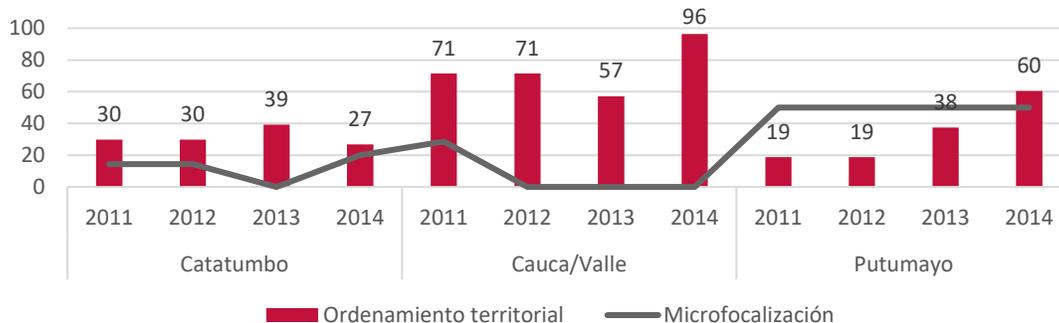


Sin embargo, la proporción de hogares que estarían dispuestos a pagar el impuesto predial asciende al 92% y más de la mitad de los encuestados en las tres regiones lo harían porque es un deber ciudadano. Unas fracciones más pequeñas dicen estar dispuestas a pagar a cambio de la formalización de su predio (una cuarta parte), o para no perder la propiedad (alrededor de 15%).

Lo anterior contrasta, con las respuestas de quienes no pagarían impuestos porque “los proyectos productivos agropecuarios no son suficientemente rentables para permitir este pago”. En Cauca/Valle del Cauca el porcentaje de respondientes en este sentido incrementa del 36% reportado en la línea de base a 49% en la línea media y en Putumayo de 50% a 53%. En Catatumbo esta cifra pasa de 54% a 40%. Otras razones por las que argumentan que no pagarían impuesto predial son: (1) nadie más lo hace; (2) los ricos deben hacerlo; y (3) no confían en el manejo de los fondos recaudados por parte del gobierno municipal.

Por su parte, el Índice de Consolidación, dentro del tema de Derechos de Propiedad, analiza siete indicadores de los cuales haremos mención a los siguientes: (1) Avance en el ordenamiento territorial y (2) Microfocalización para el proceso de restitución de tierras. En referencia al primero de ellos en Catatumbo, el índice reporta puntajes bajos con tendencia estable, mientras que Putumayo, la tendencia es creciente. Cauca/Valle del Cauca, de otro lado, reporta puntajes que a 2014 ya son cercanos a la máxima calificación. Desde el punto de vista de microfocalización Catatumbo sigue una tendencia estable con puntajes bajos. Putumayo, sin movimientos en los cuatro años y Cauca/Valle del Cauca con caídas a cero entre 2012-2014 que sugiere, para el equipo evaluador falla en la recolección de datos. (Figura 4.17)

Figura 4.17. Índice de Consolidación: Avance en el Ordenamiento Territorial y Microfocalización para el proceso de Restitución de Tierras



De manera complementaria, de acuerdo con la información cualitativa de los grupos focales, en la región del Putumayo el registro de títulos de propiedad es casi que inexistente, por ser una zona de colonización tardía. Sin embargo, los pobladores conocen bien los límites de sus predios de tal

forma que ante eventuales conflictos, estos son resueltos sin intermediarios. Un factor importante ha sido que gran parte de la colonización del piedemonte amazónico se dio a partir de la llegada de la llamada “colonización cocalera”, en la cual se dio un gran proceso de deforestación y destrucción de selva para sembrar coca. Cuando los campesinos acceden a programas de sustitución de cultivos ilícitos, entienden la necesidad de tener títulos de propiedad sobre sus predios:

El conflicto más grande es saber de quién es... Para nosotros como municipio o para cualquier tipo de entidad es muy difícil. El problema es cuando ya la necesidad de legalización es grande. Yo pienso que también cuando se va cambiando de lo ilícito a lo lícito, usted tiene la necesidad de que su tierra sea suya. En cambio, cuando se viven una situación de la no legalidad digámoslo así, con un cultivo que no es legal, tampoco le interesa usted tener esa tierra. (Secretario de Desarrollo Rural, Valle de Guamuez, Putumayo)

En los municipios de la vertiente sur oriental de la Cordillera Central confluyen diferentes formas de uso del suelo, que hacen difícil diseñar y poner en marcha un Plan de Ordenamiento Territorial adecuado: Coexisten las Zonas de Reserva Ambiental (Páramo de Las Hermosas), la presencia de actores armados (FARC), minifundios agrícolas en la zona montañosa, actividad agroindustrial (caña de azúcar) en la zona plana del Valle del Cauca, y resguardos indígenas:

No tenemos un plan básico de ordenamiento territorial, desde el año 2002. Pero ese es un tema que se está trabajando la oficina de Planeación en Infraestructura y el Concejo municipal. La guerrilla lo quiso tanto para territorio de paz entre comillas, y yo creo que la Consolidación era que ellos buscaban consolidarse en aquí... la subversión. Pero el POT se tiene que trabajar porque aquí hay unos indígenas, el resguardo indígena El Triunfo Cristal Páez y el Nasa Kiwe que tienen sus propios territorios desde hace muchos años. (Secretario de Gobierno, Florida, Valle del Cauca)

Sin embargo, de acuerdo con los datos del Índice de Consolidación, el norte del Cauca tiene un puntaje de 96 sobre 100 en materia de plan de ordenamiento territorial, aunque en este caso, también hay microfundios en terrenos baldíos del Estado y formas de producción semi-feudales como la aparcería (de origen colonial) que hacen muy difícil el proceso de titulación de tierras o el ordenamiento territorial:

La ley 1551 [del 2012, “modernizar organización y funcionamiento de los municipios”] que le ha puesto un poquito más de orden a esto, porque la propiedad en Caloto, o se es propietario, o se es tenedor, o se es poseedor y en algunas situaciones ocupantes cuando se traten de predios baldíos del Gobierno...pero vienen con falsa tradición porque no han hecho el papeleo, no han hecho la sucesión, sus abuelos dueños de esa parte, algunos serán ocupantes en algunos predios que son del Gobierno; y los otros son tenedores, o aparceros que pagan arriendo para producir la tierra. (Personería, Caloto, Cauca)

En esta misma región se presentan conflictos sobre la propiedad de la tierra porque las comunidades indígenas Nasa reclaman, como parte de sus resguardos, territorios que consideran ancestrales. Pero son terrenos donde hoy existen haciendas, pequeños minifundios de campesinos y asentamientos de comunidades afrocolombianas que buscan ser reconocidos como Consejos Comunitarios. En algunos casos las comunidades indígenas han acudido a las vías de hecho y la ocupación de predios:

La posesión [de la tierra] la tiene el Cabildo de Toribio, tiene registro en la Oficina de Instrumentos Públicos donde ella aparece ahí cómo propietaria de ese bien. Estaría sujeto a una restitución, pero habría que hacer el procedimiento... No han querido hacer la restitución porque

dicen que en el evento que estén para restitución, que se haya decretado la medida cautelar para la protección del bien, entonces sí el Gobierno va a comprarla para los indígenas... no se podría comprar (Personería, Caloto, Cauca)

Pese a las dificultades los pobladores mantienen la esperanza de que en un escenario de posconflicto y con un acuerdo de paz firmado con las FARC, se puedan dar las condiciones necesarias para el retorno y la restitución de tierras:

Aquí hay dos puntos digámoslo así neurálgicos en cuanto al desplazamiento y en la parte de restitución, aquí está donde se hicieron las dos masacres más grandes... Nosotros creemos que somos el municipio con mayor avance de Restitución de Tierras... han restituido sus derechos, sus tierras, y se va avanzando... La oportunidad más grande que tiene el país es después de marzo, cuando se haga restitución de derechos sin guerra, porque es muy difícil restituirle a usted su tierra y al siguiente día... Mucha gente está a la expectativa de que se firme la paz, para poder volver. (Asociación de víctimas, La Hormiga, Putumayo)

Conclusión 7. Los factores inherentes a la tenencia de la tierra exigen un mayor conocimiento e intervención por parte de la política pública frente a la problemática en el territorio. La implementación de la política debe profundizar en temas como la vocación de la tierra y volver más eficientes los procesos de formalización, titulación y restitución, lo cual exige amplio conocimiento de las realidades de los propietarios y poseedores de la tierra. De los datos de la encuesta se evidencia la baja capacidad de los entes locales para el recaudo del impuesto predial que es la fuente de financiación de bienes públicos. De acuerdo con los datos de la encuesta, en altos porcentajes tiene que ver con la baja rentabilidad de la producción, por lo que es fundamental trabajar en mejorar la productividad y acceso a mercados.

Recomendaciones

- 1. Mejorar la producción agrícola y la comercialización, aprovechando oportunidades locales** Cualquier aumento en la producción debe ir acompañado con el mejoramiento de la calidad y un mejor desempeño en el mercadeo de productos. La producción intermitente o estacional y de baja calidad no es atractiva para el mercado nacional. En ese sentido, las actividades de la PNCRT en las cuales se han promovido la creación alianzas entre el sector privado y las asociaciones de productores han logrado avances cualitativos para ambos actores, y por lo cual se recomienda fomentarlas y reproducirlas. El GdC debe empeñarse en resolver las deficiencias de infraestructura y del mercado, y establecer programas para mejorar las relaciones con intermediarios y aliados comerciales y ampliar y replicar los avances de los CELI ejecutados en otras regiones.
- 2. Apoyar iniciativas de apertura de nuevos mercados** para lograr un equilibrio entre oferta y demanda y el nivel de precios adecuado y generar rentabilidad al productor. Este tipo de programas implican la conformación de alianzas entre pequeños productores e intermediarios o comerciantes, mejorar la calidad de los productos, implementar normas de calidad y/o normas fitosanitarias exigidas por los compradores, hacer inteligencia de mercados y producir bienes con valor agregado, entre otros. La ventaja de este tipo de alianzas es que no es el productor el directo exportador, en el caso de los mercados externos. Pero sí el proveedor de quien tiene la capacidad de exportar, lo que resulta en el fortalecimiento de toda la cadena.
- 3. Utilizar los modelos comunitarios para el mejoramiento de las vías terciarias.** En la medida que la infraestructura vial mejore, mejorará el acceso a los mercados y se dejará de

depender de intermediarios tanto para la compra de insumos para los proyectos productivos como para la venta de los productos finales. Se propone fortalecer los mecanismos por medio de los cuales se logra una apropiación para el cuidado y mantenimiento de las vías terciarias, el modelo de contratación de construcción y mantenimiento de estas vías en trabajo con la comunidad. El modelo que está siendo implementado por los CELI ha logrado interesantes resultados.

- 4. Los procesos de formalización y de restitución de tierras requieren de mayor efectividad.** Los procesos de restitución de tierras requieren mayor eficacia en las oficinas de instrumentos públicos, actualización catastral y una actuación coordinada del nivel nacional. En el periodo de postconflicto, se deberán tener en cuenta nuevas formas de conflicto sobre parcelas, y desarrollar respuestas oportunas para grupos étnicos, campesinos y grupos económicos.
- 5. Fortalecer las actividades para expandir los servicios financieros:** Si bien en el país ha habido crecimiento de la presencia de la banca a nivel regional, aún en muchas de ellas persiste la dificultad de acceder a servicios financieros formales. En ese sentido tanto desde el gobierno como desde la cooperación, es fundamental incentivar al sector financiero para llegar a zonas donde aún no hay presencia. La figura de los fondos rotatorios es interesante porque permite a las comunidades contar con los requisitos de crédito, pero es necesario fortalecer su organización y modelos de gestión con lineamientos de gerencia, sistemas de seguimiento y control, un intercambio de experiencias exitosas, e incentivos por desempeño. Así mismo, para grandes proyectos, es importante promover alianzas con la banca para aumentar el acceso a capitales.

DESARROLLO INSTITUCIONAL

Preguntas de evaluación:

¿En qué medida han contribuido las intervenciones CELI a la participación, la gobernabilidad y la institucionalización del territorio?

¿Cuáles son los efectos específicos del CELI en el cambio de la capacidad y prestación de servicios del gobierno local? (Para servir a la población local, rendir cuentas, ampliar los servicios sociales.)

Hallazgos y conclusiones

Los resultados de las variables asociadas a la participación, transparencia, rendición de cuentas, responsabilidad (accountability) y confianza medidos en esta evaluación, presentan resultados estables entre la línea de base y la línea media, en algunos casos con tendencia a la baja. A continuación, se hará un análisis de cada uno de estos factores, desde el punto de vista de los datos obtenidos con la encuesta, entrevistas y grupos focales y desde la información obtenida a través del Índice de Consolidación.

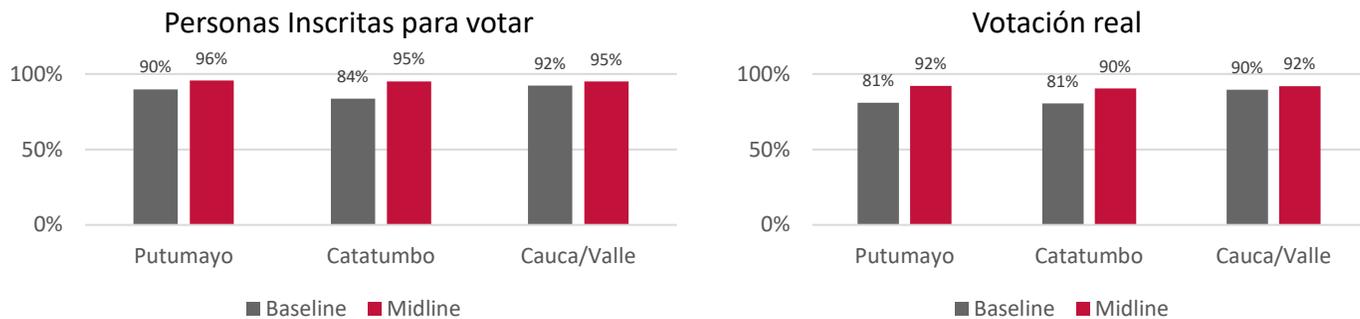
Participación

La participación ciudadana en esta evaluación, se midió a través de un índice que incluye indicadores de percepción e participación en partidos políticos, participación en las Juntas de Acción Comunal participación en veedurías ciudadanas, participación electoral, registro de votantes y votación real en la última elección presidencial. El máximo puntaje posible del índice es 100 puntos.

El índice tuvo un puntaje en la línea media de 37.7 en Putumayo y contó con un incremento de 0.8 puntos en relación con la línea de base. En la medida en que no se encontraron diferencias con los municipios de control, no es posible atribuir este incremento a la implementación de la Política de Consolidación. Por su parte, Catatumbo, Cauca/Valle del Cauca y sus municipios de control bajaron 2 puntos respectivamente. Catatumbo es la región de estudio con menor puntaje (menos de 30 puntos).

De acuerdo con la gráfica a continuación, todas las regiones experimentan algún crecimiento en su disposición para votar (medido en inscripción en puestos de votación) y en su voto efectivo. Catatumbo es la región de estudio que presenta mayor crecimiento en inscripciones, Putumayo en el voto real. Los crecimientos son leves, pero es de mencionar que, desde el punto de vista porcentual, los puntajes son relativamente altos: un alto porcentaje de la población se inscribe para votar y efectivamente lo hace. Sin embargo, no se evidencia un impacto significativo de la PNCRT en las prácticas electorales, ya que estos crecimientos también han ocurrido en los municipios control.

Figura 5.1. Tendencia en elecciones presidenciales de 2014



Entre el 25% y el 33% de aquellos que no votaron, la razón más común para no hacerlo fue su falta de interés en el tema electoral. Para los demás no-votantes, las razones oscilan entre su no gusto por algún candidato (<24%), dificultad para votar (<20%) y temor (<8%). Este último factor incrementó de manera significativa en Catatumbo. Para los votantes la razón más común para hacerlo fue considerar que “su voto cuenta” (más de 95% en las tres regiones).

De otro lado, mientras en Catatumbo y Cauca/Valle del Cauca menos encuestados que en la línea de base indicaron haber recibido algo a cambio de su voto (<4%), en Putumayo este indicador se incrementó pasando de 1% a 4%.

Al respecto, en Putumayo los participantes de los grupos focales manifestaron que en su región aumentó la participación electoral y que los ciudadanos tienen hoy un más interés en postularse a cargos de elección popular particularmente en los Concejos municipales. En el pasado la participación en los asuntos públicos del municipio era baja a causa del dominio de actores y economías ilegales. Sin embargo, hoy los respondientes creen que como resultado de la migración hacia economías lícitas se observa mayor participación política e interés en los asuntos públicos:

Esta administración [ha mejorado] porque la mayoría de los concejales casi son de aquí, del mismo municipio. Antes tenían el des juicio que venían de otro lado y se hacían los concejales. La comunidad es la que saca uno, de cada núcleo sacan uno o dos concejales, entonces ahí hay más forma de uno poder gestionar. (Grupo focal, Valle de Guamuez, Putumayo)

Como se mencionó, llama la atención que la percepción de las mujeres de su posibilidad de ser lideresas en sus comunidades superó el 96% (en las tres regiones) y la percepción de los jóvenes en ese mismo sentido, se mantuvo igual que en la línea base (aproximadamente 83% en las tres regiones). Lo anterior difiere de la posibilidad de legitimidad de un excombatiente para ser líder comunitario. En Putumayo la percepción de legitimidad de un excombatiente para ser líder, bajó del 16% a 14%, se mantuvo en 11% en Catatumbo, y subió levemente de 18% a 19% en Cauca/Valle del Cauca.

Conclusión 1. La participación en procesos políticos se incrementa en estas regiones tanto en la intención de voto y como en el ejercicio real de este derecho, los encuestados manifiestan que su voto es valioso.

Conclusión 2. El estigma de haber sido miembro o combatiente de un GAI afecta su legitimidad como un potencial líder comunitario. En un contexto de postconflicto, no es evidente la credibilidad ni representatividad que pueden tener las guerrillas entre las comunidades donde han operado.

Transparencia y rendición de cuentas

Un componente del indicador de Transparencia, es el grado de participación de los ciudadanos en procesos de supervisión y veeduría de las actividades públicas. En ese sentido la encuesta incorporó preguntas que agregadas, constituyen un Índice de Rendición de Cuentas cuyo puntaje máximo son 100 puntos.

Las variables del índice miden el grado de información del alcalde a los ciudadanos sobre el gasto público, la presencia (o ausencia) de espacios públicos para hacer veeduría ciudadana, y el grado en el cual el gobierno local cuenta con las opiniones de los ciudadanos para la toma de decisiones.

En las regiones PNCRT estudiadas, de acuerdo con los puntajes del índice se evidencian mejores prácticas Catatumbo y Cauca/Valle del Cauca, y una disminución considerable en Putumayo. (Figura 5.2)

Figura 5.2. Tendencias en la puntuación en el Índice de Rendición de Cuentas

	Puntuación línea base	Puntuación línea media	Cambio
Putumayo	31,270	25,382	-8,699
Catatumbo	20,266	34,327	2,717
Cauca/Valle del Cauca	21,314	32,775	2,873

De otro lado, para las tres regiones, la encuesta reporta un ligero incremento en la cantidad de hogares que participan en comités ciudadanos de veeduría y supervisión. Aun así, el porcentaje de hogares que participó en estos comités fue bajo en todos los casos: el 1% de los residentes de Putumayo participan en veedurías, el 2% en Catatumbo y un poco menos del 4% en Cauca/Valle del Cauca.

A diferencia de otros tipos de participación³¹, y con excepción en Cauca/Valle del Cauca, quienes participan en veedurías fueron menos propensos a reportar en la línea media su participación en la toma de decisiones al interior de organizaciones sociales.

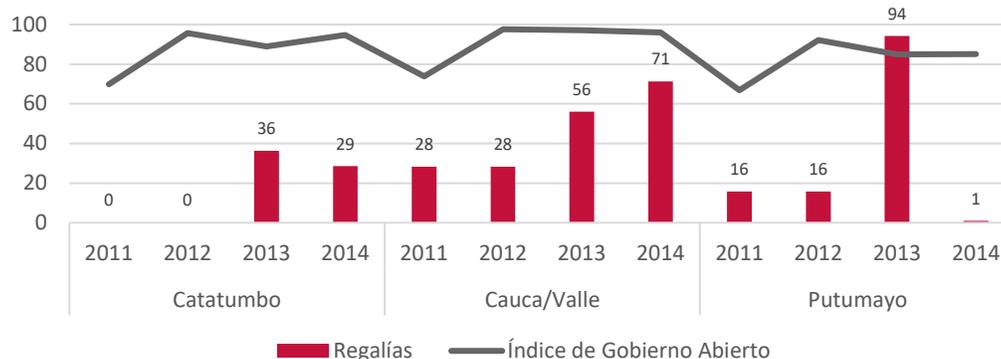
Desde el punto de vista del Índice de Consolidación, el Buen Gobierno se mide a partir de los siguientes indicadores: (1) Monto de proyectos aprobados por los OCAD municipales financiados con asignaciones directas y con asignaciones específicas del fondo de compensación regional como porcentaje del total de estas asignaciones, (2) Índice de Gobierno Abierto; (3) Porcentaje de contribuyentes efectivos del impuesto predial con respecto al número de contribuyentes potenciales; y (4) Porcentaje de contribuyentes efectivos del ICA con respecto al número de contribuyentes potenciales.

Respecto al primer indicador, solo Cauca/Valle tuvo una trayectoria positiva y con tendencia constante. Las cifras para el Putumayo suben drásticamente en 2013 y vuelven a caer a casi cero en 2014, mientras Catatumbo tiene obtiene solamente 29 puntos del total (Figura 5.3). Se podría inferir que hay dificultad en el diseño de proyectos para acceder a este tipo de recursos. Vale recordar que estos proyectos pasan por los OCAD con estrictos procesos de selección.³²

³¹ Ver el capítulo sobre desarrollo social para más detalles

³² Órganos colegiados de Administración y Decisión

Figura 5.3. Índice de Consolidación: Acceso a Regalías e Índice de Gobierno Abierto



Fuente: Datos del Índice de Consolidación, cálculos propios

Respecto al IGA, como se señaló anteriormente, el GdC califica a los municipios y estos puntajes se normalizan en el Índice de Consolidación con base en la puntuación de municipios similares. Si bien los puntajes “normalizados” estuvieron en el rango de “bueno” y “muy bueno” (Figura 5.4), los puntajes “brutos” estuvieron en un rango de logros más moderado.

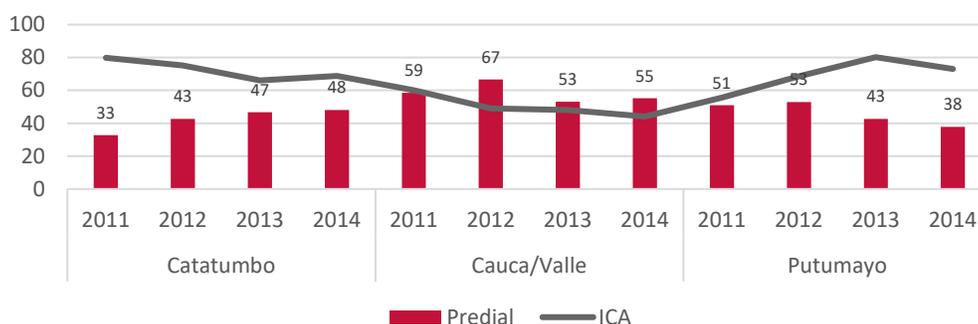
Figura 5.4. Resultados promedio del IGA

	2011		2014	
	Puntaje bruto	Puntaje ponderado	Puntaje bruto	Puntaje ponderado
Catatumbo	46.6	69,8	60.9	94,7
Cauca/Valle	49.3	73,9	63.7	96,1
Putumayo	44.6	66,9	55,0	85,1

Fuente: Datos del Índice de Consolidación, cálculos propios

De otro lado, y respecto al tercer indicador, en las tres regiones se presenta cerca de la mitad de los contribuyentes obligados a pagar el impuesto predial cumplen con este requisito, sin embargo, el comportamiento varía entre las regiones. En Cauca/Valle el cumplimiento es de un poco más de la mitad, en Catatumbo ha venido creciendo desde 2011, pero menos del 50% de los contribuyentes pagan el impuesto; mientras que el Putumayo a partir de 2012 se ha presentado una caída de cerca de 15%. (Figura 5.5)

Figura 5.5. Datos secundarios: Cumplimiento predial e impuesto ICA



Fuente: Datos del Índice de Consolidación, cálculos propios

Para responder las preguntas de evaluación referidas al Desarrollo Institucional, este trabajo también mide, la posición de los ciudadanos frente a los problemas que se perciben frente a las organizaciones municipales. De acuerdo con la Figura 5.6, en la cual se representa la variación incremental de la percepción de los problemas en rojo y la variación decreciente en verde, en las tres regiones, se

percibe que hay menos corrupción, menos escasez de oferta institucional y menor deficiencia en los servicios públicos domiciliarios. Pero la percepción de falta de atención a las solicitudes de la comunidad ha crecido. En Putumayo y Cauca/Valle del Cauca se incrementado la desconfianza hacia las entidades públicas.

En Catatumbo y Cauca/Valle del Cauca, se mantiene la percepción de que no hay información por parte de las instituciones respecto a sus actividades, pero disminuye en Putumayo. En algunos casos, estos hallazgos muestran impacto atribuible a la implementación de la Ley, debido a que en los grupos de control no se presentan diferencias entre la línea de base y la línea media. Estos casos están resaltados en negrilla y su nivel de impacto está expresado en puntos porcentuales (pp) y no porcentajes (%).

Figura 5.6. Tendencias de las percepciones de los ciudadanos sobre las instituciones municipales

	Putumayo	Catatumbo	Cauca/Valle
La desconfianza hacia las entidades públicas	8%	-13%	13%
La administración no le presta atención a solicitudes de la comunidad	10%	6%	19%
La administración no tiene la capacidad de resolver las solicitudes de la comunidad	0%	-7%	11%
La deficiencia de servicios públicos domiciliarios	-21pp	-25pp	-30%
La falta de carreteras	4%	-2%	-8%
La corrupción	-8%	-4%	-3%
La falta de oferta institucional: hospitales, colegios, juzgados, jardines	-12pp	-4%	-31%
La administración no informa lo que está haciendo	-4%	8%	3%
No hay problemas graves asociados con las instituciones	4%	3%	1%

Al calificar la gestión del gobierno municipal, departamental y nacional, las percepciones de los encuestados disminuyen casi en todos los casos (Figura 5.7), con excepción de la región de Catatumbo, donde la percepción de los respondientes respecto a la gestión en el Gobierno Nacional en la línea media es en 8% mejor. Vale la pena mencionar que Putumayo registra las mayores disminuciones de percepción, y que, en el caso de la percepción sobre la gestión de la Gobernación, Putumayo registra un impacto negativo de 10pp en comparación con sus municipios de control.

Figura 5.7. Tendencias en la percepción de la gestión del gobierno

	Putumayo	Catatumbo	Cauca/Valle del Cauca
Buena o muy buena la gestión de la Alcaldía	-25%	-3%	-1%
Buena o muy buena la gestión de la Gobernación	-33%	-3%	-11%
Buena o muy buena la gestión del Gobierno Nacional	-12%	8%	-3%

En paralelo, el Índice de Consolidación en su módulo de participación, mide, entre otros, la evolución de los siguientes indicadores: (1) Porcentaje de inversión pública municipal con veeduría legalmente constituida y registrada; (2) Operatividad espacios institucionales de participación.

Para el primer indicador, Catatumbo reporta puntajes del 31%, Cauca/Valle del Cauca tiene un promedio de 33% y Putumayo tiene registra solamente un 8% de la inversión pública con veeduría. El Cauca/Valle del Cauca y Putumayo reportan un nivel de operatividad, de otro lado, de más del 80% de sus espacios institucionales de participación ciudadana, basado en la cantidad mínima de reuniones regulares del Consejo Municipal de Política Social (COMPOS) y del Consejo Municipal

de Desarrollo Rural (CMDR). Catatumbo reporta una operatividad del 64% de estos mismos espacios, con un cumplimiento casi total de las reuniones trimestrales del COMPOS y un cumplimiento mucho menor de las reuniones del CMDR.

De acuerdo con los grupos focales, en Putumayo se han creado Comités de Veedurías Ciudadanas para el seguimiento a obras públicas dentro de los cuales el rol de los Órganos de Control ha sido fundamental:

Aquí se constituyen veedurías esencialmente para obras, ha habido apoyo muy activo de la Contraloría Regional del Putumayo, en el acompañamiento para asesorar a las comunidades para cómo crear la veeduría... Reunimos a las personas, yo también lo hago, pero la Contraloría también ha sido muy activa en ese aspecto. (Personería, Valle de Guamuez, Putumayo)

Sin embargo, en el sur del Valle del Cauca, los gobiernos locales se perciben como corruptos, pues el manejo de los recursos públicos no es claro para los ciudadanos, hay promesas a la comunidad incumplidas a la comunidad, lo cual genera desconfianza en las instituciones del Estado y desincentiva la participación:

Teníamos el acueducto, teníamos reunión y todo, nos dijeron – ya les vamos a desembolsar 50 millones de pesos para que el Tamboral tenga un acueducto decente y agua potable y le de agua a Santa Rosa. Esa plata se desvió, se perdió... estuvieron bregando para hacernos el puente de las cañas y resulta que esa plata no apareció. Entonces después hicieron una alcantarilla por la otra entrada para Santa Rosa que costo dizque 50 millones y en el primer creciente, se llevó la alcantarilla. (Grupo focal, Florida, Valle del Cauca)

En el sur del Valle del Cauca, parte de la población ve los procesos de participación política como una forma de obtener beneficios individuales por su apoyo a algún candidato:

En Florida la gente no confía en las instituciones. Pensemos en que Florida se politizó y la gente no piensa socialmente, sino políticamente... La comunidad aprendió a hacer lo que hacen los grandes líderes o gamonales a pensar políticamente, pero no socialmente, a ver cómo estratégicamente sacó más de aquí y más de allá, cómo se acomodan en su tajada. (Secretario de Gobierno, Florida, Valle del Cauca)

En Putumayo la relación de las administraciones locales con la comunidad ha mejorado por la interacción con las JAC, a quienes se consulta sobre las necesidades y procesos comunitarios que pueden ser apoyados, incluso para interacción con instrumentos de la PNCRT:

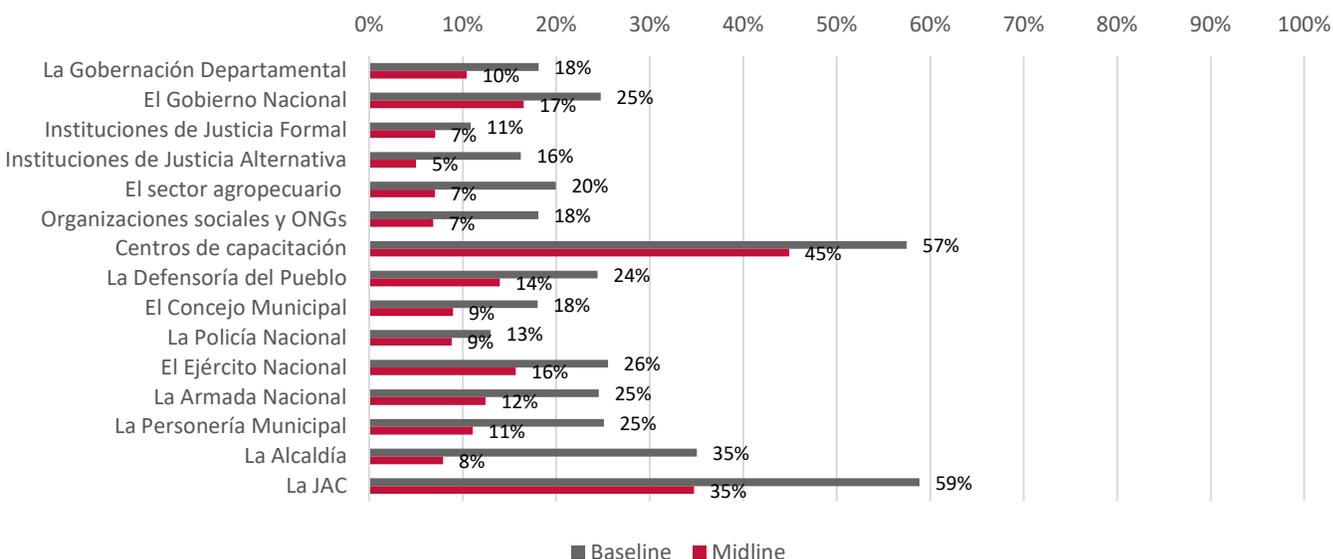
Aquí se hacen las cosas con las juntas de Acción Comunal... desde los procesos de erradicación, los procesos de desarrollo alternativo, van con la Junta de Acción Comunal, ahorita la Unidad [de Consolidación Territorial], los proyectos de respuesta rápida se hacen con las necesidades que parten de la comunidad... Se plantea junto con la administración y en caso del Alcalde, el enlace de la Unidad o la entidad que esté interviniendo en la zona. (Secretario Desarrollo Agropecuario, Valle de Guamuez, Putumayo)

Conclusión 3. Los procesos de rendición de cuentas se deben fortalecer y consolidar. Su funcionamiento actual afecta la confianza en la institucionalidad. A pesar del esfuerzo de años en la implementación de estas prácticas, aún no se logran efectos positivos. Si bien los grupos focales manifiestan que los procesos de rendición de cuentas hoy son mejores que en la línea de base, no hay datos concretos que den evidencia de que en estas regiones se haga un ejercicio permanente, amplio y visible. Esto además se ve afectado por las brechas en la participación de las comunidades en el control y las veedurías, pese a que se percibe un mejoramiento en el desempeño de estos mecanismos.

Confianza

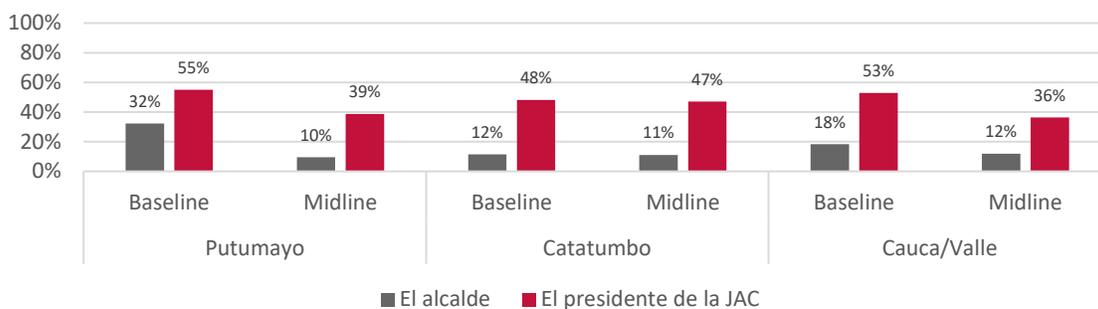
La baja confianza en las instituciones públicas (generalizada en el país) es también evidente en dos de las tres regiones de estudio. De acuerdo con las respuestas de los encuestados en Putumayo y Cauca/Valle del Cauca, se redujo la percepción de confianza en casi todas las instituciones, fenómeno similar en los municipios de control. En Putumayo la disminución de la confianza fue generalizada para todas las instituciones, como se presenta en la Figura 5.8, caso similar al presentado en el Cauca/Valle del Cauca con excepción del incremento del 2% del nivel de confianza en el Concejo municipal. Catatumbo presenta leves incrementos de la confianza en varias instancias gubernamentales a nivel nacional y en las JAC.

Figura 5.8. Tendencias de la confianza en las instituciones en el Putumayo



Para ilustrar las razones para desconfiar, la encuesta examina el nivel de confianza de los respondientes en el compromiso de un alcalde o del presidente de la JAC para gestionar una obra. En las tres regiones, en particular Cauca/Valle del Cauca y en el Putumayo, es evidente la mayor desconfianza en estos actores. (Figura 5.9)

Figura 5.9. Tendencias de la confianza en el alcalde y el presidente de la JAC en la gestión de una obra



Conclusión 4. La confianza en las instituciones ha disminuido lo cual afecta la legitimidad del Estado como garante y protector de derechos y el liderazgo necesario para la implementación de las intervenciones del Estado y para la recuperación de territorios en poder de GAI.

Provisión de servicios

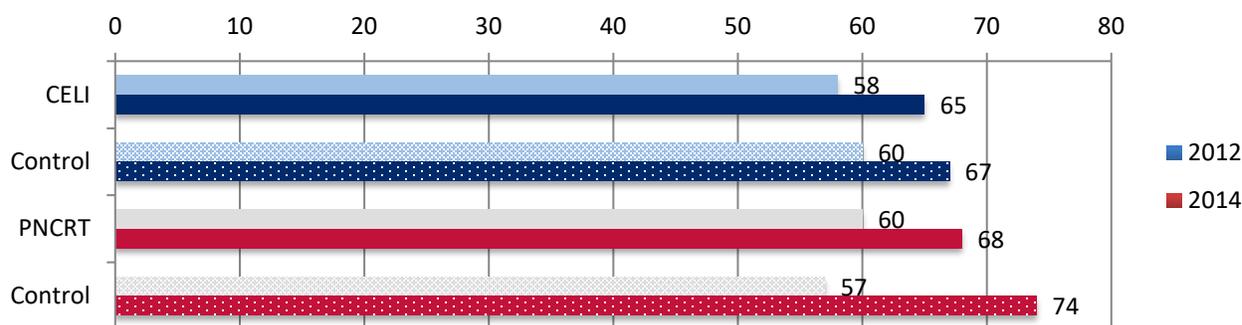
El Índice de Desempeño Integral. La medición del desempeño y de las capacidades institucionales de las administraciones municipales es un aspecto crucial para el buen gobierno, con el fin de mejorar la eficiencia en el uso de los recursos públicos, ya que los gobiernos municipales tienen grandes responsabilidades de gasto público social, de cuya gestión efectiva depende buena parte de los logros en las metas de desarrollo social.

La definición y aplicación de la metodología de medición y análisis del desempeño permite a evaluar la gestión pública de los municipios, la toma de decisiones de política pública y de asignación de recursos con base en los resultados y la problemática local. El gobierno de Colombia creó el Índice de Desempeño Integral (IDI) para monitorear el desempeño de alcaldes y gobernadores en seis dimensiones: efectividad, eficiencia, requisitos legales, capacidad administrativa, desempeño fiscal y gestión.³³

En este capítulo se analiza la evolución del IDI entre 2012 y 2014. Con este propósito se agruparon y se clasificaron los datos del IDI en los cuatro grupos de municipios que se encuentran bajo estudio: CELI, PNCRT y sus respectivos grupos de control (Figura 5.10).

En términos generales el puntaje del IDI para todos los grupos fue “bueno”³⁴ en los municipios CELI y PNCRT en la línea media (2014), lo cual representa un mejor desempeño respecto a la línea de base (2012) en la cual la calificación en todos los casos se clasificó en el nivel “bajo”. Los municipios CELI y los de control registraron un incremento promedio de 7pp entre 2012 y 2014 mientras que los municipios PNCRT registraron un incremento de 8pp, y sus municipios de control un aumento de 12pp. Con respecto al desempeño del índice en sí, los cambios de un año a otro en algunos casos son importantes, lo cual puede tener explicación en la calidad de los funcionarios públicos en ese periodo, por ejemplo.

Figura 5.10. Datos Secundarios: IDI para los municipios CELI y PNCRT y sus municipios de control 2012-2014



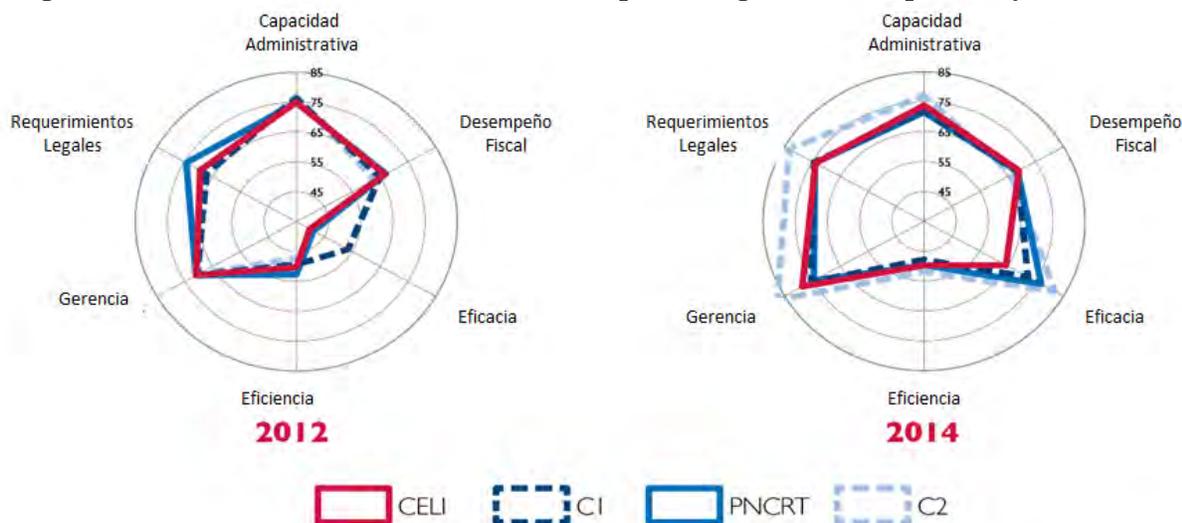
³³ El DNP explica los resultados, la metodología y las fuentes de información de los documentos en la página web: <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Docuemnto%20Desempe%C3%B1o%20Integral%202013.pdf>.

³⁴ La calificación de “bueno” es para municipios que tienen entre 60 y 69 puntos, la calificación de “bajo” es para entre 40 y 59 puntos.

Fuente: Datos del Índice de Desempeño Integral, Departamento Nacional de Planeación

En la desagregación del índice en sus componentes, las diferencias más significativas aparecen principalmente en tres dimensiones: eficacia, requisitos legales y gestión como se presenta en la Figura 5.11.

Figura 5.11. Datos secundarios: Índice de Desempeño Integral, 2012 (izquierda) y 2014 (derecha)



Fuente: Datos del Índice de Desempeño Integral del Departamento Nacional de Planeación

Eficacia. El componente de eficacia analiza la implementación del Plan de Desarrollo y el cumplimiento de sus metas. Para este componente, entre 2012 y 2014 hubo un incremento entre 20pp y 40pp en la calificación en los municipios analizados.

Requisitos legales. La calificación del componente de requisitos legales mejoró 4pp para municipios CELI y 7pp para municipios de control. Este mejor puntaje implica un mejor manejo de los recursos del Sistema General de Participaciones (SGP) de conformidad con las regulaciones presupuestarias actuales. En los municipios PNCRT esta calificación fue estable.

Gestión. A través de este componente se evalúa la capacidad del municipio para gestionar los recursos y convertirlos en bienes y servicios para la población. Este indicador mide las herramientas de planeación estratégica, monitoreo de proyectos y rendición de cuentas. La calificación del componente de gestión mejoró en los cuatro grupos de municipios. La calificación del componente de gestión es la mayor de los seis componentes del IDI.

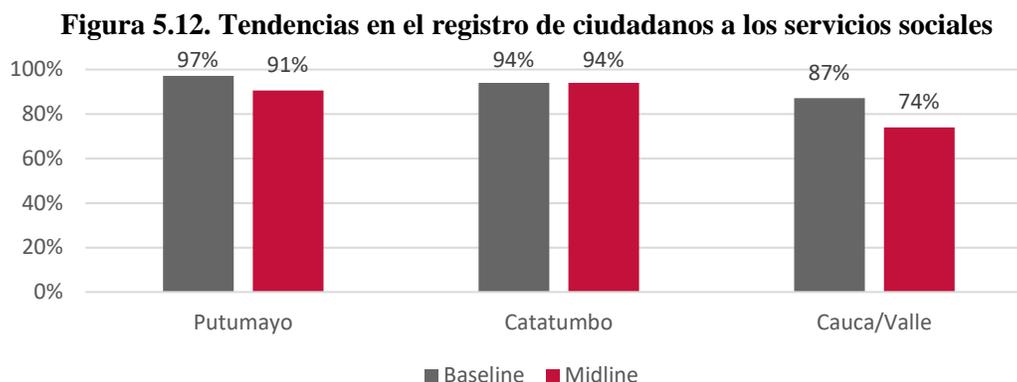
Otros componentes. El resto de componentes del IDI fueron relativamente estables en los municipios estudiados. El desempeño fiscal mide la recolección de impuestos, gestión de deuda y cumplimiento de la Ley 617 de 2000 sobre la sostenibilidad de las finanzas públicas. Los puntajes de desempeño fiscal fueron los más estables e incrementaron entre 1pp y 3pp de 2012 a 2014. La eficiencia evalúa los resultados obtenidos con recursos del SGP en salud, educación, agua y saneamiento componente cuyo comportamiento fue también estable. La capacidad administrativa mide la estabilidad del personal, la profesionalización, la disponibilidad de computadores, la automatización de procesos y la implementación de modelos y de estándares de control. En este componente los puntajes permanecieron estables y satisfactorios.

Conclusión 5. El Índice de Desempeño Integral presenta progreso a nivel municipal en toda la muestra, con incrementos importantes en los componentes de gestión, efectividad y requisitos legales. Esta tendencia es común en los cuatro grupos de municipios analizados, así que no es posible atribuir el progreso a ningún tipo de intervención.

Sin embargo, es razonable mencionar que las intervenciones, tanto CELI como PNCRT, incluyeron apoyo para la elaboración e implementación de los Planes de Desarrollo Municipal y para el Plan de Acción Regional (PAR). Así que es razonable pensar que estas intervenciones pueden haber ayudado al mejoramiento del IDI, en especial si se tiene en cuenta que el componente de gestión corresponde a la mayor parte del índice de progreso.

En comparación, resulta útil examinar el Índice de Capacidad Gubernamental que resulta de los datos de la encuesta de esta evaluación, para equilibrar la perspectiva del gobierno, a través del IDI, sobre los servicios que provee, con las experiencias y opiniones de los receptores de dichos servicios. En este sentido, todavía falta mucho por hacer.

Servicios públicos domiciliarios y servicios sociales. El primer trámite que los hogares deben surtir para el acceso a la oferta de servicios sociales de Estado, es el registro en el *Sistema de Identificación de Potenciales Beneficiarios de Programas Sociales* (SISBEN). A diferencia de las demás regiones estudiadas en esta evaluación, en Putumayo y Cauca/Valle del Cauca se observó una disminución en el porcentaje de hogares registrados en el SISBEN (Figura 5.12). Las tendencias de las zonas control fueron similares y por lo tanto no es posible atribuir impacto alguno a las intervenciones.



En términos absolutos, en aquellos servicios públicos que provee el Estado, por los cuales se indagó en esta evaluación, no se presenta impacto alguno, solo algunos cambios en los distintos servicios por los cuales se indagó en la encuesta.

En relación a salud y educación (Figura 5.13), se preguntó por el acceso a estos servicios y sobre los cambios en calidad durante los dos últimos años. La siguiente figura presenta las variaciones entre la línea base y la línea media de los servicios evaluados para Catatumbo y se observa que en los cuatro casos analizados la percepción de la calidad de los servicios es de progreso. Las variaciones en términos de acceso son representativas en educación para niños entre 5 y 11 años y para el rango de edades de 12 a 18 años tiene un crecimiento del 8%. Vale mencionar que la información de los municipios de control tiene comportamientos similares por lo tanto no se presenta impacto por las intervenciones.

Figura 5.13. Tendencias en el acceso y calidad de servicios públicos en la región del Catatumbo

	Acceso (2015)	Cambio en al acceso	Cambio en la calidad	¿Ha mejorado en los últimos dos años?
Puesto de salud			2%	Sí
Menores de cinco años con acceso a servicios de cuidado	24%	13%	13%	Sí
Menores entre 5 y 11 años que asisten a establecimiento escolar	98%	2%	14%	Sí
Personas entre 12 y 18 años que asisten a una institución educativa	76%	14%	22%	Sí

En este sentido, el Índice de Consolidación mide la provisión de los servicios con dos indicadores de salud, y cinco de educación:

- Los dos indicadores de salud en Catatumbo subieron con respecto a los años anteriores, con una cobertura del 94% del Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS) y del 86% en zonas sin clínicas. En estas regiones, el servicio se presta a través de brigadas de salud. Los puntajes en cobertura bruta de educación primaria y educación media, también aumentaron, y se muestra un cambio positivo en el índice respecto a los cargos de maestros sin ocupar y las tasas de deserción escolar³⁵.
- Cauca/Valle del Cauca y sus municipios de control, reportan la máxima puntuación en términos de deserción escolar y de cargos de maestros sin ocupar. Su cobertura del SGSSS es del 94%, y en poblaciones sin clínicas del 81%. La cobertura escolar primaria y secundaria es superior 90%.
- Putumayo reporta el máximo puntaje en términos de deserción escolar y cargos de maestros sin ocupar. La cobertura de educación primaria es del 75%, y la cobertura de educación secundaria se encuentra en el rango del 85%. Cerca del 83% de los residentes de Putumayo están registrados en el SGSSS y el índice reporta que el 92% de las poblaciones sin clínicas ha recibido visitas de brigadas de salud.

En cuanto a servicios públicos domiciliarios, los encuestados reportan mejoramientos en materia de acceso y calidad en la mayoría de los casos (Figura 5.14). Las cifras en verde muestran incrementos entre la línea base y la línea media, y las cifras en rojo representan disminución:

Figura 5.14. Tendencias en la percepción de acceso y calidad de los servicios públicos

	Acceso (2015)			Calidad mejorada		
	Putumayo	Catatumbo	Cauca/Valle	Putumayo	Catatumbo	Cauca/Valle del Cauca
Energía eléctrica	63%	96%	98%	23%	21%	30%
Gas propano	60%	34%	57%	28%	9%	19%
Acueducto	5%	38%	86%	31%	24%	22%
Alcantarillado	21%	28%	34%	13%	16%	16%
Recolección de basuras	26%	33%	45%	13%	22%	22%

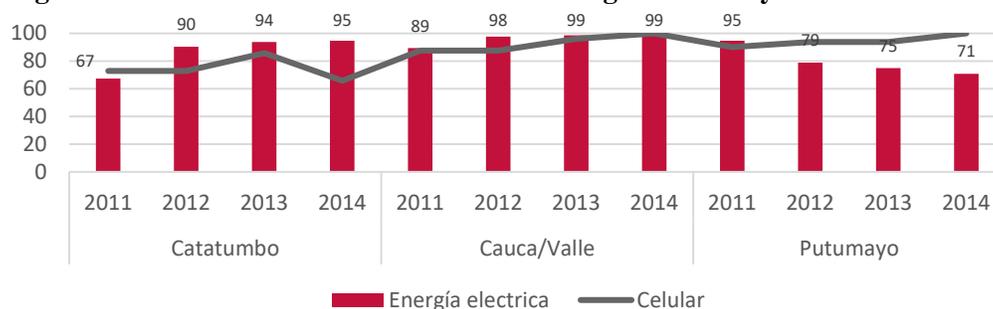
³⁵ Un aumento en el Índice de Consolidación en materia de cargos de maestros sin ocupar y las tasas de deserción escolar, significa una reducción en valores absolutos de estas mediciones.

	Acceso (2015)			Calidad mejorada		
	Putumayo	Catatumbo	Cauca/Valle	Putumayo	Catatumbo	Cauca/Valle del Cauca
Teléfono celular	90%	98%	92%	17%	19%	17%

Las cifras del Índice de Consolidación en el componente de servicios públicos muestran una cobertura de energía eléctrica casi total en Catatumbo y en Cauca/Valle del Cauca. En Putumayo, por su parte, muestra los peores puntajes y disminución a partir de 2011 (Figura 5.15). Estas cifras son relativamente consistentes con la información de la encuesta.

En cuanto a la cobertura de telefonía celular, Putumayo y Cauca/Valle del Cauca reciben una puntuación cercana a la máxima posible, mientras Catatumbo tiene una puntuación de 66/100 en 2014, menor que lo reportado en la encuesta.

Figura 5.15. Datos secundarios: Cobertura energía eléctrica y de telefonía celular



Fuente: Datos del Índice de Consolidación, cálculos propios

Conclusión 6. La prestación de servicios públicos y sociales tiene niveles relativamente altos en estas tres regiones, aun cuando es necesario revisar algunos indicadores como el bajo acceso a servicios de cuidado de niños menores de cinco años. La percepción de calidad es positiva en las tres regiones.

Los servicios públicos domiciliarios tienden a tener mejor acceso y calidad frente a los reportados en la línea base. Aun así, un 50% de la población todavía no tiene acceso a alcantarillado, acueducto y gas. La calidad de los servicios públicos también ha mejorado en la mayoría de los casos.

Derechos de las víctimas. Catatumbo y Cauca/Valle del Cauca tuvieron incrementos en el porcentaje de hogares en los cuales un miembro de la familia sufrió alguna violación de sus derechos en los doce meses anteriores. En Catatumbo ese porcentaje pasó del 4% en la línea base al 7% en la línea media, mientras que en Cauca/Valle del Cauca la cifra pasó del 5 al 6%. La cifra de Putumayo permaneció estable, en cerca del 8,5%.

Un mayor número de los encuestados que experimentaron una violación de sus derechos en Putumayo y Cauca/Valle del Cauca no saben quién es el responsable de la violación de sus derechos. Menos encuestados de las tres regiones culparon a la guerrilla por las violaciones recientes a sus derechos. Debido a que los municipios de control tuvieron tendencias similares, no se encontró ningún impacto.

El fenómeno del desplazamiento y los incidentes con minas antipersonal, persisten en estas regiones. De acuerdo con la información reportada los Comités de Derechos humanos todavía no están en pleno funcionamiento en muchos municipios.

En los grupos focales, se observó que la atención humanitaria de emergencia a las víctimas por parte de la UARIV y los procesos de estabilización económica de la población víctima son valorados de manera positiva. Sin embargo, un problema que preocupa a los participantes, especialmente en el sur del Valle del Cauca, es la existencia de gran cantidad de minas antipersonal que siguen cobrando víctimas en la población rural e incluso la urbana. Los planes de desminado del Gobierno no han iniciado y se consideran como una necesidad inmediata:

El tema de víctimas en Florida creo que nos ha funcionado bien y se han hecho las atenciones, tanto en la parte urbana [como en la] rural, como en los [territorios] indígenas. Pero en otra cosa no ha funcionado... el desminado humanitario se quedó en propaganda. Aquí no han desminado ni siquiera un cartucho de 38 largo que está en el parque principal. Aquí ha habido muchas víctimas en la parte urbana y en los corregimientos. (Secretario de Gobierno, Florida, Valle del Cauca)

En regiones que han padecido el conflicto armado por largo tiempo, como es el caso del Putumayo, la implementación de la Ley 1448/11 tiene grandes retos. La cantidad de solicitudes de registro y atención a las víctimas desborda las capacidades de los funcionarios asignados:

El enlace de víctimas pues funciona relativamente, porque también tiene asignadas otro grupo de funciones que no le corresponderían, entonces ahí funciona un poco... Pues está desbordado... el trabajo de ella en sí es como de orientación a las víctimas... El punto de atención, terrible... La gente hace filas así por horas. Madrugada, traspasada y duermen. Sólo hay dos funcionarios para tres municipios, son San Miguel, Orito y Valle del Guamuez... Son casi 4.000 declaraciones que tomamos en estos cuatro años y prácticamente las tomamos mi secretaria y yo solas, porque no hubo apoyo. (Personería, Valle de Guamuez, Putumayo)

De acuerdo con los resultados de los grupos focales, en los municipios del norte del Cauca, se ubica la población desplazada generalmente en el casco urbano, en viviendas autoconstruidas sin servicios públicos. Se ha observado que, con las ayudas de emergencia, estas familias viven en arriendo en habitaciones de casas que son convertidas en inquilinatos, las cuales se caracterizan por altos niveles de su hacinamiento. Uno de los programas que más se valora por parte de la comunidad es la construcción de viviendas para población desplazada, en la cual trabajaron de manera conjunta los gobiernos locales, el Ministerio de Vivienda y la UARIV:

Pues yo rescataría sobremanera la gestión hecha por parte de la administración municipal ante el Ministerio de Vivienda y Territorio, frente a las 300 viviendas construidas en el municipio para población víctima del conflicto, en este caso población desplazada, de esas 300 viviendas se entregaron 210 viviendas a población de desplazamiento forzado que reside aquí en el municipio... nunca habíamos visto un plan de vivienda como el que acabamos de ver. (Personería, Santander de Quilichao, Cauca)

Conclusión 7. En las tres regiones PNCRT evaluadas persisten las violaciones a los derechos humanos. De acuerdo con todas las fuentes consultadas la violación a los derechos persiste, aunque en algunos casos, con victimarios distintos. Vale la pena mencionar que el Estado es el menos propenso a ser identificado como victimario en estas regiones, de acuerdo con los datos del estudio. De otro lado, la demanda de servicios para las víctimas parece haber desbordado la capacidad institucional, de la Unidad de Víctimas como de los servicios más inmediatos para las personas desplazadas que llegan a las ciudades capitales. El desminado es un tema de urgente solución en estas regiones.

Recomendaciones

1. Mantener la credibilidad en los procesos y mecanismos de participación política empoderando a las comunidades y sus liderazgos (conclusiones 1 y 2).

En apoyo a la implementación de la Ley estatutaria 1475 de 2011,³⁶ las intervenciones en a nivel local deben fomentar la participación y el ejercicio político para lograr la consolidación del territorio, se debe promover la aplicación de aquellas normas orientadas a fortalecer el principio de igualdad de género e inclusión de los jóvenes para la participación en actividades políticas, representación y acceso a debates electorales con el fin de generar y consolidar propuestas que movilicen al electorado hacia el afianzamiento de la democracia.

Lo anterior implica seguir fortaleciendo la participación política a través de las organizaciones sociales y reforzar los conocimientos de los canales de participación política e influencia en la administración pública, tal como se ha hecho en la implementación de proyectos de veedurías. Estas estrategias y acciones específicas respaldarían esos fines:

- Apoyar a jóvenes y mujeres rurales a obtener sus documentos de identidad y a inscribirse en los registros electorales.
- Promocionar las organizaciones de mujeres para promover su participación en todos los ámbitos de la vida pública.
- Utilizar las escuelas como sedes para la capacitación, socialización y promoción de los valores, prácticas e instituciones democráticas para los niños y la juventud en general, con énfasis especial en la importancia de los comicios electorales.
- Apoyar en el fortalecimiento de los partidos políticos bajo criterios de transparencia para evitar la concentración de poder.

2. Apoyar activamente las estrategias impulsadas para mejorar la transparencia y la rendición de cuentas. La política pública para lograr la transparencia y la rendición de cuentas efectiva en los diferentes niveles del Estado es amplia y ha sido instrumentalizada. En este sentido se recomienda que la PNCRT en sus intervenciones sea un promotor de la Estrategia Nacional de la Política Pública Integral Anticorrupción establecida en el CONPES 167 de 2013 y del derecho al acceso a la información pública consignada en la Ley 1712 de 2014. Esto se ha venido impulsando por la Secretaría de Transparencia y las propuestas para mejorar la instrumentalización en los entes territoriales se tienen previstos para meses siguientes.

Adicionalmente, la rendición de cuentas debe informar sobre lo que se planea, se ejecuta y se logra, particularmente con los recursos que están siendo asignados a los territorios. En este sentido cobra importancia que la PNCRT y los programas que apoyan su implementación muestren la importancia a los gobiernos locales de la gestión por resultados para garantizar entrega efectiva de bienes públicos y servicios sociales. Para el Índice de Consolidación se debe considerar utilizar las puntuaciones brutas del Índice de Gobierno Abierto para hacer una estimación más rigurosa del logro de estos fines.

³⁶ Esta Ley adopta reglas de organización y funcionamiento de los partidos y movimientos políticos, de los procesos electorales

Otra recomendación se orienta en la medida que el GdC pueda promover un ejercicio de fortalecimiento de las alcaldías y de las asociaciones para que puedan incorporar mecanismos de vigilancia a la contratación y que mitiguen el riesgo de captura de recursos públicos.

Las iniciativas que en este sentido el país ha venido definiendo desde hace varios años, requieren de una acción interinstitucional organizada, decidida, sostenida y articulada para su implementación. El IDI y el IGA, tanto como el Índice de Consolidación, tienden a medir procesos más que resultados que el público puede percibir.

- 3. Usar nuevas herramientas en los esfuerzos por mejorar la provisión de servicios.** Hay un imperativo nacional para profundizar la descentralización, sin embargo, persiste la baja capacidad local y los recursos son limitados a nivel municipal. Se debe enfatizar el involucramiento significativo de la sociedad civil y apoyar a la vez los gobiernos locales con asistencia técnica permanente. Se puede utilizar cuadros de puntuación y otras medidas para movilizar a los ciudadanos a calificar los cambios en la provisión de servicios, con el objetivo de aprender, tanto de los fracasos como de los éxitos, identificar mejores prácticas en diferentes sectores y distintas circunstancias.

Es necesario fortalecer la participación ciudadana, tanto desde la perspectiva de la oferta como de la demanda. El hecho de que los ciudadanos no se sientan involucrados en la toma de decisiones y que la confianza en las instituciones haya disminuido requiere que los procesos de toma de decisiones se hagan a partir de ejercicios de consulta y participación ciudadana. Se debe fortalecer a las instituciones de gobierno local, mientras paralelamente se generan capacidades en la sociedad civil para el ejercicio de una ciudadanía activa, de tal manera, que las personas estén más conectadas, mejor informadas y son más demandantes.

- 4. Fortalecer los modelos de salud y educación del país.** En 2016 el país actualizó su Política de Atención Integral En Salud de acuerdo con lo establecido en la Ley Estatutaria de la Salud y el Plan Decenal de Salud Pública (Ley 1751 de 2015), donde se contempla una oferta específica para los territorios con población dispersa. En este sentido, se incluye el Modelo Integral de Atención en Salud (MIAS) que es formulado en respuesta a la de la situación de salud de las comunidades (se centra en los aspectos personal, familiar, comunidad y entornos), busca impactar el estado de salud de la población garantizando mayor atención a los eventos de salud ya sea con acciones colectivas e individuales y reconociendo la tradición de las comunidades, sobre todo en aquellos casos que tiene presencia de grupos étnicos.
- 5. El Estado tiene que garantizar los derechos humanos y la seguridad de la población.** Esto es una condición *sine qua non* para el post-conflicto. Los municipios y regiones históricamente marginadas serán el escenario de nuevos conflictos y de criminalidad en un futuro cercano, y si no perciben la protección de las entidades del gobierno nacional, los residentes no se sentirán parte de una Colombia en paz.

DESARROLLO SOCIAL

Pregunta de evaluación: ¿Qué cambios se han producido por las intervenciones CELI para fortalecer la capacidad de organización de las CSO locales?

Hallazgos y conclusiones

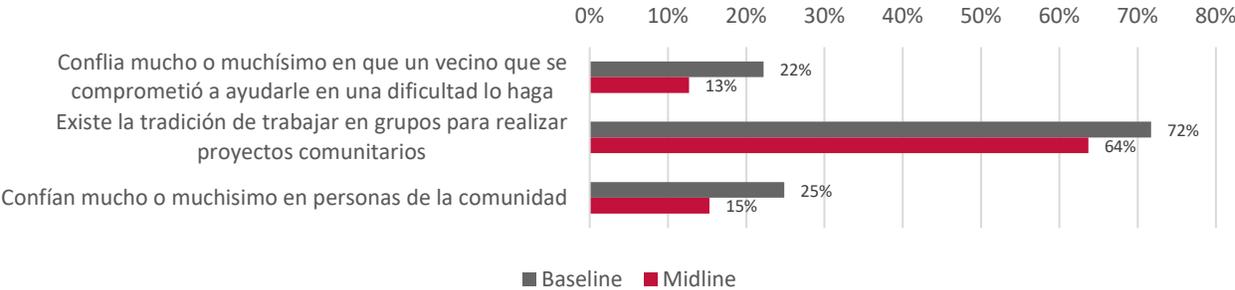
Capital social: Confianza

El Índice de Capital Social, cuyo máximo puntaje son 100 puntos se compone de indicadores de confianza (60 puntos) y participación (40 puntos). La confianza se midió en los niveles de familia, vecinos, amigos, la Junta de Acción Comunal (JAC), órganos de control, el gobierno municipal y nacional, policía y ejército.

Como es evidente, muchos de los factores que influyen en la confianza están más allá del ámbito de programas individuales y deben ser considerados como indicadores de condiciones de contexto. Sin embargo, el análisis de los subcomponentes a un nivel de programa proporciona una mayor comprensión de sus fortalezas y debilidades.

Al revisar los resultados de la encuesta, se encuentra una disminución de la confianza en el Putumayo frente a la medición de la línea de base, en las tres preguntas claves sobre la confianza comunitaria (Figura 6.1). La disminución de esta confianza se dio en las otras dos regiones también, pero con diferencias menores entre línea base y línea media que el caso del Putumayo.

Figura 6.1. Tendencias de confianza entre los miembros de la comunidad en Putumayo



Conclusión 1. Baja la confianza comunitaria. Han bajado los índices de confianza entre los miembros de las comunidades, lo que a su vez ha disminuido la ayuda mutua entre sus miembros y la capacidad de trabajar conjuntamente para logro de proyectos, fenómeno que afecta la asociatividad y la construcción de tejido social.

Capital social: La participación en las asociaciones

Las JAC continúan siendo la primera instancia de participación en la vida pública en los municipios. Las asociaciones productivas también son importantes en las veredas, al igual que los grupos políticos, los grupos de supervisión y veeduría, las asociaciones de padres o los grupos deportivos.

Los ciudadanos también participan en asociaciones de mujeres, asociaciones de jóvenes, asociaciones de víctimas y asociaciones culturales, identidad colectiva y pertenencia en los territorios, arraigadas en el patrimonio inmaterial de la comunidad.

Los resultados de la encuesta mantienen a las JAC como el mecanismo con mayor presencia para generar procesos asociativos, pese a la disminución reportada en relación con la línea de base (pasó de 89% a 67% en el Putumayo, de 91% a 84% en Catatumbo, y de 83% a 40% en Cauca/Valle del Cauca).

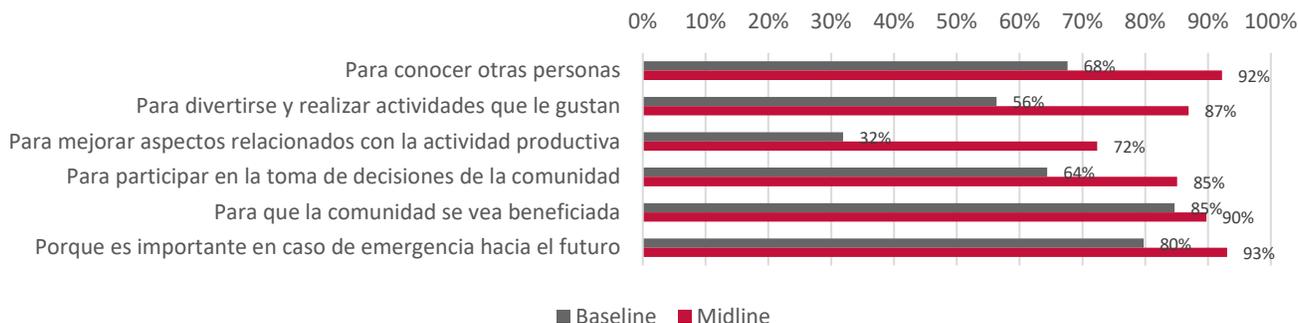
Llama la atención el incremento notable en la proporción de participantes en las JAC que reporta participar en la toma de decisiones, pasando de 23% a 45% en el Putumayo, y de 19% a 44% en Cauca/Valle del Cauca; En Catatumbo esta cifra bajó de 42% a 33%. Sin embargo, la calidad de la participación en las JAC subió, por lo menos en dos regiones.

Otros tipos de asociaciones si experimentaron incrementos en materia de participación, como las asociaciones de padres de familia, las organizaciones de población desplazada o vulnerable, grupos culturales o deportivos, grupos voluntarios, así como las asociaciones de productores o de comercializadores e incluso se incentivaron las reuniones comunitarias. En muchos casos, tal como se observa en las JAC, los encuestados manifiestan participar más en el nivel de la toma de decisiones. Este indicador subió sustancialmente en el Putumayo y en Cauca/Valle del Cauca, pero no tanto en Catatumbo, el cual muestra el puntaje más bajo para el índice de capital social, subcomponente de participación, con un decrecimiento de casi 1pp en comparación a sus controles.

El Índice de Consolidación muestra una disminución significativa de la dinámica organizacional en Catatumbo, y reporta que el porcentaje de organizaciones que renovaron sus estatutos en la Cámara de Comercio pasó del 100% en 2013 al 35% en 2014. Sin embargo, de ese 35%, el total de Juntas de Acción Comunal formalizó sus estatutos. Putumayo y Cauca/Valle del Cauca también reportan que casi el 100% de sus JAC están formalizadas, pero solo cerca de una quinta parte de sus organizaciones han renovado sus estatutos.

Otro hecho positivo lo constituye la utilidad percibida de estos mecanismos para los hogares, en el cual la tendencia general es que participar en alguna organización social ha servido para obtener algún beneficio. Estos beneficios para la región Cauca/Valle del Cauca y los cambios desde la línea base se muestran en la siguiente figura:

Figura 6.2. Tendencias de los beneficios reportados por pertenecer a organizaciones sociales en Cauca



Aunque el resultado es positivo en cuanto a mejoramiento de la cantidad y la calidad de la participación en los municipios PNCRT estudiados, aún hay importantes desafíos para la asociatividad, el principal problema percibido por los encuestados en ese sentido en la de línea media, es que a la gente no hay interés de participar. El segundo problema identificado en orden de importancia es la dificultad trabajar en equipo, siendo en todo caso menor que en la línea base. En Catatumbo por ejemplo se redujo de 57% a 38%; en Putumayo, la percepción de estos

problemas se redujo de manera significativa, mientras en Cauca/Valle del Cauca se mantuvo.

Igualmente hay un llamado de atención a las autoridades para facilitar los procesos organizativos. La percepción de este problema se mantiene en 10% tal como fue reportado en la línea de base.

La siguiente figura muestra los problemas reportados en Catatumbo que, a pesar de tener menores de participación en la línea media, mostró disminuciones importantes en las percepciones de problemas organizativos.

Figura 6.3. Tendencias en los problemas organizativos reportados en Catatumbo



El liderazgo comunitario sigue siendo más masculino que femenino en las zonas de Consolidación, en Putumayo hubo una drástica reducción del porcentaje de presidentas de JAC, que paso del 39% al 10%, mientras en Catatumbo y Cauca/Valle del Cauca, se mantuvieron alrededor de 30%.

La participación en asociaciones de mujeres también disminuyó en Putumayo y Cauca/Valle del Cauca pasando del 5% a 3% y del 10% a 7% respectivamente. No obstante, en Cauca/Valle del Cauca y en Putumayo, quienes participan en las asociaciones de mujeres dicen haber mejorado la calidad de su participación al involucrarse en la toma de decisiones a niveles más altos que en la línea base. En Catatumbo las cifras se comportaron de manera distinta, la participación en grupos de mujeres se incrementó de 6% a 8%.

Conclusión 1. Las regiones vieron un incremento en la calidad de la participación. Los datos recabados en los municipios PNCRT evidencian el valor de participar para sus habitantes y los beneficios percibidos por las familias. En general, se ha fortalecido la participación al nivel de la toma de decisiones en estos mecanismos de participación. Llama la atención que han disminuido las percepciones de problemas en torno a la participación, pero que el trabajo en equipo y la falta de interés de la gente se señalan como mayores problemas o desafíos.

Conclusión 2. Las JAC jalonan la asociatividad. Pese a la disminución frente a lo identificado en la línea de base, las JAC son el mecanismo más recurrente para incentivar la asociatividad. Los hogares han incrementado su participación en estas instancias y esto repercute en los beneficios percibidos por las familias. En general, se ha fortalecido el proceso de toma de decisiones estructuradas en las JAC.

Conclusión 3. Las mujeres no logran posicionamiento pese a la importancia de su rol en sus comunidades. Aunque los encuestados manifiestan que las mujeres pueden ser líderes e influyentes en la resolución de conflictos y para la implementación de la paz, se redujo el liderazgo femenino

en las JAC, además llama la atención la disminución de la participación en los grupos de mujeres. El incremento de la participación de la mujer a nivel de la toma de decisiones es alentador.

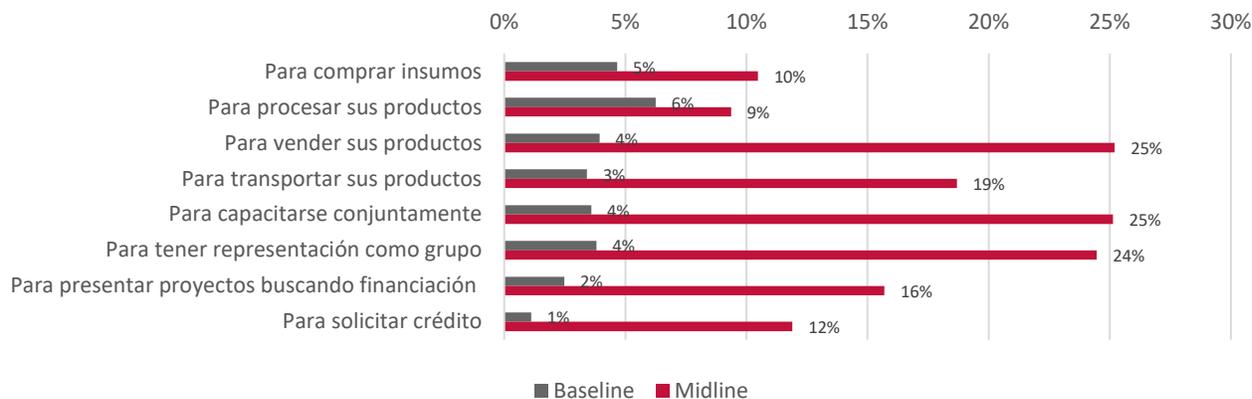
Asociaciones productivas

Una de las condiciones para acceder a recursos del Gobierno es pertenecer a una asociación productiva, pues los recursos por ley no se pueden asignar de manera individual. Esa circunstancia ha hecho que en la región del Norte del Cauca surjan diferentes asociaciones ligadas a productos como piña, café, frutales o productos lácteos:

Pues la asociatividad en parte se ha promovido, también desde que inició el Alcalde, él dijo “pues es la única manera de que podamos invertir y haya direccionamiento de recursos como ordena la norma”. ...Que el Alcalde debe invertir donde haya direccionamiento, que no sea de manera individual y dirigido siempre a una colectividad. (Grupo focal asociaciones productivas. Caloto, Cauca)

Entre los encuestados es posible establecer que existen incentivos económicos para asociarse y así apoyar sus proyectos productivos. Los resultados de la encuesta son similares en los municipios PNCRT y en los de control, pero en todo caso son muy positivos los resultados en los PNCRT. En Cauca/Valle del Cauca, por ejemplo, se informa que un 25% de la muestra en la línea media se asocia para la venta de productos, capacitarse conjuntamente y para tener representación como grupo en comparación con un 4% que lo hacía en la línea base. También son más propensos a asociarse para transportar sus productos, buscar financiación para sus proyectos y para solicitar crédito. (Figure 6.4)

Figura 6.4. Tendencias en las razones por asociar, Cauca/Valle del Cauca



Los datos desagregados por sexo también muestran que los hogares con jefatura femenina impulsan este crecimiento de la asociatividad para procesar, vender y transportar sus productos, pero también para presentar proyectos buscando financiación.

Conclusión 4. La racionalidad económica es un incentivo para la asociatividad. Hay una racionalidad económica que opera como incentivo para que las familias se asocien y fortalezcan los mecanismos de participación. La asociatividad en torno a temas económicos de los hogares con jefatura femenina es una parte muy importante de este hallazgo.

Recomendaciones

1. Adaptar los programas para construir confianza. La caída en los indicadores de confianza

en el gobierno, en los vecinos y en la comunidad no se puede resolver sólo con programas de la PNCRT. Las herramientas recomendadas sobre oferta y demanda en el capítulo de desarrollo institucional son parte de la respuesta; garantizar la seguridad y los derechos de los líderes es otra; y fortalecer las asociaciones y comunidades es una tercera parte.

Están demostrados los beneficios de los esquemas asociativos que privilegian el diálogo y replican saberes implícitos de las comunidades, estos generan el arraigo de su identidad y la eficacia en la gestión de proyectos. En este sentido, toda iniciativa, estrategia, intención, acción que se defina para incrementar la asociatividad es un insumo clave para la consolidación del Estado democrático y la construcción sostenida y sostenible de la paz. Este ejercicio se puede beneficiar de reconocer y articular esfuerzos nacionales de política pública para promover la participación efectiva de diferentes segmentos de la población efectiva, por ejemplo, los jóvenes y la generación de oportunidades para ellos. Así mismo, el CONPES 173 de 2014 promueve la participación efectiva de las mujeres o el CONPES 3784 de 2013 que da lineamientos para la prevención de riesgos, protección y garantía de los derechos de las mujeres víctimas del conflicto armado.

Como se indicó, la asociatividad requiere impulsar la cooperación y no la competencia, en este sentido cobra importancia atenuar el incentivo que hay para la creación de organizaciones sociales con el fin de conseguir recursos y más bien hacer seguimiento a la creación y maduración de las asociaciones ya existentes para promover buenas prácticas y la consolidación nuevos órdenes productivos.

- 2. Aumentar el trabajo con hogares encabezados por mujeres mediante el uso de modelos participativos.** Con respecto a la participación se deben extender los resultados positivos alcanzados con los hogares de jefatura masculina, a los encabezados por mujeres. Si bien estos últimos aprovechan la oferta tanto de cooperación como del Estado, es importante implementar distintos mecanismos de atención diferencial que atienda la vulnerabilidad de las mujeres cabeza de familia, tales como la provisión de cuidado infantil a la hora de reuniones, u ofrecer reuniones cuando ellas tienen tiempo libre para alcanzar mayor participación.

Además, aquellas que ya participan en organizaciones de mujeres, de víctimas, u otros grupos pueden servir de guías para que otras mujeres se asocien a los grupos y alentar su participación.

De la misma manera, los líderes de asociaciones comunales y de otros grupos, cuyo compromiso y participación ya representan niveles mayores de arraigo social, pueden servir de recurso para avanzar este objetivo. Se deben investigar los diferentes caminos para utilizar este recurso de liderazgo asociativo, mediante la realización de actividades de promoción de la asociatividad con los miembros de la comunidad cuyo comportamiento indica un aislamiento creciente.

- 3. Continuar con el fortalecimiento de las JAC en búsqueda de su desarrollo y consolidación.** La norma vigente³⁷ permite la creación de múltiples mecanismos para fortalecer el rol de las JAC como agentes de resolución de conflictos. Es así que se ha previsto que sean promotoras de la conciliación para el desarrollo de la paz. Las JAC también puede ser ejecutoras de proyectos de infraestructura (vías terciarias, por ejemplo), el manejo de

³⁷ Ley 743 de 2002 Por la cual se desarrolla el artículo 38 Constitución Política de Colombia en lo referente a los organismos de acción comunal y Decreto Nacional 2350 de 2003 que reglamenta la Ley.

emisoras comunitarias, procesos de veeduría y seguimiento a las políticas públicas, además pueden ser un agente clave a la hora de fortalecer el tejido social.

En el informe principal de la evaluación se recomienda en particular adaptar el instrumento que usan los CELI para medir las capacidades organizacionales para las JAC, y hacer público los resultados, entre otros pasos, para asegurar su legitimidad ante sus comunidades.

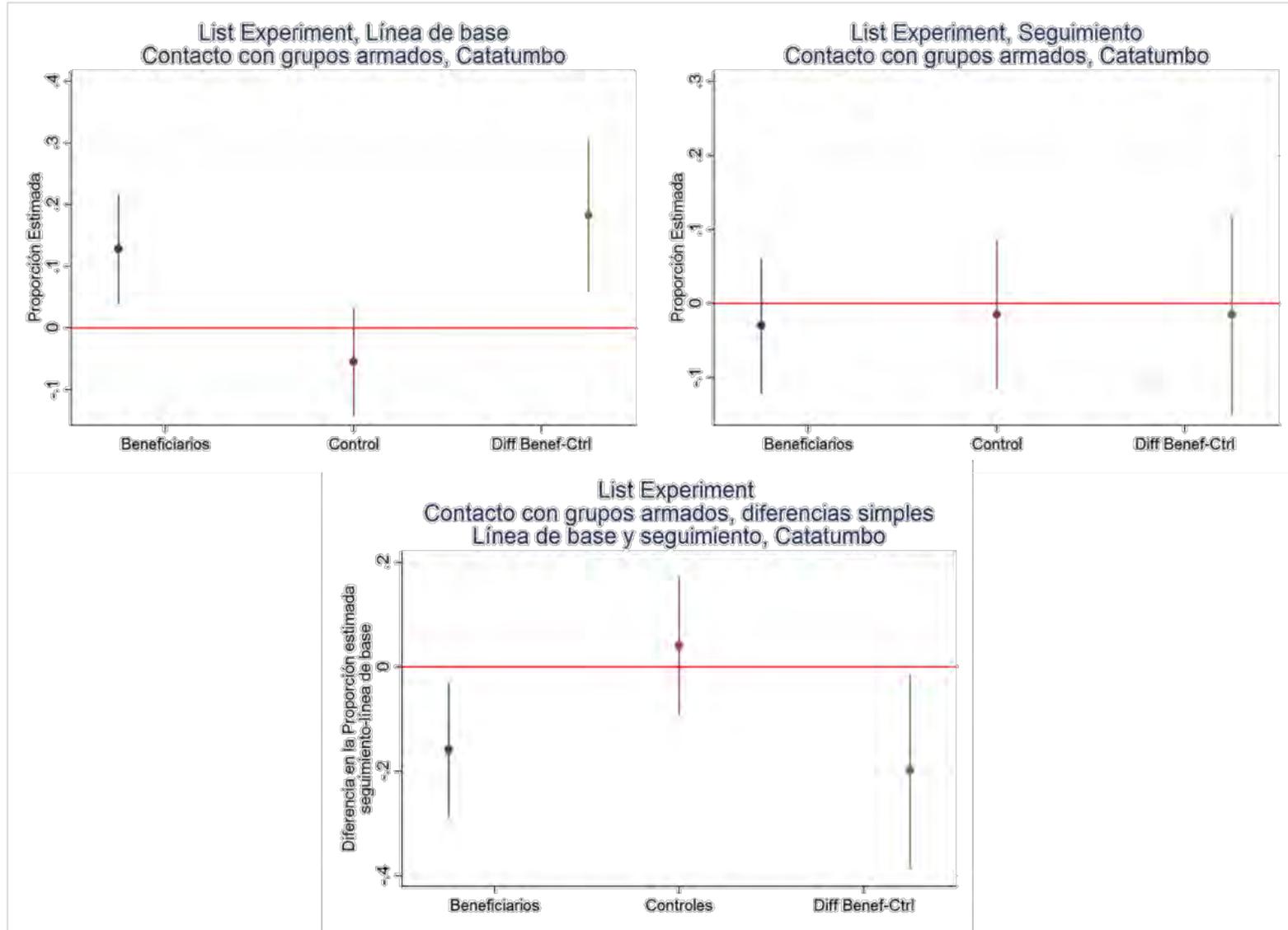
ANEXO I: LIST EXPERIMENT: RESULTADOS A NIVEL DE CLÚSTER

Resultados del experimento de lista se presenta acá por las zonas PNCRT, y luego para sus diez clústeres:

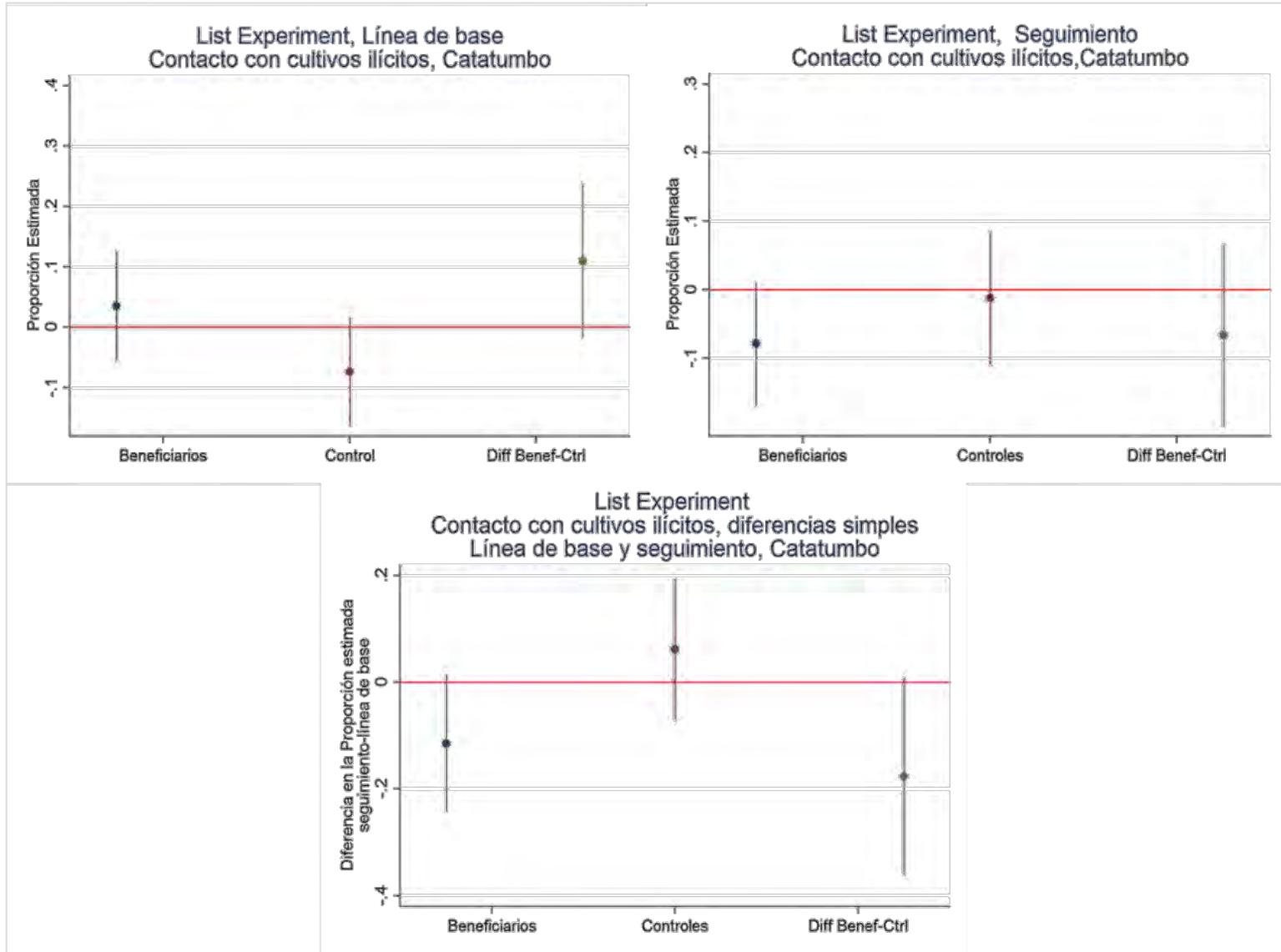
Clúster	Región	DEPTO	Tratamiento	Control
2	CATATUMBO	N SANTAN	Hacarí, San Calixto	Simití, Bolivar
10	CATATUMBO	N SANTAN	Tibú	Dabeiba, Antioquia
11	CATATUMBO	N SANTAN	Teorama, Convención, El Carmen	San Carlos, Antioquia
19	CAUCA/V	V DE CAUCA	Florida, Pradera	Coyaima, Tolima
20	CAUCA/V	CAUCA	Miranda, Corinto	Cumbitara, Nariño
21	CAUCA/V	CAUCA	Caloto, Santander de Quilichao	Totoró, Cauca
29	PUTUMAYO	PUTUMAYO	Puerto Leguízamo	Santa Rosa, Cauca
30	PUTUMAYO	PUTUMAYO	Puertto Asís	Puerto Concordia, Meta
31	PUTUMAYO	PUTUMAYO	Valle de Guamuez	Algeciras, Huila
32	PUTUMAYO	PUTUMAYO	San Miguel	Florencia, Caquetá

Se muestran los resultados a la pregunta sobre el contacto con grupos armados ilegales, y luego a la pregunta sobre el contacto con cultivos ilícitos. Se presentan tres gráficas en esta región, que son su propio clúster. La primera muestra los resultados en la línea base, la segunda los resultados en la línea media, y la tercera el impacto, si es que hubo alguno, a base del cálculo de diferencias en diferencias. En general disminuyen las respuestas que indican contacto con grupos armados ilegales y con cultivos ilícitos. Se acerca al cero en la línea media. Sin embargo, esta tendencia coincide tanto en sitios de tratamiento (CELI) como de control, lo que significa que no puede ser atribuido a ninguna intervención.

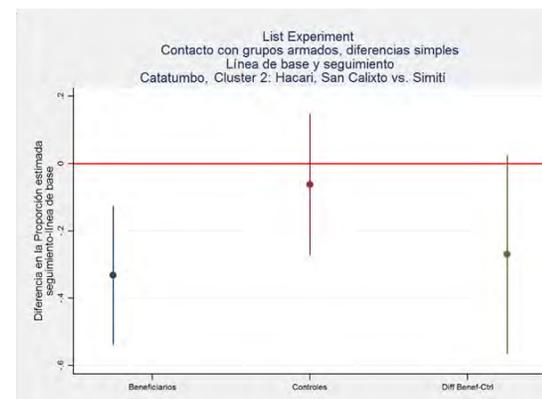
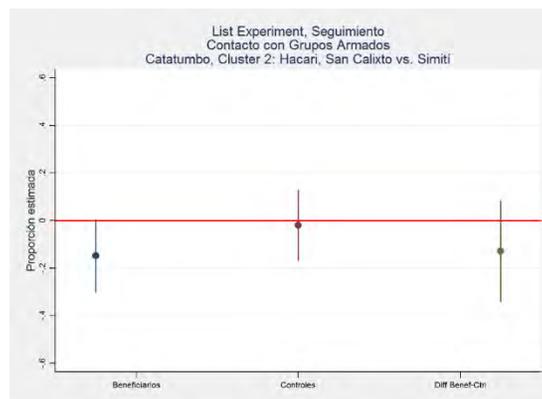
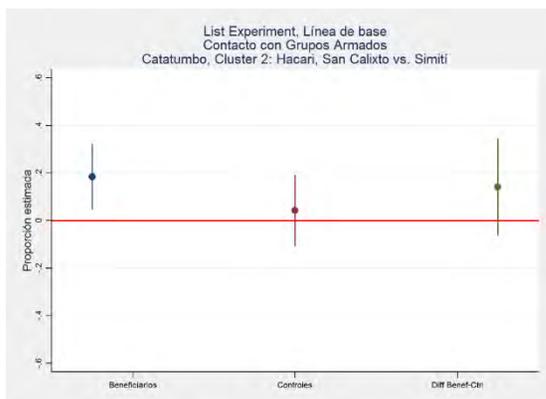
Región Catatumbo: Contacto con grupos armados



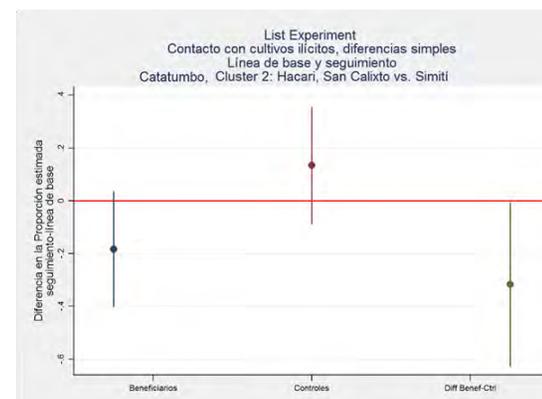
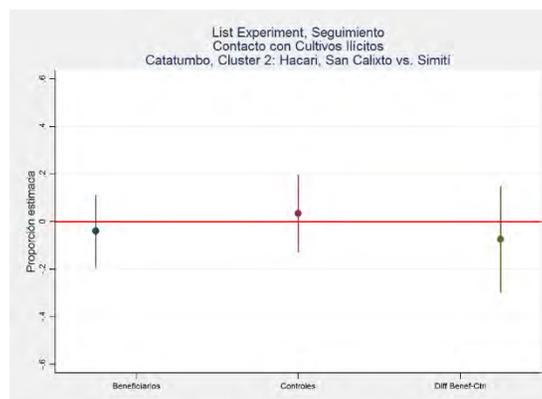
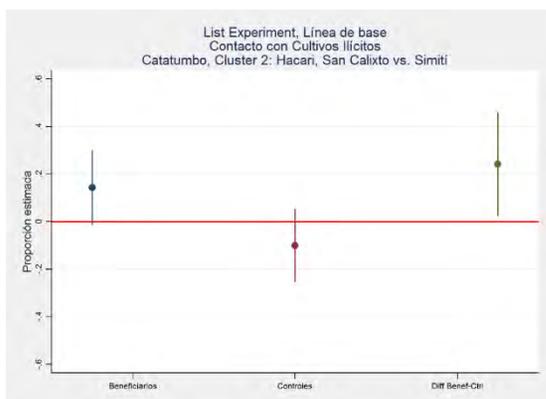
Región Catatumbo: Contacto con cultivos ilícitos



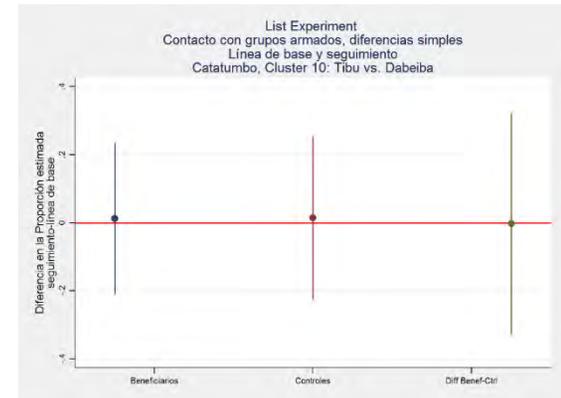
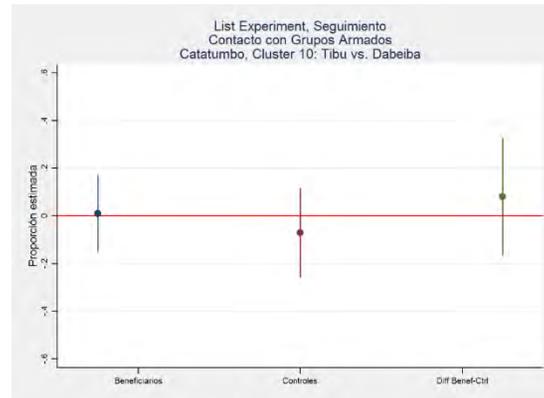
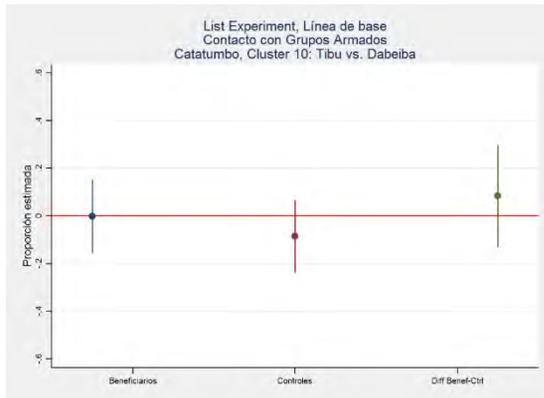
Región Catatumbo, Clúster 2 - Contacto con grupos armados



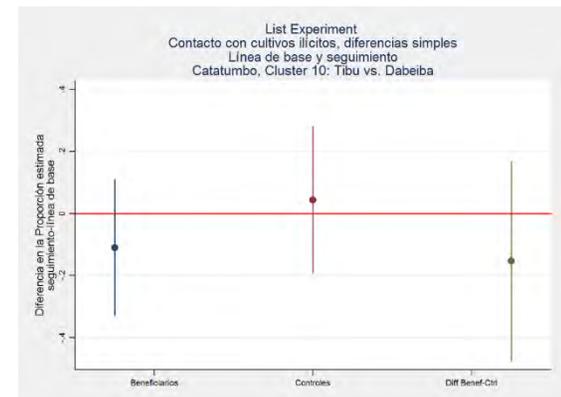
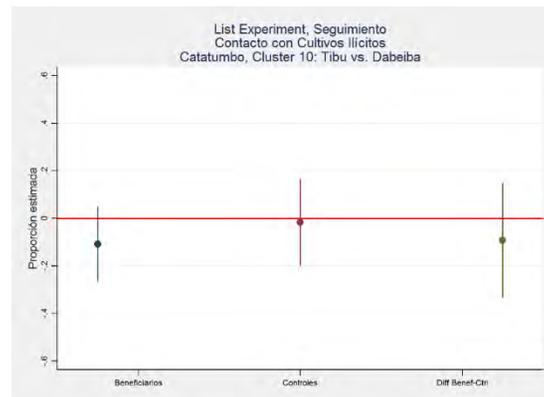
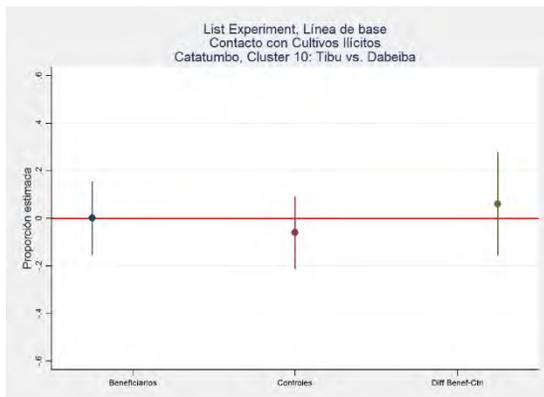
Contacto con cultivos ilícitos



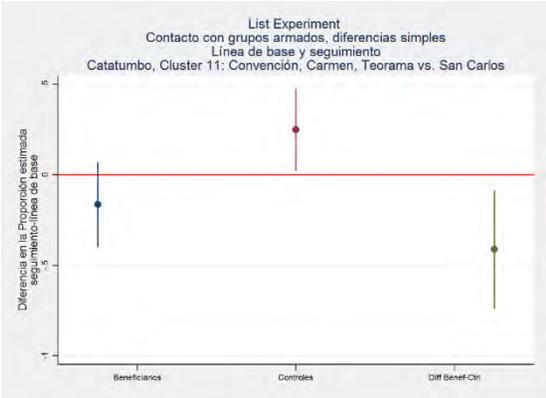
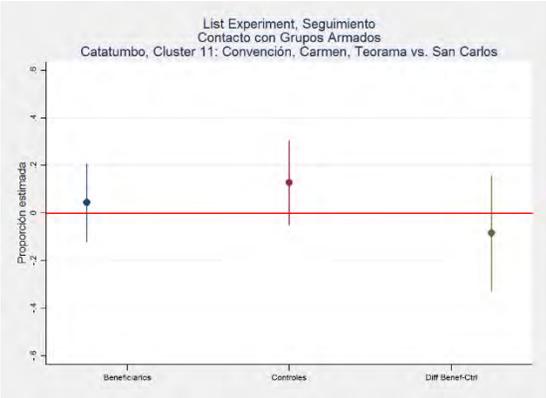
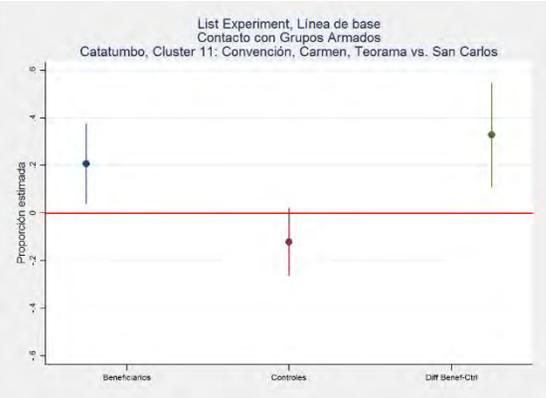
Región Catatumbo, Clúster 10 - Contacto con grupos armados



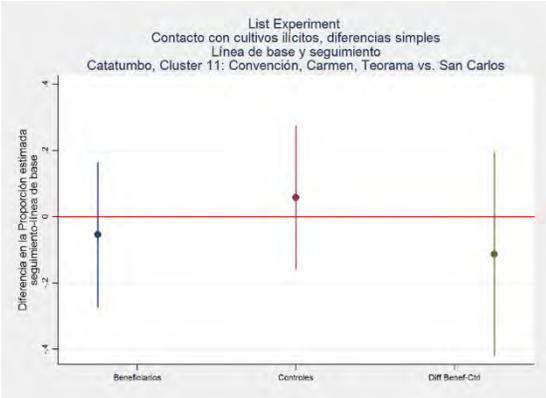
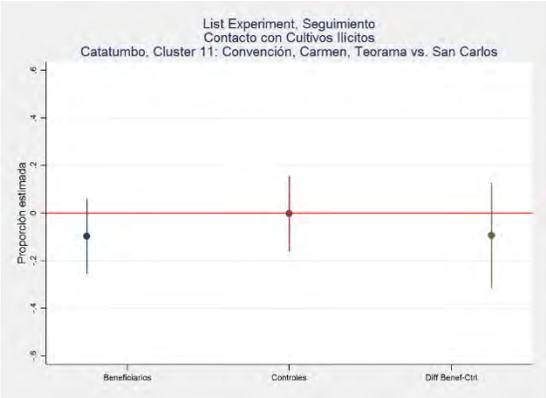
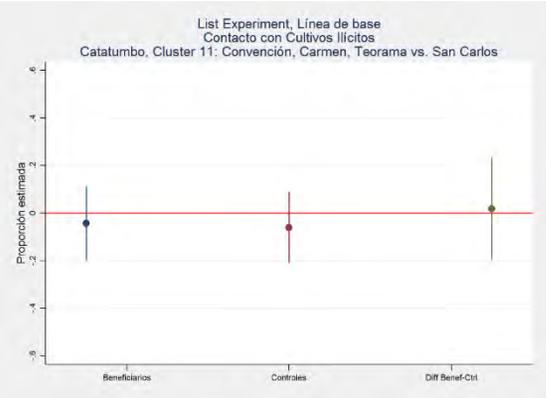
Contacto con cultivos ilícitos



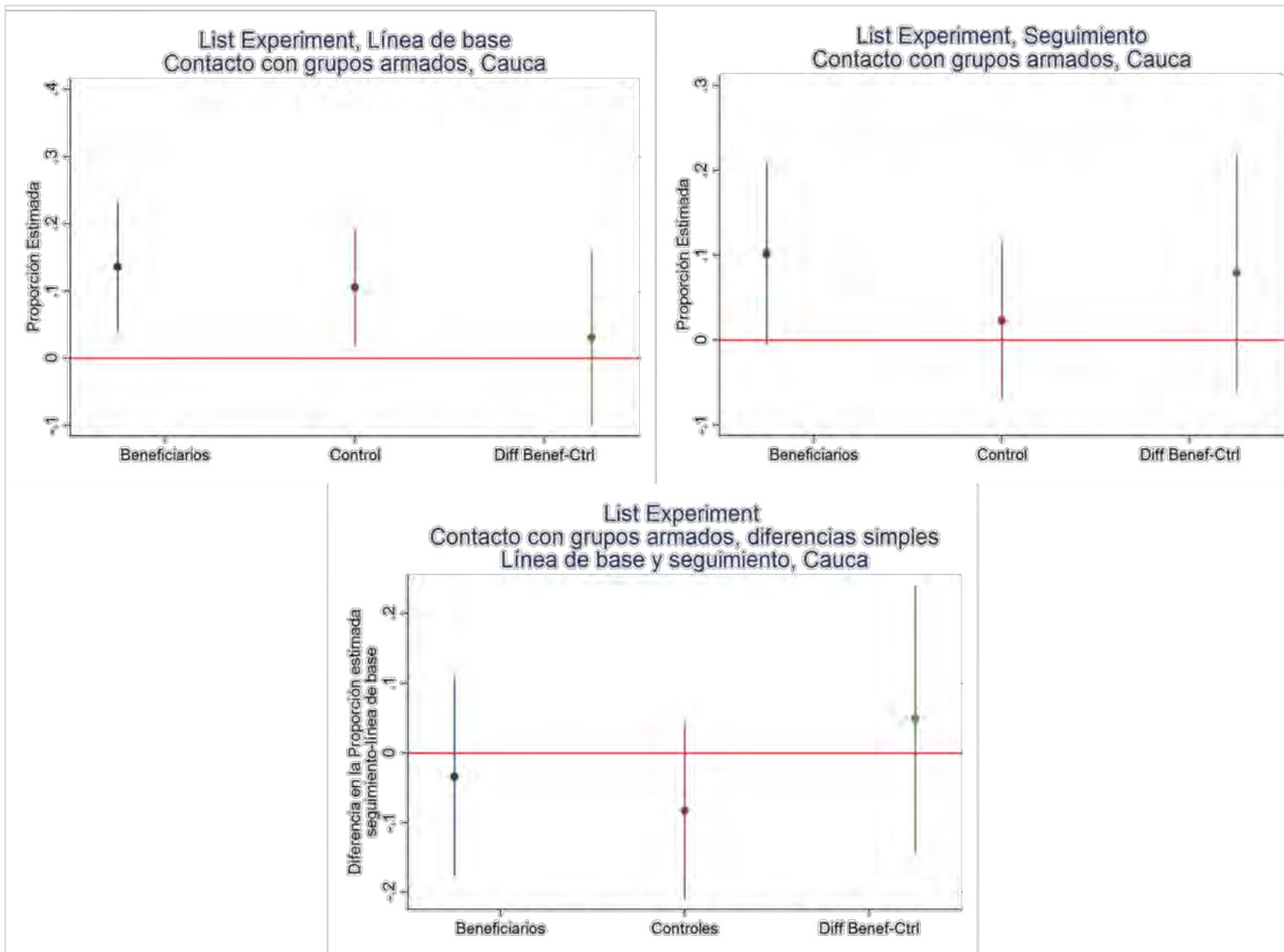
Región Catatumbo, Clúster 11- Contacto con grupos armados



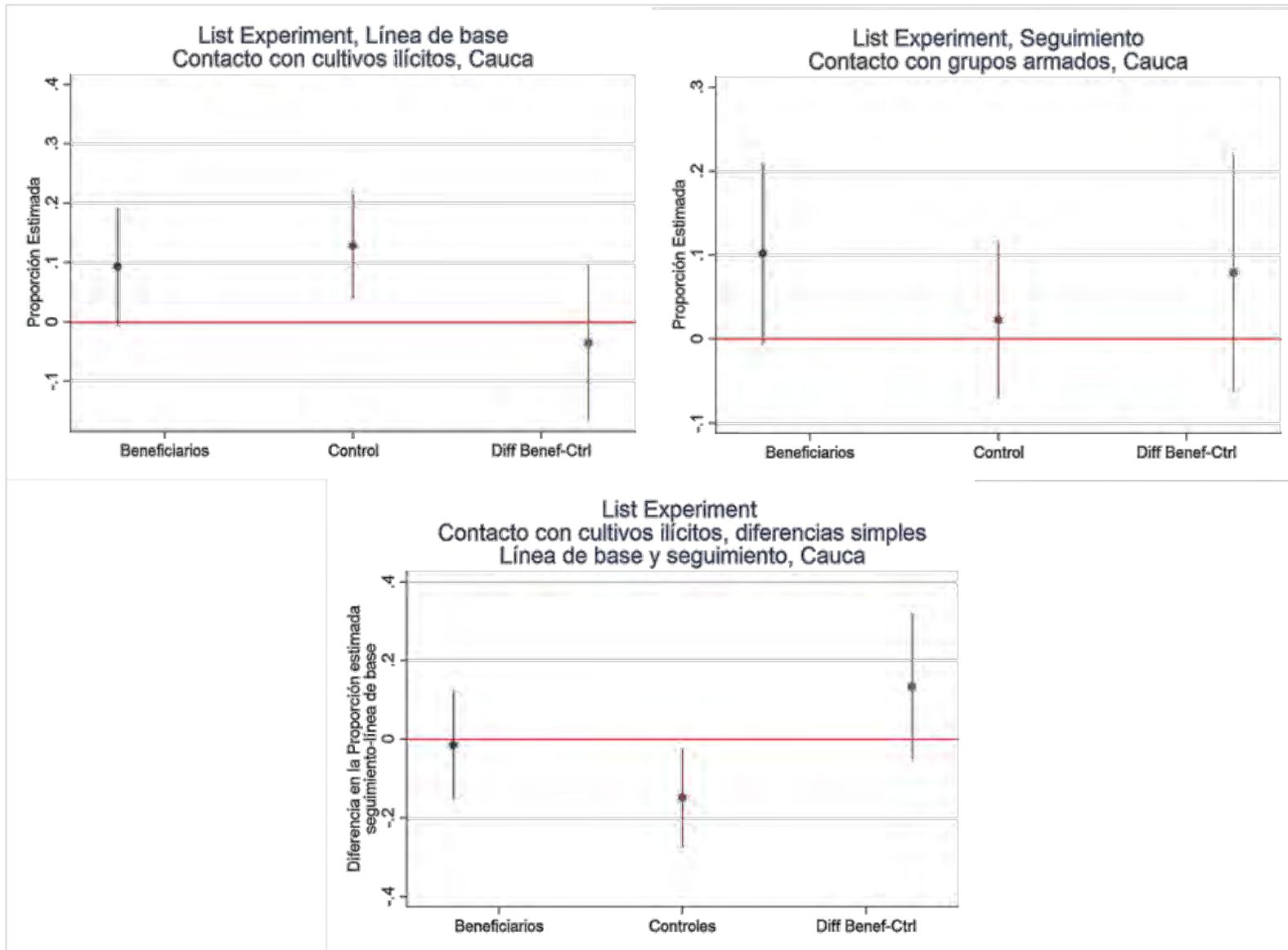
Contacto con cultivos ilícitos



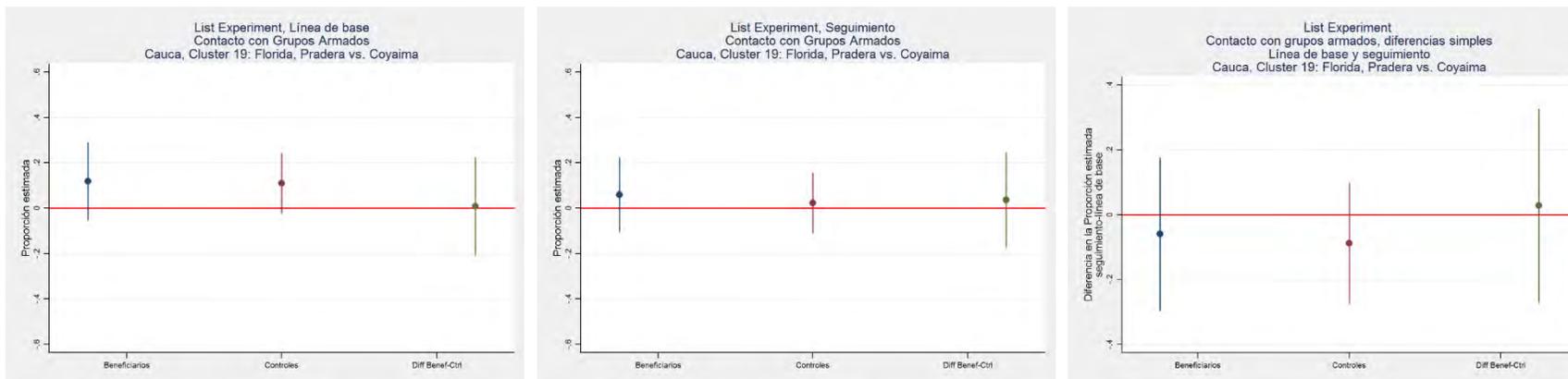
Región Cauca: Contacto con grupos armados



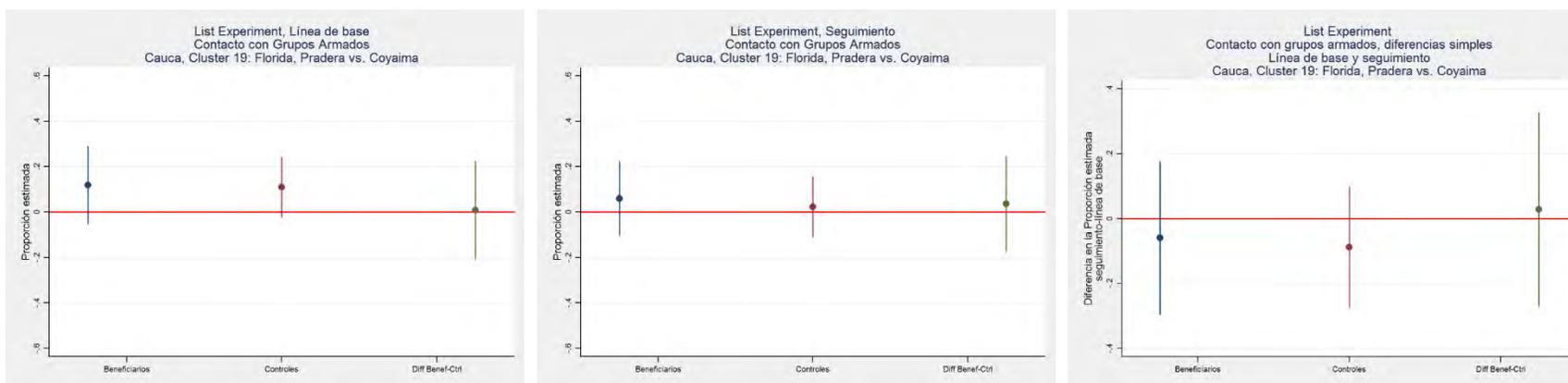
Región Cauca: Contacto con cultivos ilícitos



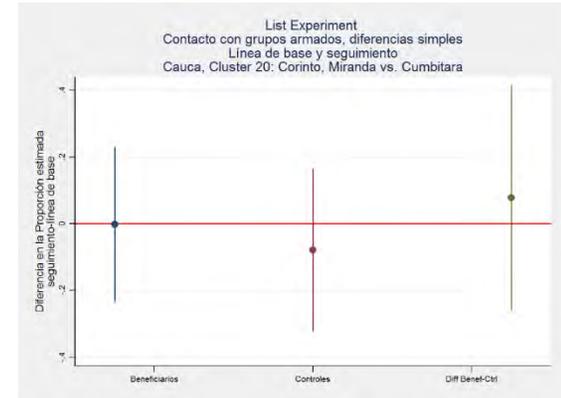
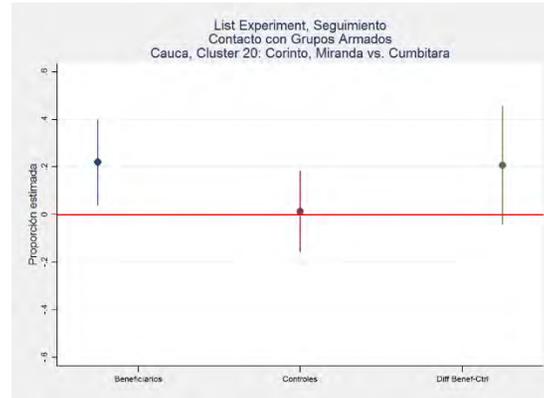
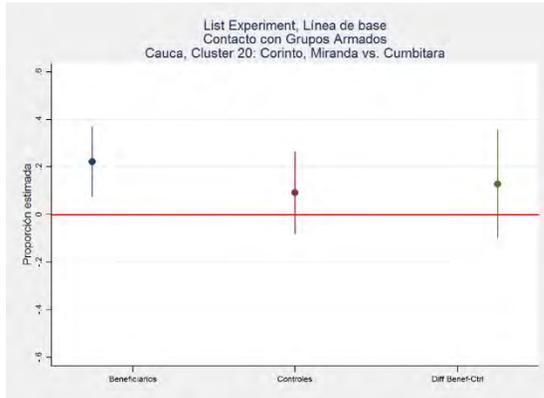
Región Cauca, Clúster 19 - Contacto con grupos armados



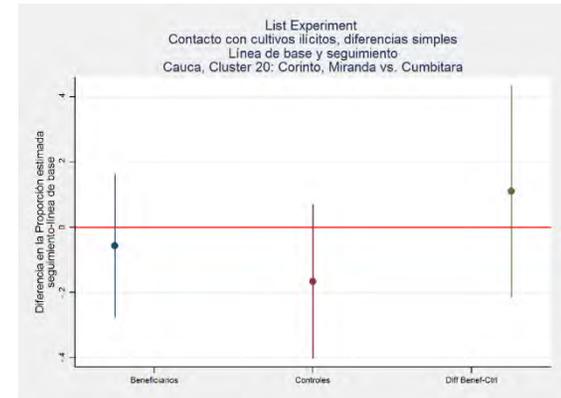
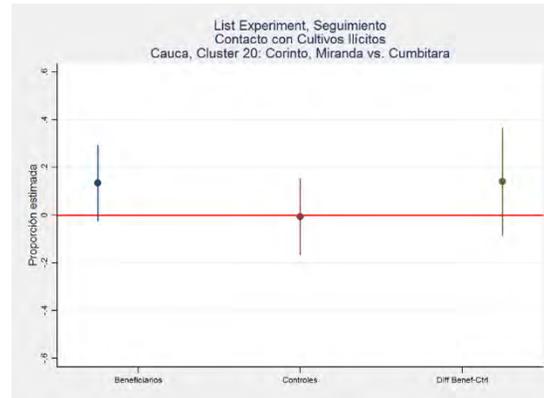
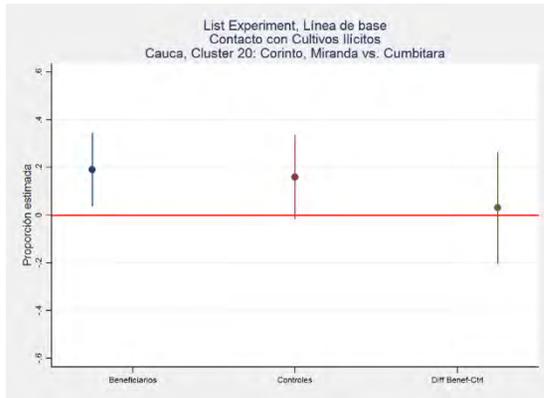
Contacto con cultivos ilícitos



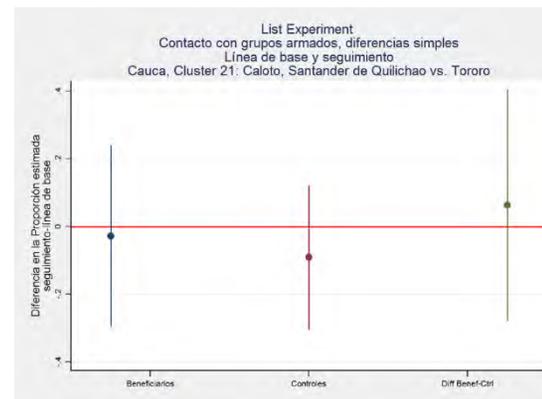
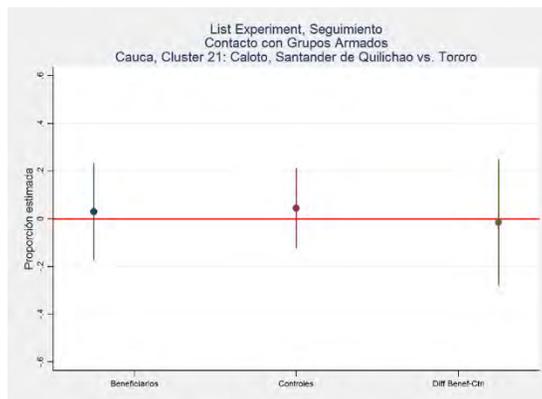
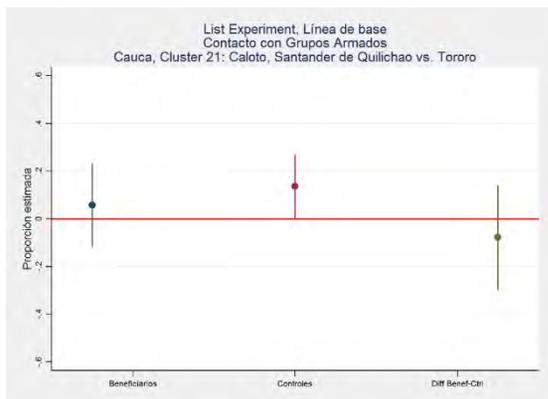
Región Cauca, Clúster 20 - Contacto con grupos armados



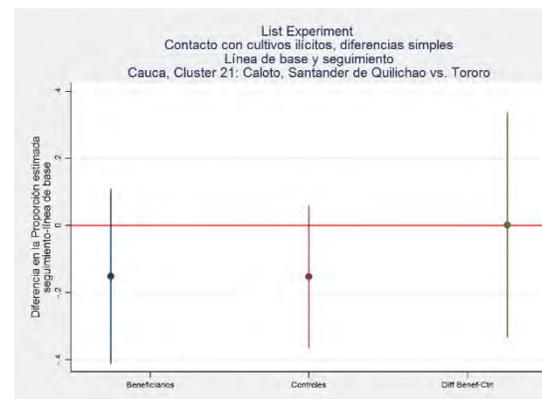
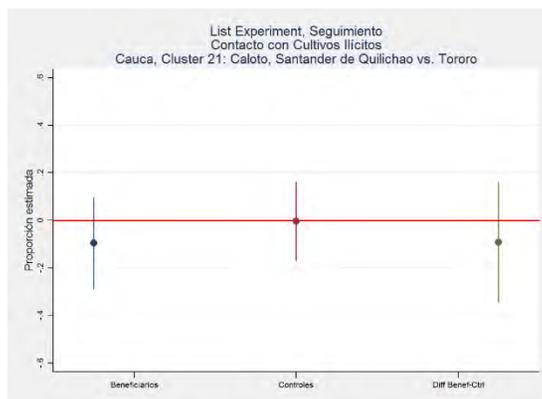
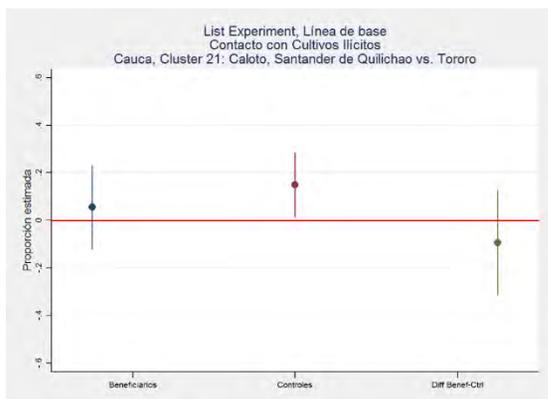
Contacto con cultivos ilícitos



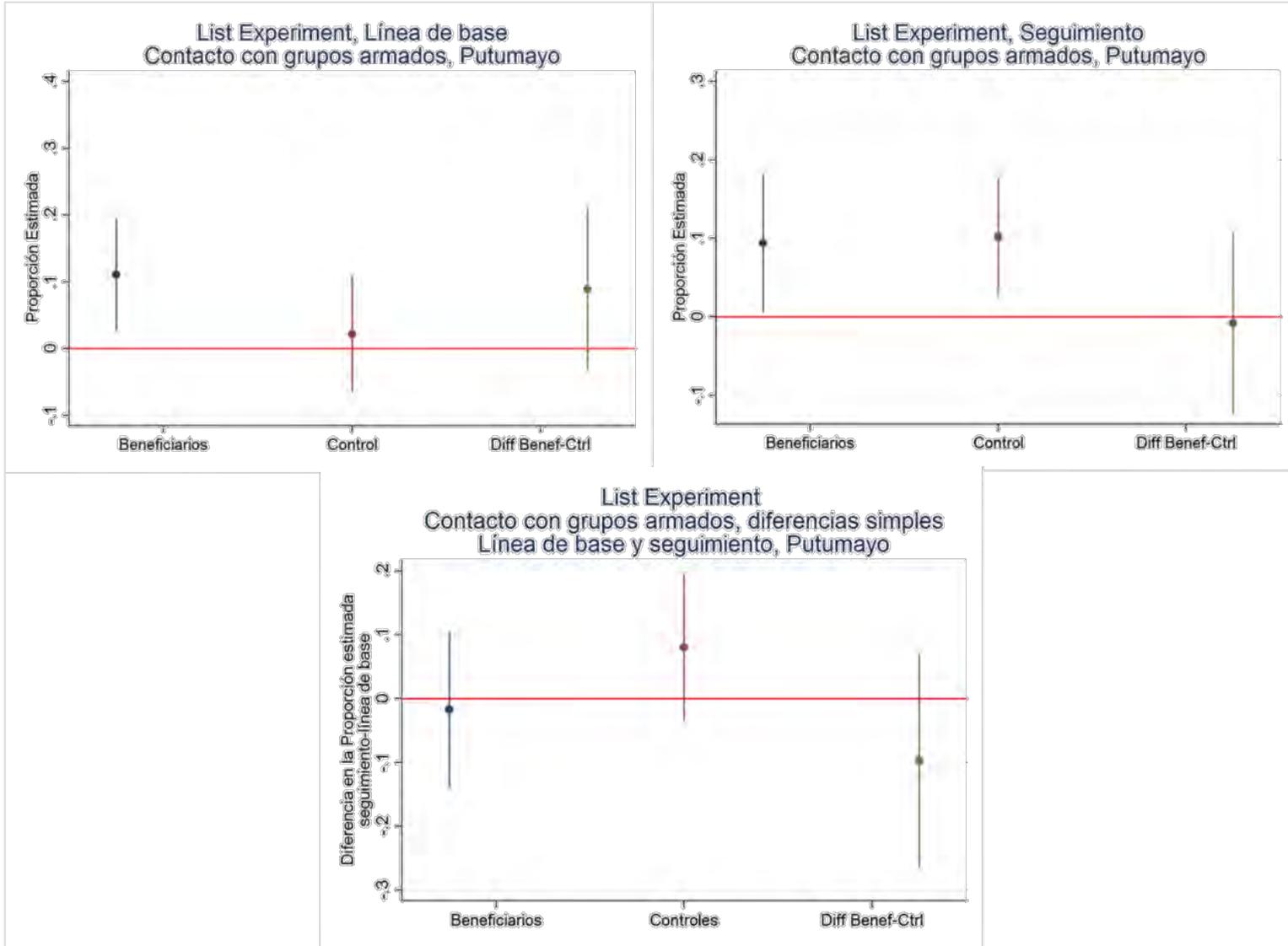
Región Cauca, Clúster 21 - Contacto con grupos armados



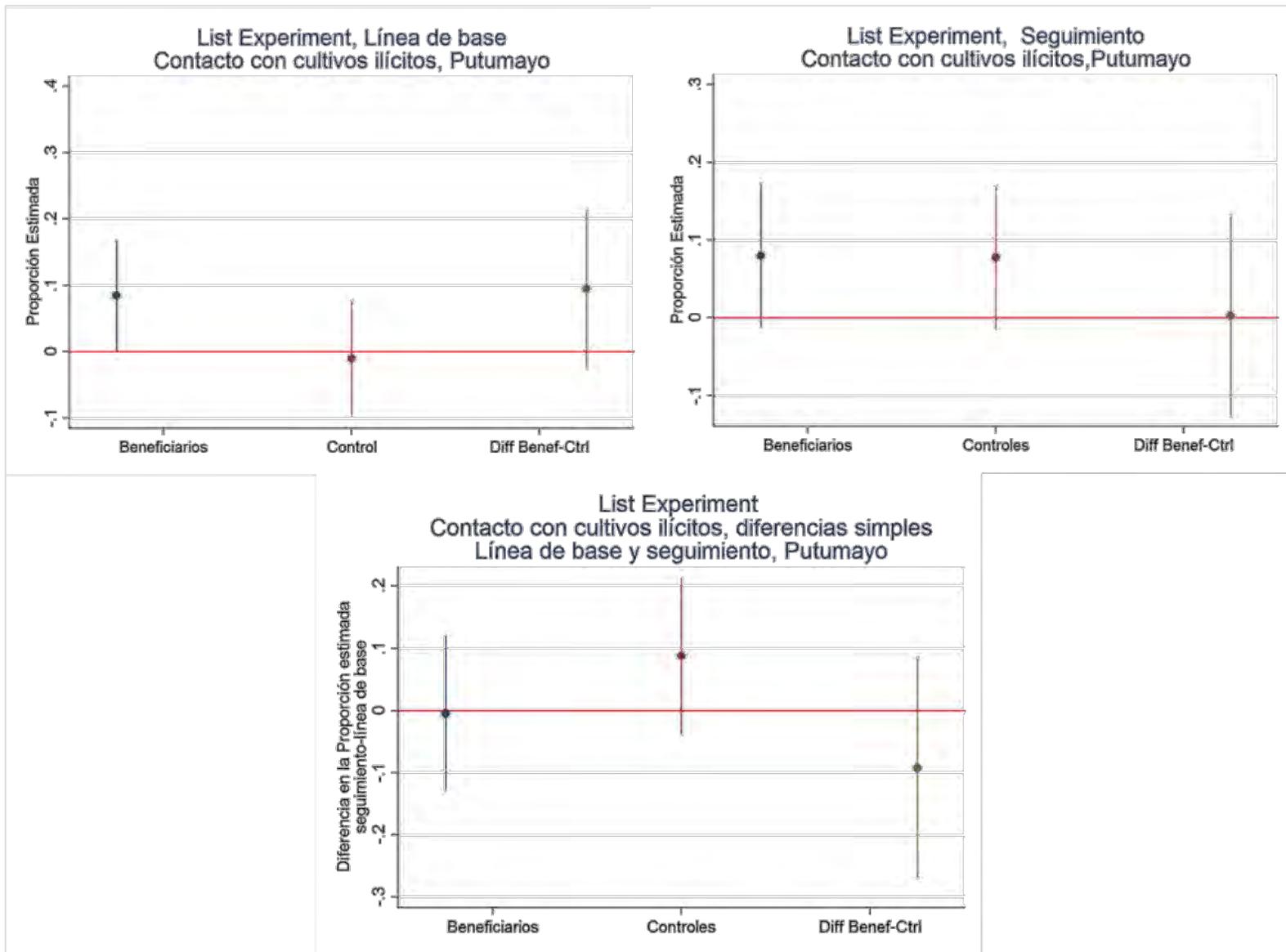
Contacto con cultivos ilícitos



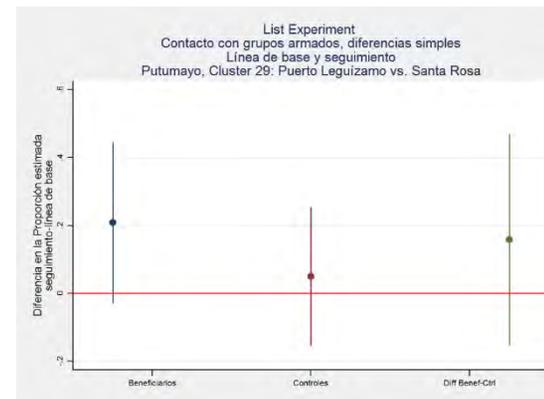
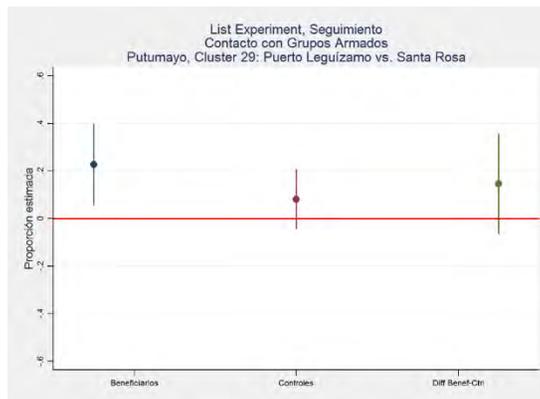
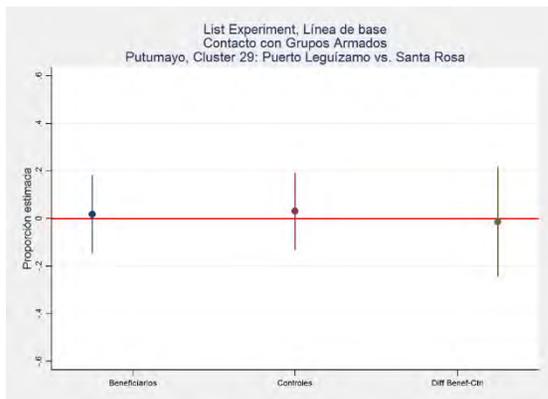
Región Putumayo: Contacto con grupos armados



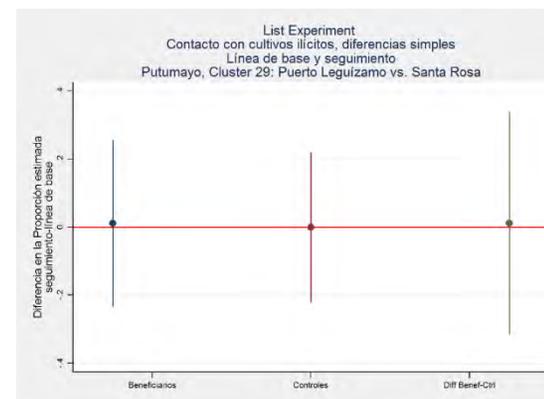
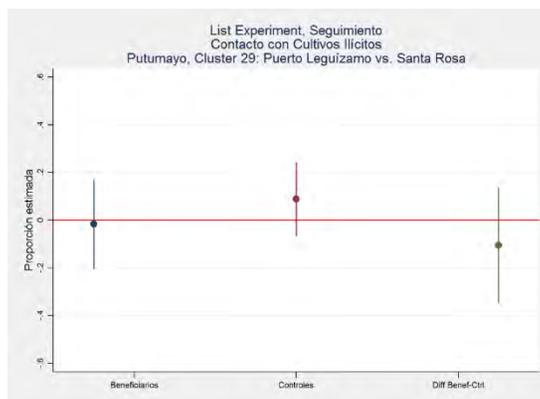
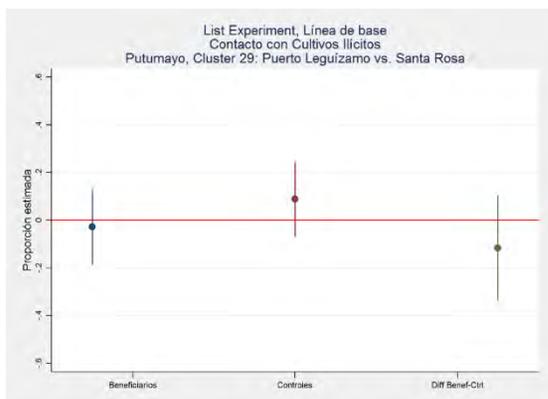
Región Putumayo: Contacto con cultivos ilícitos



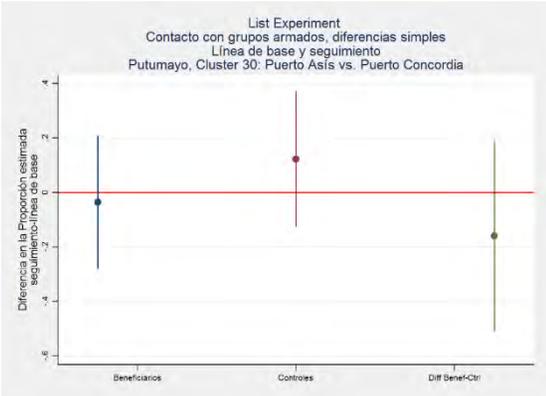
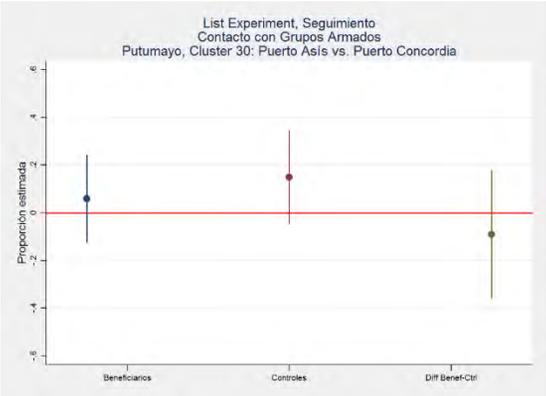
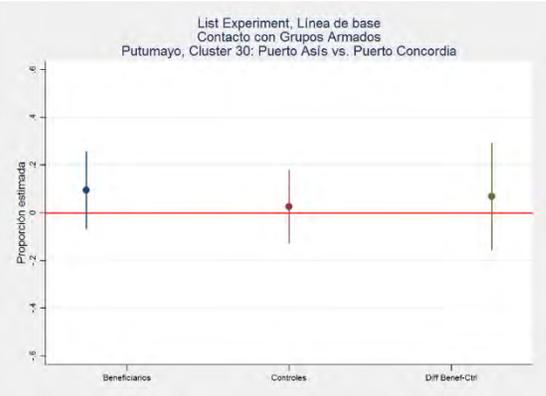
Región Putumayo, Clúster 29 - Contacto con grupos armados



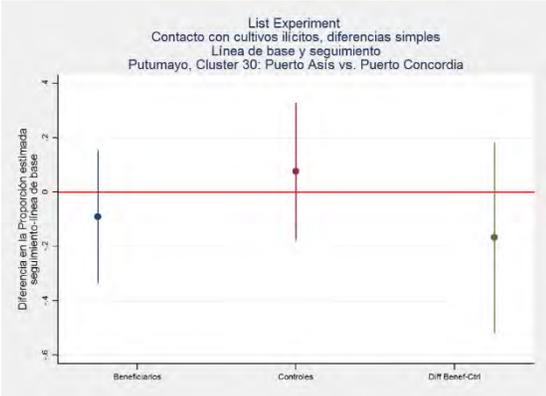
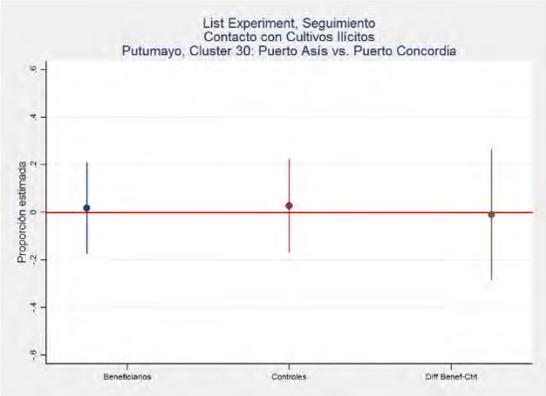
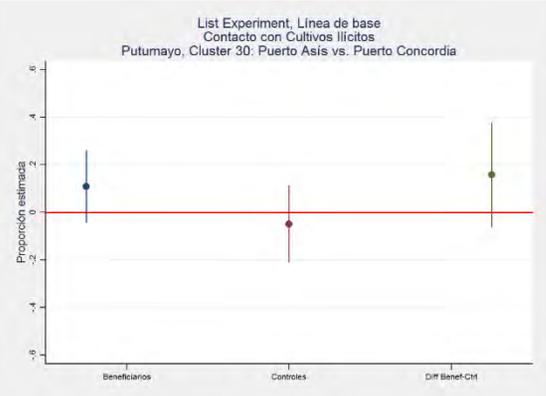
Contacto con cultivos ilícitos



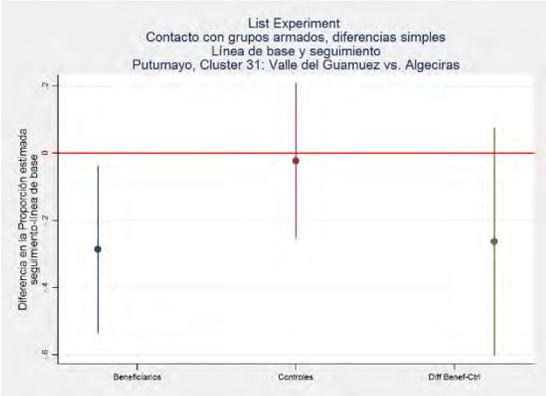
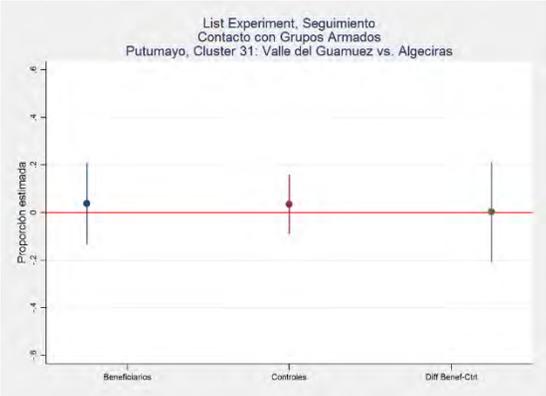
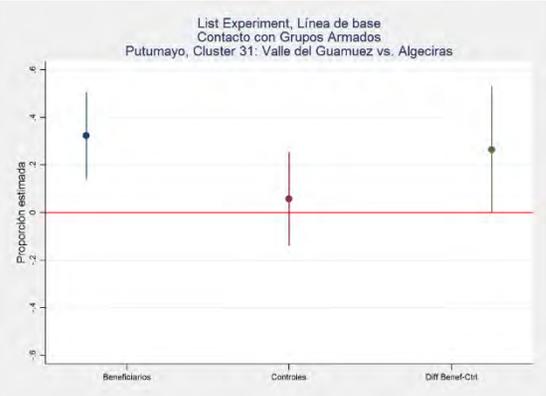
Región Putumayo, Clúster 30 - Contacto con grupos armados



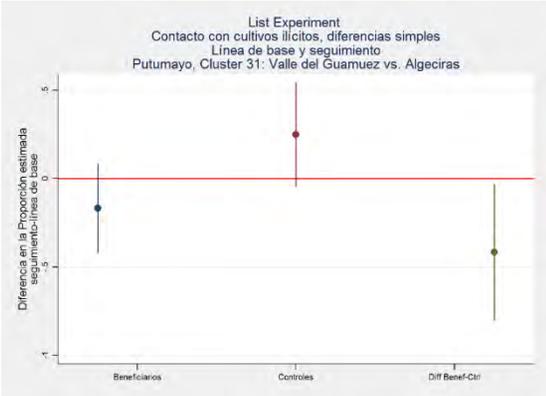
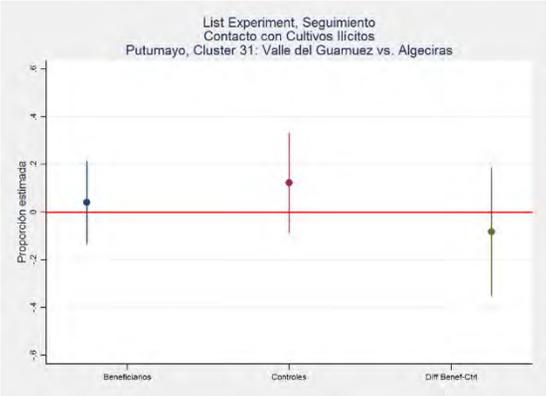
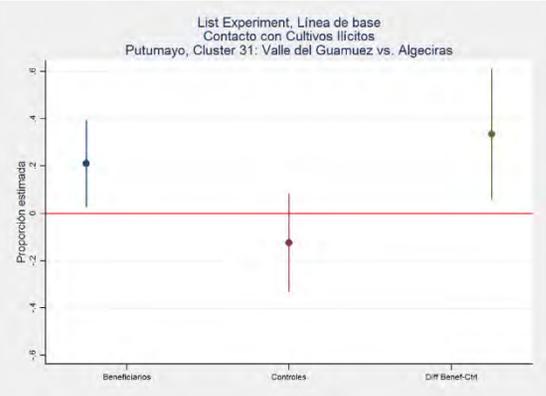
Contacto con cultivos ilícitos



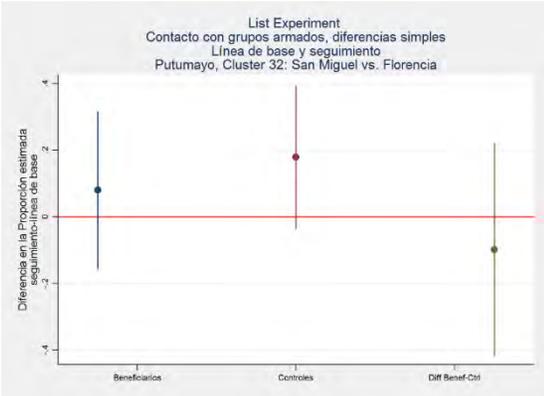
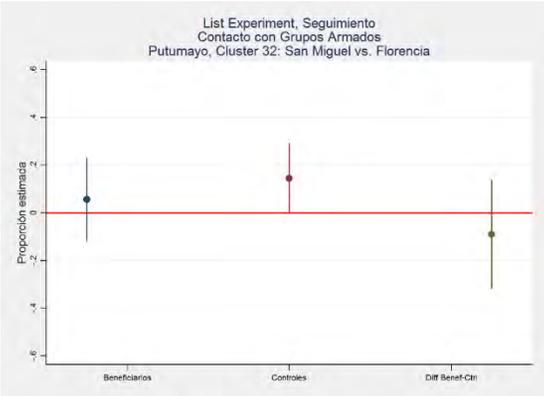
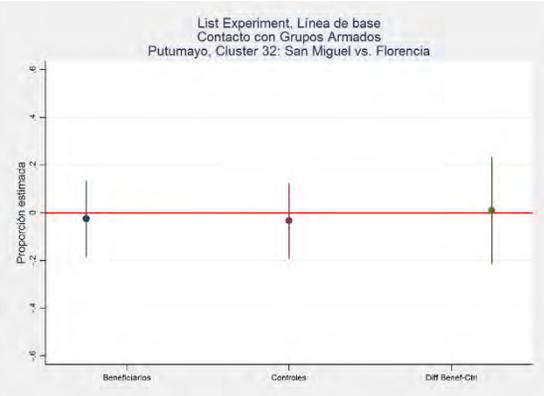
Región Putumayo, Clúster 31 - Contacto con grupos armados



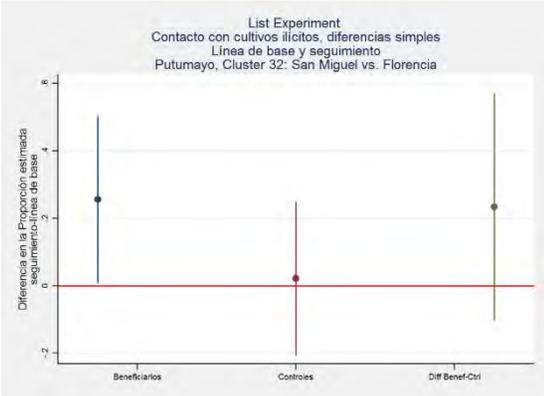
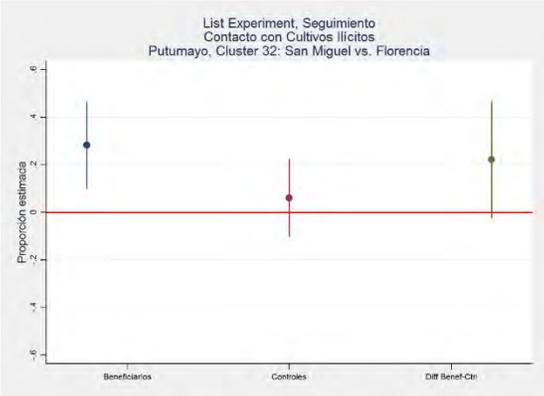
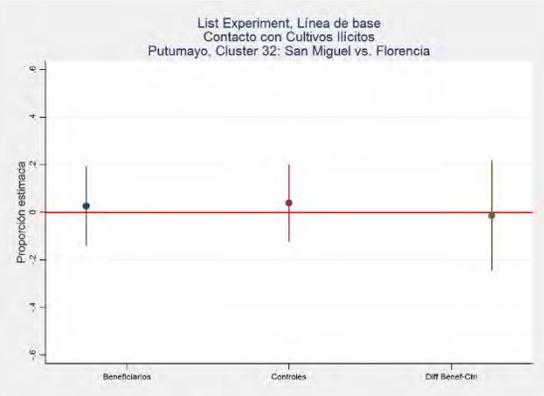
Contacto con cultivos ilícitos



Región Putumayo, Clúster 32 - Contacto con grupos armados



Contacto con cultivos ilícitos



ANEXO 2: TABLAS DE DATOS DESCRIPTIVOS, POR CLÚSTER

Este anexo presenta las tablas de datos descriptivos de los diez clústeres de las zonas PNCRT:

Clúster	Region	DEPTO	Treatment	Control
2	CATATUMBO	N SANTAN	Hacarí, San Calixto	Simití, Bolívar
10	CATATUMBO	N SANTAN	Tibú	Dabeiba, Antioquia
11	CATATUMBO	N SANTAN	Teorama, Convención, El Carmen	San Carlos, Antioquia
19	CAUCA/V	V DE CAUCA	Florida, Pradera	Coyaima, Tolima
20	CAUCA/V	CAUCA	Miranda, Corinto	Cumbitara, Nariño
21	CAUCA/V	CAUCA	Caloto, Santander de Quilichao	Totoró, Cauca
29	PUTUMAYO	PUTUMAYO	Puerto Leguizamo	Santa Rosa, Cauca
30	PUTUMAYO	PUTUMAYO	Puertto Asís	Puerto Concordia, Meta
31	PUTUMAYO	PUTUMAYO	Valle de Guamuez	Algeciras, Huila
32	PUTUMAYO	PUTUMAYO	San Miguel	Florencia, Caquetá

Clúster 2

PNCRT: Hararí, San Calixto (N de Santander)

Control: Simití (Bolívar)

Variable	Clúster 2				
	Línea base		Línea media		Dif-Dif (Impacto)
	PNCRT	Control	PNCRT	Control	
DESARROLLO ECONOMICO					
Proporción de hogares que considera que la situación económica del lugar donde reside es buena o muy buena	0,390	0,325	0,124	0,175	0.118**
Proporción de hogares que consideran que uno de los problemas más graves asociados con las condiciones de vida es: están pasando hambre	0,038	0,157	0,381	0,341	-0.151***
Proporción de hogares que consideran que uno de los problemas más graves asociados con las condiciones de vida es: las condiciones en que se vive son de extrema pobreza	0,403	0,058	0,907	0,513	-0.0474
Proporción de hogares que consideran que uno de los problemas más graves asociados con las condiciones de vida es: el desempleo o la falta de oportunidades	0,891	0,821	0,827	0,780	0.0193
Proporción de hogares que consideran que uno de los problemas más graves asociados con las condiciones de vida es: las actividades productivas que se desarrollan dejan muy poca plata	0,938	0,997	0,127	0,105	-0.0798**
Proporción de hogares que consideran que uno de los problemas más graves asociados con las condiciones de vida es: una de las pocas opciones productivas atractivas son las actividades ilegales	0,081	0,404	0,009	0,003	-0.335***
Proporción de hogares en los que se reportó preocupación por que se acabaran los alimentos debido a la falta de dinero, en la última semana	0,703	0,841	0,731	0,806	-0.0589
Proporción de hogares en los que se reportó que alguna vez, en la última semana, se quedaron sin alimentos por falta de dinero	0,263	0,398	0,375	0,459	-0.0826
Gasto promedio del hogar	490433	396175	435882	527940	227,421***

SERVICIOS FINANCIEROS	Línea base		Línea media		Dif-Dif (Impacto)
	PNCRT	Control	PNCRT	Control	
Proporción de hogares que tienen cuenta de ahorro	0,415	0,392	0,356	0,420	0.103*
Proporción de hogares que tienen cuenta corriente	0,034	0,013	0,031	0,105	0.105***
Proporción de hogares que han realizado pagos de servicios públicos en bancos o corresponsales no bancario	0,059	0,382	0,201	0,666	0.137***
Proporción de hogares que han solicitado un crédito en banco, entidad financiera, cooperativa u ONG financiera	0,446	0,455	0,483	0,519	0.0581
Proporción de hogares que tienen crédito vigente en un banco, cooperativa u ONG	0,701	0,790	0,782	0,810	-0.0688
Proporción de hogares que tienen deudas	0,743	0,879	0,656	0,729	-0.0313
GOBIERNO E INSTITUCIONES	Línea base		Línea media		Dif-Dif (Impacto)
	PNCRT	Control	PNCRT	Control	
Califica como buena o muy buena la gestión de la Alcaldía	0,473	0,263	0,502	0,301	0.0127
La gestión de la Alcaldía ha mejorado con respecto a hace dos años	0,727	0,364	0,397	0,304	0.246***
El alcalde del municipio le informa con regularidad a la comunidad en qué y cómo se han gastado los recursos	0,050	0,156	0,146	0,108	-0.152***
Las autoridades municipales invitan a la comunidad a expresar su opinión frente a temas de interés comunitario	0,040	0,076	0,015	0,115	0.0567**
Las autoridades municipales tienen en cuenta las opiniones de la ciudadanía a la hora de tomar decisiones	0,034	0,057	0,022	0,086	0.0372
Confían mucho o muchísimo en el compromiso del Alcalde del municipio para la gestión de una obra	0,498	0,244	0,379	0,341	0.229***
Confían mucho o muchísimo en el compromiso del presidente de la JAC para la gestión de una obra	0,676	0,511	0,510	0,531	0.219***
Califica como buena o muy buena la gestión de la Gobernación	0,160	0,278	0,530	0,280	-0.410***
Considera que la gestión de la Gobernación ha mejorado con respecto a hace dos años	0,221	0,180	0,285	0,153	-0.146***
Califica como buena o muy buena la gestión del Gobierno Nacional	0,534	0,368	0,452	0,324	0.0295
Considera que la gestión del Gobierno Nacional ha mejorado con respecto a hace dos años	0,344	0,257	0,205	0,164	0.00567
CONFIANZA (mucho o muchísimo)	Línea base		Línea media		Dif-Dif (Impacto)
	PNCRT	Control	PNCRT	Control	
La Gobernación Departamental	0,121	0,094	0,232	0,125	-0.0930**
El Gobierno Nacional	0,394	0,166	0,202	0,163	0.192***
Las instituciones de la justicia formal	0,166	0,117	0,115	0,169	0.106**
Las instituciones de la justicia alternativa	0,236	0,173	0,118	0,151	0.0639
Las instituciones y funciones del sector agropecuario	0,164	0,252	0,183	0,346	0.0600
Las organizaciones sociales y ONGs	0,234	0,150	0,217	0,152	0.0555
Los centros de capacitación y formación	0,684	0,307	0,423	0,355	0.326***
Los funcionarios de la Defensoría del Pueblo	0,382	0,138	0,213	0,254	0.290***
El Concejo Municipal	0,272	0,154	0,245	0,241	0.114**
La Policía Nacional	0,149	0,115	0,191	0,180	0.0107
El Ejército Nacional	0,442	0,151	0,287	0,188	0.190***
La Armada Nacional	0,358	0,090	0,236	0,119	0.153***
La Personería Municipal	0,431	0,191	0,218	0,266	0.300***

La Alcaldía	0,538	0,192	0,381	0,279	0.268***
La JAC	0,642	0,546	0,478	0,628	0.259***
	Línea base		Línea media		Dif-Dif (Impacto)
SEGURIDAD	PNCRT	Control	PNCRT	Control	
La situación de seguridad en la vereda o corregimiento ha mejorado	0,541	0,199	0,302	0,211	0.229***
Le recomendarían a un pariente retornar a la vereda	0,861	0,879	0,876	0,911	0.0116
<i>Problemas graves de seguridad en la vereda:</i>					
Homicidios	0,065	0,156	0,037	0,013	-0.0885**
Grupos armados ilegales	0,287	0,422	0,291	0,137	-0.281***
Minas antipersonal	0,120	0,178	0,019	0,057	-0.0465
Desplazamiento	0,046	0,044	0,022	0,073	0.0209
Secuestro o desaparición forzada	0,037	0,000	0,080	0,013	-0.0267
Extorsión	0,361	0,044	0,115	0,006	0.255***
Inseguridad ciudadana (robos, atracos)	0,472	0,467	0,235	0,096	-0.138*
Reclutamiento forzado	0,028	0,000	0,003	0,006	0.0239
Violencia sexual	0,046	0,000	0,009	0,013	0.0440*
No hay problemas graves de seguridad en la vereda	0,666	0,857	0,560	0,726	-0.0652
Se afirma que existen los servicios de seguridad ciudadana de la policía	0,805	0,201	0,022	0,102	0.672***
Califican bien o muy bien los servicios de la policía	0,120	0,380	0,286	0,333	-0.0923
Considera que los servicios de la policía han mejorado respecto a hace dos años	0,102	0,163	0,429	0,063	-0.380**
	Línea base		Línea media		Dif-Dif (Impacto)
CULTIVOS ILICITOS	PNCRT	Control	PNCRT	Control	
Se reporta que en la vereda hay actualmente cultivos ilícitos	0,344	0,454	0,311	0,467	0.00739
Se reporta que en la vereda o corregimiento hay actualmente minería ilegal	0,192	0,043	0,103	0,086	0.152***
La coca (amapola, marihuana) no debería ser cultivada porque es ilegal	0,891	0,874	0,903	0,765	-0.113***
La producción de coca (amapola, marihuana) afecta negativamente a las familias cultivadoras y a la comunidad	0,913	0,857	0,916	0,785	-0.0550
Cultivar coca no es la única forma de garantizar la subsistencia de las familias que la cultivan	0,894	0,869	0,926	0,810	-0.0746*
Mi familia y amigos piensan que cultivar coca es malo	0,770	0,696	0,862	0,798	0.0324
	Línea base		Línea media		Dif-Dif (Impacto)
EXPECTATIONS	PNCRT	Control	PNCRT	Control	
¿De hoy a dos años tiene usted contemplado realizar inversiones que sean claves para la actividad productiva del negocio de su hogar?	0,810	0,861	0,928	0,873	-0.111***
Cree usted que es posible que en los próximos años sus condiciones de vida	0,830	0,611	0,913	0,863	0.161***
Cree usted que los ingresos de su hogar provenientes de las actividades lícitas que va a desarrollar	0,768	0,522	0,904	0,809	0.155***
En los próximos dos años, usted espera que la situación económica de las personas de su vereda o corregimiento	0,811	0,596	0,907	0,898	0.218***
Como cree usted que cambian a futuro: Condiciones de su vivienda	0,737	0,529	0,873	0,847	0.185***
Como cree usted que cambian a futuro: Acceso a servicios de salud	0,554	0,411	0,811	0,803	0.119**

Como cree usted que cambien a futuro: Acceso a servicios de educación	0,545	0,525	0,842	0,825	-0.00213
Como cree usted que cambien a futuro: Acceso a servicios públicos	0,573	0,347	0,820	0,732	0.140***
Como cree usted que cambien a futuro: Vías de comunicación con la cabecera municipal	0,709	0,500	0,851	0,806	0.175***
Como cree usted que cambien a futuro: Relaciones con los vecinos	0,746	0,490	0,814	0,780	0.235***
Como cree usted que cambien a futuro: Gestión del gobierno municipal	0,851	0,462	0,839	0,777	0.325***
¿Usted cree que va a permanecer en su lugar actual de residencia durante los próximos años?	0,912	0,923	0,934	0,918	-0.0359

Clúster 10

PNCRT: Tibú (N de Santander)

Control: Dabeiba (Antioquia)

Variable	Clúster 10				
	Línea base		Línea media		Dif-Dif (Impacto)
	PNCRT	Control	PNCRT	Control	
DESARROLLO ECONOMICO					
Proporción de hogares que considera que la situación económica del lugar donde reside es buena o muy buena	0,272	0,159	0,160	0,290	0.229***
Proporción de hogares que consideran que uno de los problemas más graves asociados con las condiciones de vida es: están pasando hambre	0,125	0,040	0,358	0,171	-0.112***
Proporción de hogares que consideran que uno de los problemas más graves asociados con las condiciones de vida es: las condiciones en que se vive son de extrema pobreza	0,305	0,160	0,824	0,645	-0.0278
Proporción de hogares que consideran que uno de los problemas más graves asociados con las condiciones de vida es: el desempleo o la falta de oportunidades	0,766	0,790	0,793	0,583	-0.221***
Proporción de hogares que consideran que uno de los problemas más graves asociados con las condiciones de vida es: las actividades productivas que se desarrollan dejan muy poca plata	0,785	0,800	0,086	0,093	-0.0173
Proporción de hogares que consideran que uno de los problemas más graves asociados con las condiciones de vida es: una de las pocas opciones productivas atractivas son las actividades ilegales	0,022	0,090	0,003	0,019	-0.0491**
Proporción de hogares en los que se reportó preocupación por que se acabaran los alimentos debido a la falta de dinero, en la última semana	0,769	0,682	0,559	0,623	0.139***
Proporción de hogares en los que se reportó que alguna vez, en la última semana, se quedaron sin alimentos por falta de dinero	0,373	0,246	0,417	0,271	-0.0338
Gasto promedio del hogar	280569	503741	377574	515365	-75,322*
	Línea base		Línea media		Dif-Dif (Impacto)
	PNCRT	Control	PNCRT	Control	
SERVICIOS FINANCIEROS					
Proporción de hogares que tienen cuenta de ahorro	0,364	0,517	0,451	0,424	-0.167***
Proporción de hogares que tienen cuenta corriente	0,009	0,059	0,040	0,140	0.0516*
Proporción de hogares que han realizado pagos de servicios públicos en bancos o corresponsales no bancario	0,370	0,408	0,552	0,474	-0.140***
Proporción de hogares que han solicitado un crédito en banco, entidad financiera, cooperativa u ONG financiera	0,358	0,380	0,417	0,386	-0.0598
Proporción de hogares que tienen crédito vigente en un banco, cooperativa u ONG	0,655	0,525	0,726	0,661	0.0279
Proporción de hogares que tienen deudas	0,546	0,664	0,469	0,486	-0.0983*
	Línea base		Línea media		Dif-Dif (Impacto)
	PNCRT	Control	PNCRT	Control	
GOBIERNO E INSTITUCIONES					
Califica como buena o muy buena la gestión de la Alcaldía	0,156	0,109	0,286	0,093	-0.152***
La gestión de la Alcaldía ha mejorado con respecto a hace dos años	0,131	0,076	0,112	0,100	0.0490
El alcalde del municipio le informa con regularidad a la comunidad en qué y cómo se han gastado los recursos	0,108	0,140	0,077	0,047	-0.0564*
Las autoridades municipales invitan a la comunidad a expresar su opinión frente a temas de interés comunitario	0,040	0,025	0,046	0,009	-0.0199
Las autoridades municipales tienen en cuenta las opiniones de la ciudadanía a la hora de tomar decisiones	0,028	0,022	0,037	0,012	-0.0129
Confían mucho o muchísimo en el compromiso del Alcalde del municipio para la gestión de una obra	0,121	0,070	0,140	0,080	-0.00670

Confían mucho o muchísimo en el compromiso del presidente de la JAC para la gestión de una obra	0,494	0,492	0,444	0,449	0.00397
Califica como buena o muy buena la gestión de la Gobernación	0,448	0,178	0,618	0,179	-0.196***
Considera que la gestión de la Gobernación ha mejorado con respecto a hace dos años	0,154	0,082	0,195	0,115	-0.0143
Califica como buena o muy buena la gestión del Gobierno Nacional	0,568	0,394	0,583	0,350	-0.0679
Considera que la gestión del Gobierno Nacional ha mejorado con respecto a hace dos años	0,188	0,263	0,170	0,170	-0.0763
	Línea base		Línea media		Dif-Dif (Impacto)
CONFIANZA (mucho o muchísimo)	PNCRT	Control	PNCRT	Control	
La Gobernación Departamental	0,313	0,083	0,299	0,070	-0.0203
El Gobierno Nacional	0,411	0,190	0,305	0,188	0.0852
Las instituciones de la justicia formal	0,219	0,113	0,235	0,156	0.00746
Las instituciones de la justicia alternativa	0,126	0,129	0,208	0,143	-0.0819*
Las instituciones y funciones del sector agropecuario	0,346	0,153	0,298	0,206	0.120**
Las organizaciones sociales y ONGs	0,194	0,196	0,225	0,132	-0.109**
Los centros de capacitación y formación	0,504	0,523	0,436	0,583	0.127**
Los funcionarios de la Defensoría del Pueblo	0,299	0,202	0,302	0,249	0.0431
El Concejo Municipal	0,158	0,116	0,229	0,125	-0.0572
La Policía Nacional	0,326	0,155	0,320	0,169	0.00877
El Ejército Nacional	0,374	0,299	0,369	0,301	-0.00308
La Armada Nacional	0,327	0,208	0,265	0,234	0.0499
La Personería Municipal	0,369	0,183	0,272	0,149	0.0690
La Alcaldía	0,222	0,135	0,235	0,087	-0.0866**
La JAC	0,474	0,533	0,416	0,487	-0.00408
	Línea base		Línea media		Dif-Dif (Impacto)
SEGURIDAD	PNCRT	Control	PNCRT	Control	
La situación de seguridad en la vereda o corregimiento ha mejorado	0,236	0,310	0,518	0,365	-0.223***
Le recomendarían a un pariente retornar a la vereda	0,870	0,875	0,880	0,857	-0.00875
<i>Problemas graves de seguridad en la vereda:</i>					
Homicidios	0,060	0,145	0,031	0,062	-0.0661
Grupos armados ilegales	0,482	0,315	0,046	0,153	0.276***
Minas antipersonal	0,145	0,073	0,028	0,028	0.0791**
Desplazamiento	0,048	0,040	0,043	0,044	0.0205
Secuestro o desaparición forzada	0,000	0,024	0,003	0,006	-0.0214
Extorsión	0,084	0,065	0,009	0,022	0.0329
Inseguridad ciudadana (robos, atracos)	0,386	0,661	0,080	0,346	-0.0231
Reclutamiento forzado	0,012	0,016	0,012	0,006	-0.00374
Violencia sexual	0,024	0,065	0,022	0,034	-0.0292

No hay problemas graves de seguridad en la vereda	0,744	0,614	0,821	0,555	-0.1000*
Se afirma que existen los servicios de seguridad ciudadana de la policía	0,386	0,318	0,052	0,206	0.214***
Califican bien o muy bien los servicios de la policía	0,408	0,362	0,706	0,394	-0.260
Considera que los servicios de la policía han mejorado respecto a hace dos años	0,224	0,235	0,353	0,273	-0.103
	Línea base		Línea media		Dif-Dif
CULTIVOS ILICITOS	PNCRT	Control	PNCRT	Control	(Impacto)
Se reporta que en la vereda hay actualmente cultivos ilícitos	0,038	0,130	0,036	0,234	0.111***
Se reporta que en la vereda o corregimiento hay actualmente minería ilegal	0,028	0,006	0,020	0,042	0.0436**
La coca (amapola, marihuana) no debería ser cultivada porque es ilegal	0,962	0,931	0,845	0,790	-0.0251
La producción de coca (amapola, marihuana) afecta negativamente a las familias cultivadoras y a la comunidad	0,949	0,949	0,833	0,829	-0.0163
Cultivar coca no es la única forma de garantizar la subsistencia de las familias que la cultivan	0,968	0,940	0,845	0,761	-0.0591
Mi familia y amigos piensan que cultivar coca es malo	0,959	0,904	0,851	0,820	0.0149
	Línea base		Línea media		Dif-Dif
EXPECTATIONS	PNCRT	Control	PNCRT	Control	(Impacto)
¿De hoy a dos años tiene usted contemplado realizar inversiones que sean claves para la actividad productiva del negocio de su hogar?	0,857	0,817	0,728	0,847	0.162***
Cree usted que es posible que en los próximos años sus condiciones de vida	0,806	0,766	0,917	0,916	0.0391
Cree usted que los ingresos de su hogar provenientes de las actividades lícitas que va a desarrollar	0,821	0,760	0,910	0,885	0.0453
En los próximos dos años, usted espera que la situación económica de las personas de su vereda o corregimiento	0,833	0,769	0,938	0,935	0.0605
Como cree usted que cambian a futuro: Condiciones de su vivienda	0,852	0,754	0,941	0,947	0.105***
Como cree usted que cambian a futuro: Acceso a servicios de salud	0,821	0,607	0,944	0,888	0.138***
Como cree usted que cambian a futuro: Acceso a servicios de educación	0,836	0,692	0,932	0,894	0.112***
Como cree usted que cambian a futuro: Acceso a servicios públicos	0,827	0,626	0,886	0,891	0.203***
Como cree usted que cambian a futuro: Vías de comunicación con la cabecera municipal	0,802	0,629	0,895	0,891	0.172***
Como cree usted que cambian a futuro: Relaciones con los vecinos	0,815	0,639	0,889	0,869	0.146***
Como cree usted que cambian a futuro: Gestión del gobierno municipal	0,809	0,601	0,873	0,872	0.197***
¿Usted cree que va a permanecer en su lugar actual de residencia durante los próximos años?	0,895	0,900	0,868	0,919	0.0422

Clúster II

PNCRT: Teorama, Convención, El Carmen (N de Santander)
Control: San Carlos (Antioquia)

Variable	Clúster II				
	Línea base		Línea media		Dif-Dif (Impacto)
	PNCRT	Control	PNCRT	Control	
DESARROLLO ECONOMICO					
Proporción de hogares que considera que la situación económica del lugar donde reside es buena o muy buena	0,191	0,353	0,160	0,198	-0.117**
Proporción de hogares que consideran que uno de los problemas más graves asociados con las condiciones de vida es: están pasando hambre	0,052	0,047	0,166	0,269	0.0881**
Proporción de hogares que consideran que uno de los problemas más graves asociados con las condiciones de vida es: las condiciones en que se vive son de extrema pobreza	0,125	0,130	0,799	0,632	-0.175***
Proporción de hogares que consideran que uno de los problemas más graves asociados con las condiciones de vida es: el desempleo o la falta de oportunidades	0,770	0,879	0,740	0,876	0.0299
Proporción de hogares que consideran que uno de los problemas más graves asociados con las condiciones de vida es: las actividades productivas que se desarrollan dejan muy poca plata	0,780	0,997	0,028	0,025	-0.206***
Proporción de hogares que consideran que uno de los problemas más graves asociados con las condiciones de vida es: una de las pocas opciones productivas atractivas son las actividades ilegales	0,010	0,102	0,025	0,003	-0.124***
Proporción de hogares en los que se reportó preocupación por que se acabaran los alimentos debido a la falta de dinero, en la última semana	0,611	0,814	0,524	0,836	0.0975*
Proporción de hogares en los que se reportó que alguna vez, en la última semana, se quedaron sin alimentos por falta de dinero	0,166	0,334	0,245	0,452	0.00705
Gasto promedio del hogar	398569	393663	587737	463068	-111,001*
	Línea base		Línea media		Dif-Dif (Impacto)
SERVICIOS FINANCIEROS	PNCRT	Control	PNCRT	Control	
Proporción de hogares que tienen cuenta de ahorro	0,461	0,585	0,376	0,625	0.155***
Proporción de hogares que tienen cuenta corriente	0,016	0,028	0,044	0,142	0.104***
Proporción de hogares que han realizado pagos de servicios públicos en bancos o corresponsales no bancario	0,373	0,709	0,442	0,842	0.0903*
Proporción de hogares que han solicitado un crédito en banco, entidad financiera, cooperativa u ONG financiera	0,408	0,746	0,467	0,749	-0.0721
Proporción de hogares que tienen crédito vigente en un banco, cooperativa u ONG	0,708	0,822	0,819	0,872	-0.0245
Proporción de hogares que tienen deudas	0,599	0,876	0,639	0,811	-0.115**
	Línea base		Línea media		Dif-Dif (Impacto)
GOBIERNO E INSTITUCIONES	PNCRT	Control	PNCRT	Control	
Califica como buena o muy buena la gestión de la Alcaldía	0,611	0,142	0,672	0,135	-0.0656
La gestión de la Alcaldía ha mejorado con respecto a hace dos años	0,439	0,159	0,436	0,051	-0.0919*
El alcalde del municipio le informa con regularidad a la comunidad en qué y cómo se han gastado los recursos	0,085	0,084	0,197	0,065	-0.135***
Las autoridades municipales invitan a la comunidad a expresar su opinión frente a temas de interés comunitario	0,125	0,022	0,116	0,019	-0.00661
Las autoridades municipales tienen en cuenta las opiniones de la ciudadanía a la hora de tomar decisiones	0,113	0,034	0,078	0,009	-6.85e-05
Confían mucho o muchísimo en el compromiso del Alcalde del municipio para la gestión de una obra	0,539	0,142	0,604	0,092	-0.118**

Confían mucho o muchísimo en el compromiso del presidente de la JAC para la gestión de una obra	0,740	0,572	0,625	0,505	0.0597
Califica como buena o muy buena la gestión de la Gobernación	0,611	0,248	0,716	0,260	0,611
Considera que la gestión de la Gobernación ha mejorado con respecto a hace dos años	0,226	0,106	0,310	0,085	0,226
Califica como buena o muy buena la gestión del Gobierno Nacional	0,669	0,372	0,473	0,396	0,669
Considera que la gestión del Gobierno Nacional ha mejorado con respecto a hace dos años	0,236	0,172	0,153	0,139	0,236
	Línea base		Línea media		Dif-Dif (Impacto)
CONFIANZA (mucho o muchísimo)	PNCRT	Control	PNCRT	Control	
La Gobernación Departamental	0,441	0,104	0,496	0,097	-0.0639
El Gobierno Nacional	0,540	0,244	0,331	0,178	0.140**
Las instituciones de la justicia formal	0,348	0,136	0,293	0,134	0.0612
Las instituciones de la justicia alternativa	0,289	0,176	0,260	0,133	-0.00467
Las instituciones y funciones del sector agropecuario	0,442	0,271	0,345	0,244	0.0765
Las organizaciones sociales y ONGs	0,331	0,181	0,399	0,109	-0.106*
Los centros de capacitación y formación	0,558	0,409	0,681	0,454	-0.0298
Los funcionarios de la Defensoría del Pueblo	0,421	0,211	0,372	0,218	0.0512
El Concejo Municipal	0,319	0,133	0,316	0,117	0.00393
La Policía Nacional	0,425	0,153	0,432	0,200	0.0291
El Ejército Nacional	0,443	0,252	0,507	0,290	-0.0268
La Armada Nacional	0,413	0,188	0,435	0,144	-0.0704
La Personería Municipal	0,595	0,182	0,472	0,173	0.102*
La Alcaldía	0,541	0,178	0,619	0,115	-0.159***
La JAC	0,682	0,555	0,659	0,559	0.0423
	Línea base		Línea media		Dif-Dif (Impacto)
SEGURIDAD	PNCRT	Control	PNCRT	Control	
La situación de seguridad en la vereda o corregimiento ha mejorado	0,345	0,253	0,554	0,232	-0.237***
Le recomendarían a un pariente retornar a la vereda	0,966	0,907	0,940	0,898	-0.00563
<i>Problemas graves de seguridad en la vereda:</i>					
Homicidios	0,068	0,170	0,013	0,003	-0.146***
Grupos armados ilegales	0,017	0,226	0,003	0,065	-0.154***
Minas antipersonal	0,034	0,047	0,009	0,031	0.00465
Desplazamiento	0,034	0,047	0,000	0,022	0.0219
Secuestro o desaparición forzada	0,017	0,094	0,000	0,022	-0.0592**
Extorsión	0,034	0,123	0,019	0,040	-0.0777**
Inseguridad ciudadana (robos, atracos)	0,644	0,783	0,172	0,146	-0.0991
Reclutamiento forzado	0,000	0,000	0,000	0,003	0.00353
Violencia sexual	0,017	0,009	0,009	0,012	0.00800

No hay problemas graves de seguridad en la vereda	0,815	0,672	0,806	0,768	0.102**
Se afirma que existen los servicios de seguridad ciudadana de la policía	0,671	0,065	0,270	0,025	0.370***
Califican bien o muy bien los servicios de la policía	0,564	0,524	0,590	0,250	-0.277
Considera que los servicios de la policía han mejorado respecto a hace dos años	0,345	0,253	0,554	0,232	-0.237***
	Línea base		Línea media		Dif-Dif
CULTIVOS ILÍCITOS	PNCRT	Control	PNCRT	Control	(Impacto)
Se reporta que en la vereda hay actualmente cultivos ilícitos	0,029	0,055	0,015	0,207	0.171***
Se reporta que en la vereda o corregimiento hay actualmente minería ilegal	0,065	0,000	0,065	0,000	0.00372
La coca (amapola, marihuana) no debería ser cultivada porque es ilegal	0,936	0,975	0,818	0,946	0.0940***
La producción de coca (amapola, marihuana) afecta negativamente a las familias cultivadoras y a la comunidad	0,962	0,972	0,842	0,956	0.0989***
Cultivar coca no es la única forma de garantizar la subsistencia de las familias que la cultivan	0,969	0,959	0,823	0,876	0.0738**
Mi familia y amigos piensan que cultivar coca es malo	0,980	0,858	0,861	0,914	0.176***
	Línea base		Línea media		Dif-Dif
EXPECTATIONS	PNCRT	Control	PNCRT	Control	(Impacto)
¿De hoy a dos años tiene usted contemplado realizar inversiones que sean claves para la actividad productiva del negocio de su hogar?	0,887	0,873	0,884	0,920	0.0718*
Cree usted que es posible que en los próximos años sus condiciones de vida	0,837	0,700	0,893	0,882	0.122***
Cree usted que los ingresos de su hogar provenientes de las actividades lícitas que va a desarrollar	0,846	0,638	0,893	0,870	0.176***
En los próximos dos años, usted espera que la situación económica de las personas de su vereda o corregimiento	0,890	0,666	0,862	0,898	0.271***
Como cree usted que cambian a futuro: Condiciones de su vivienda	0,915	0,492	0,918	0,892	0.388***
Como cree usted que cambian a futuro: Acceso a servicios de salud	0,824	0,381	0,774	0,833	0.485***
Como cree usted que cambian a futuro: Acceso a servicios de educación	0,853	0,409	0,875	0,864	0.433***
Como cree usted que cambian a futuro: Acceso a servicios públicos	0,803	0,359	0,831	0,820	0.441***
Como cree usted que cambian a futuro: Vías de comunicación con la cabecera municipal	0,856	0,424	0,815	0,848	0.463***
Como cree usted que cambian a futuro: Relaciones con los vecinos	0,828	0,409	0,837	0,861	0.433***
Como cree usted que cambian a futuro: Gestión del gobierno municipal	0,853	0,387	0,730	0,858	0.579***
¿Usted cree que va a permanecer en su lugar actual de residencia durante los próximos años?	0,922	0,932	0,978	0,937	-0.0529*

Clúster 19

PNCRT: Florida, Pradera (Valle de Cauca)

Control: Coyaima (Tolima)

Variable	Clúster 19				
	Línea base		Línea media		Dif-Dif (Impacto)
	PNCRT	Control	PNCRT	Control	
DESARROLLO ECONOMICO					
Proporción de hogares que considera que la situación económica del lugar donde reside es buena o muy buena	0,431	0,268	0,132	0,258	0.281***
Proporción de hogares que consideran que uno de los problemas más graves asociados con las condiciones de vida es: están pasando hambre	0,361	0,140	0,711	0,252	-0.241***
Proporción de hogares que consideran que uno de los problemas más graves asociados con las condiciones de vida es: las condiciones en que se vive son de extrema pobreza	0,526	0,133	0,949	0,834	0.293***
Proporción de hogares que consideran que uno de los problemas más graves asociados con las condiciones de vida es: el desempleo o la falta de oportunidades	0,952	0,960	0,476	0,599	0.107**
Proporción de hogares que consideran que uno de los problemas más graves asociados con las condiciones de vida es: las actividades productivas que se desarrollan dejan muy poca plata	0,800	0,827	0,029	0,056	0.0168
Proporción de hogares que consideran que uno de los problemas más graves asociados con las condiciones de vida es: una de las pocas opciones productivas atractivas son las actividades ilegales	0,000	0,113	0,010	0,026	-0.0874***
Proporción de hogares en los que se reportó preocupación por que se acabaran los alimentos debido a la falta de dinero, en la última semana	0,961	0,672	0,907	0,619	-0.0168
Proporción de hogares en los que se reportó que alguna vez, en la última semana, se quedaron sin alimentos por falta de dinero	0,379	0,252	0,582	0,281	-0.183***
Gasto promedio del hogar	297765	481651	228248	576919	150,191***
	Línea base		Línea media		Dif-Dif (Impacto)
SERVICIOS FINANCIEROS	PNCRT	Control	PNCRT	Control	
Proporción de hogares que tienen cuenta de ahorro	0,476	0,457	0,174	0,212	0.0327
Proporción de hogares que tienen cuenta corriente	0,006	0,023	0,006	0,123	0.0941***
Proporción de hogares que han realizado pagos de servicios públicos en bancos o corresponsales no bancario	0,334	0,450	0,302	0,649	0.197***
Proporción de hogares que han solicitado un crédito en banco, entidad financiera, cooperativa u ONG financiera	0,228	0,427	0,125	0,397	0.0801
Proporción de hogares que tienen crédito vigente en un banco, cooperativa u ONG	0,437	0,620	0,667	0,600	-0.188
Proporción de hogares que tienen deudas	0,543	0,583	0,186	0,470	0.253***
	Línea base		Línea media		Dif-Dif (Impacto)
GOBIERNO E INSTITUCIONES	PNCRT	Control	PNCRT	Control	
Califica como buena o muy buena la gestión de la Alcaldía	0,282	0,170	0,226	0,134	0.0336
La gestión de la Alcaldía ha mejorado con respecto a hace dos años	0,327	0,148	0,073	0,145	0.262***
El alcalde del municipio le informa con regularidad a la comunidad en qué y cómo se han gastado los recursos	0,141	0,070	0,084	0,053	0.0620*
Las autoridades municipales invitan a la comunidad a expresar su opinión frente a temas de interés comunitario	0,032	0,036	0,023	0,040	0.0234
Las autoridades municipales tienen en cuenta las opiniones de la ciudadanía a la hora de tomar decisiones	0,023	0,026	0,016	0,026	0.0180
Confían mucho o muchísimo en el compromiso del Alcalde del municipio para la gestión de una obra	0,200	0,143	0,105	0,070	0.0473

Confían mucho o muchísimo en el compromiso del presidente de la JAC para la gestión de una obra	0,486	0,514	0,275	0,275	-0.0134
Califica como buena o muy buena la gestión de la Gobernación	0,331	0,243	0,295	0,227	0.00104
Considera que la gestión de la Gobernación ha mejorado con respecto a hace dos años	0,198	0,105	0,042	0,122	0.163***
Califica como buena o muy buena la gestión del Gobierno Nacional	0,530	0,461	0,464	0,321	-0.0608
Considera que la gestión del Gobierno Nacional ha mejorado con respecto a hace dos años	0,284	0,218	0,099	0,129	0.125***
	Línea base		Línea media		Dif-Dif (Impacto)
CONFIANZA (<i>mucho o muchísimo</i>)	PNCRT	Control	PNCRT	Control	
La Gobernación Departamental	0,194	0,140	0,144	0,089	-0.00747
El Gobierno Nacional	0,353	0,266	0,265	0,124	-0.0555
Las instituciones de la justicia formal	0,254	0,193	0,188	0,099	0.00136
Las instituciones de la justicia alternativa	0,279	0,233	0,165	0,126	-0.00534
Las instituciones y funciones del sector agropecuario	0,151	0,325	0,163	0,158	-0.157***
Las organizaciones sociales y ONGs	0,178	0,290	0,155	0,108	-0.176***
Los centros de capacitación y formación	0,412	0,702	0,512	0,664	-0.0967
Los funcionarios de la Defensoría del Pueblo	0,221	0,270	0,192	0,175	-0.0691
El Concejo Municipal	0,166	0,131	0,141	0,075	-0.0311
La Policía Nacional	0,339	0,284	0,493	0,154	-0.242***
El Ejército Nacional	0,503	0,427	0,546	0,318	-0.123**
La Armada Nacional	0,408	0,412	0,285	0,278	-0.0108
La Personería Municipal	0,290	0,242	0,148	0,169	0.0665
La Alcaldía	0,211	0,181	0,227	0,090	-0.0963**
La JAC	0,505	0,508	0,403	0,241	-0.158***
	Línea base		Línea media		Dif-Dif (Impacto)
SEGURIDAD	PNCRT	Control	PNCRT	Control	
La situación de seguridad en la vereda o corregimiento ha mejorado	0,162	0,182	0,161	0,201	0.0107
Le recomendarían a un pariente retornar a la vereda	0,897	0,785	0,768	0,831	0.156***
<i>Problemas graves de seguridad en la vereda:</i>					
Homicidios	0,050	0,158	0,093	0,083	-0.121***
Grupos armados ilegales	0,050	0,288	0,016	0,056	-0.204***
Minas antipersonal	0,008	0,179	0,000	0,036	-0.114***
Desplazamiento	0,033	0,130	0,039	0,073	-0.0590
Secuestro o desaparición forzada	0,000	0,027	0,003	0,003	-0.0307**
Extorsión	0,017	0,027	0,006	0,060	0.0485*
Inseguridad ciudadana (robos, atracos)	0,934	0,739	0,476	0,526	0.232***
Reclutamiento forzado	0,008	0,005	0,003	0,007	0.00829
Violencia sexual	0,124	0,043	0,045	0,033	0.0922***

No hay problemas graves de seguridad en la vereda	0,611	0,391	0,479	0,397	0.159***
Se afirma que existen los servicios de seguridad ciudadana de la policía	0,762	0,563	0,167	0,268	0.286***
Califican bien o muy bien los servicios de la policía	0,340	0,385	0,442	0,420	-0.00496
Considera que los servicios de la policía han mejorado respecto a hace dos años	0,136	0,195	0,192	0,359	0.175**
	Línea base		Línea media		Dif-Dif (Impacto)
CULTIVOS ILÍCITOS	PNCRT	Control	PNCRT	Control	
Se reporta que en la vereda hay actualmente cultivos ilícitos	0,030	0,003	0,003	0,014	0.0327***
Se reporta que en la vereda o corregimiento hay actualmente minería ilegal	0,093	0,010	0,013	0,011	0.0705***
La coca (amapola, marihuana) no debería ser cultivada porque es ilegal	0,955	0,966	0,764	0,606	-0.181***
La producción de coca (amapola, marihuana) afecta negativamente a las familias cultivadoras y a la comunidad	0,987	0,960	0,760	0,698	-0.0352
Cultivar coca no es la única forma de garantizar la subsistencia de las familias que la cultivan	0,984	0,987	0,733	0,661	-0.0909**
Mi familia y amigos piensan que cultivar coca es malo	0,941	0,953	0,760	0,767	0.00904
	Línea base		Línea media		Dif-Dif (Impacto)
EXPECTATIONS	PNCRT	Control	PNCRT	Control	
¿De hoy a dos años tiene usted contemplado realizar inversiones que sean claves para la actividad productiva del negocio de su hogar?	0,860	0,815	0,648	0,750	0.154**
Cree usted que es posible que en los próximos años sus condiciones de vida	0,595	0,742	0,942	0,927	-0.160***
Cree usted que los ingresos de su hogar provenientes de las actividades lícitas que va a desarrollar	0,556	0,722	0,923	0,894	-0.182***
En los próximos dos años, usted espera que la situación económica de las personas de su vereda o corregimiento	0,553	0,762	0,968	0,927	-0.258***
Como cree usted que cambian a futuro: Condiciones de su vivienda	0,633	0,738	0,974	0,930	-0.157***
Como cree usted que cambian a futuro: Acceso a servicios de salud	0,466	0,583	0,981	0,911	-0.209***
Como cree usted que cambian a futuro: Acceso a servicios de educación	0,537	0,629	0,984	0,911	-0.182***
Como cree usted que cambian a futuro: Acceso a servicios públicos	0,502	0,510	0,977	0,884	-0.128***
Como cree usted que cambian a futuro: Vías de comunicación con la cabecera municipal	0,592	0,540	0,974	0,921	0.00545
Como cree usted que cambian a futuro: Relaciones con los vecinos	0,508	0,629	0,971	0,887	-0.203***
Como cree usted que cambian a futuro: Gestión del gobierno municipal	0,508	0,560	0,958	0,874	-0.138***
¿Usted cree que va a permanecer en su lugar actual de residencia durante los próximos años?	0,927	0,873	0,913	0,912	0.0594

Clúster 20

PNCRT: Miranda, Corinto (Cauca)

Control: Cumbitara (Nariño)

Variable	Clúster 20				
	Línea base		Línea media		Dif-Dif (Impacto)
	PNCRT	Control	PNCRT	Control	
DESARROLLO ECONOMICO					
Proporción de hogares que considera que la situación económica del lugar donde reside es buena o muy buena	0,532	0,299	0,113	0,183	0.313***
Proporción de hogares que consideran que uno de los problemas más graves asociados con las condiciones de vida es: están pasando hambre	0,084	0,058	0,319	0,162	-0.158***
Proporción de hogares que consideran que uno de los problemas más graves asociados con las condiciones de vida es: las condiciones en que se vive son de extrema pobreza	0,465	0,237	0,700	0,912	0.411***
Proporción de hogares que consideran que uno de los problemas más graves asociados con las condiciones de vida es: el desempleo o la falta de oportunidades	0,939	0,982	0,523	0,577	-0.0181
Proporción de hogares que consideran que uno de los problemas más graves asociados con las condiciones de vida es: las actividades productivas que se desarrollan dejan muy poca plata	0,926	0,737	0,081	0,021	0.115***
Proporción de hogares que consideran que uno de los problemas más graves asociados con las condiciones de vida es: una de las pocas opciones productivas atractivas son las actividades ilegales	0,290	0,032	0,019	0,004	0.245***
Proporción de hogares en los que se reportó preocupación por que se acabaran los alimentos debido a la falta de dinero, en la última semana	0,829	0,637	0,719	0,687	0.149***
Proporción de hogares en los que se reportó que alguna vez, en la última semana, se quedaron sin alimentos por falta de dinero	0,268	0,229	0,332	0,239	-0.0789
Gasto promedio del hogar	251813	417308	440810	463666	-165,513*
	Línea base		Línea media		Dif-Dif (Impacto)
	PNCRT	Control	PNCRT	Control	
SERVICIOS FINANCIEROS					
Proporción de hogares que tienen cuenta de ahorro	0,348	0,465	0,290	0,370	-0.0512
Proporción de hogares que tienen cuenta corriente	0,010	0,000	0,074	0,053	-0.0235
Proporción de hogares que han realizado pagos de servicios públicos en bancos o corresponsales no bancario	0,187	0,141	0,468	0,285	-0.135**
Proporción de hogares que han solicitado un crédito en banco, entidad financiera, cooperativa u ONG financiera	0,248	0,338	0,281	0,377	-0.0181
Proporción de hogares que tienen crédito vigente en un banco, cooperativa u ONG	0,623	0,563	0,724	0,692	0.0434
Proporción de hogares que tienen deudas	0,716	0,577	0,497	0,408	0.0428
	Línea base		Línea media		Dif-Dif (Impacto)
	PNCRT	Control	PNCRT	Control	
GOBIERNO E INSTITUCIONES					
Califica como buena o muy buena la gestión de la Alcaldía	0,199	0,279	0,397	0,269	-0.238***
La gestión de la Alcaldía ha mejorado con respecto a hace dos años	0,254	0,286	0,323	0,138	-0.246***
El alcalde del municipio le informa con regularidad a la comunidad en qué y cómo se han gastado los recursos	0,048	0,116	0,165	0,056	-0.189***
Las autoridades municipales invitan a la comunidad a expresar su opinión frente a temas de interés comunitario	0,035	0,063	0,119	0,046	-0.129***
Las autoridades municipales tienen en cuenta las opiniones de la ciudadanía a la hora de tomar decisiones	0,029	0,032	0,087	0,035	-0.0581**
Confían mucho o muchísimo en el compromiso del Alcalde del municipio para la gestión de una obra	0,157	0,272	0,296	0,261	-0.158***
Confían mucho o muchísimo en el compromiso del presidente de la JAC para la gestión de una obra	0,362	0,491	0,268	0,398	-0.0113

Califica como buena o muy buena la gestión de la Gobernación	0,214	0,290	0,480	0,217	-0.392***
Considera que la gestión de la Gobernación ha mejorado con respecto a hace dos años	0,172	0,162	0,258	0,091	-0.199***
Califica como buena o muy buena la gestión del Gobierno Nacional	0,287	0,457	0,570	0,313	-0.495***
Considera que la gestión del Gobierno Nacional ha mejorado con respecto a hace dos años	0,205	0,318	0,336	0,100	-0.385***
	Línea base		Línea media		Dif-Dif (Impacto)
CONFIANZA (mucho o muchísimo)	PNCRT	Control	PNCRT	Control	
La Gobernación Departamental	0,074	0,143	0,151	0,090	-0.184***
El Gobierno Nacional	0,116	0,282	0,277	0,180	-0.308***
Las instituciones de la justicia formal	0,064	0,176	0,086	0,109	-0.106***
Las instituciones de la justicia alternativa	0,066	0,171	0,079	0,088	-0.123***
Las instituciones y funciones del sector agropecuario	0,141	0,228	0,171	0,153	-0.121**
Las organizaciones sociales y ONGs	0,151	0,224	0,096	0,130	-0.0249
Los centros de capacitación y formación	0,377	0,669	0,263	0,537	0.00138
Los funcionarios de la Defensoría del Pueblo	0,116	0,281	0,178	0,170	-0.198***
El Concejo Municipal	0,157	0,144	0,136	0,138	-0.0135
La Policía Nacional	0,069	0,294	0,135	0,264	-0.0833*
El Ejército Nacional	0,124	0,504	0,214	0,349	-0.260***
La Armada Nacional	0,073	0,463	0,134	0,177	-0.368***
La Personería Municipal	0,094	0,218	0,167	0,142	-0.186***
La Alcaldía	0,140	0,291	0,306	0,239	-0.247***
La JAC	0,308	0,470	0,247	0,296	-0.133**
	Línea base		Línea media		Dif-Dif (Impacto)
SEGURIDAD	PNCRT	Control	PNCRT	Control	
La situación de seguridad en la vereda o corregimiento ha mejorado	0,288	0,155	0,384	0,198	-0.0495
Le recomendarían a un pariente retornar a la vereda	0,690	0,901	0,832	0,880	-0.137***
<i>Problemas graves de seguridad en la vereda:</i>					
Homicidios	0,115	0,098	0,090	0,039	-0.0166
Grupos armados ilegales	0,833	0,137	0,281	0,039	0.467***
Minas antipersonal	0,173	0,039	0,100	0,018	0.0317
Desplazamiento	0,404	0,059	0,200	0,039	0.182***
Secuestro o desaparición forzada	0,077	0,010	0,026	0,004	0.0520**
Extorsión	0,128	0,010	0,071	0,011	0.0899**
Inseguridad ciudadana (robos, atracos)	0,276	0,765	0,123	0,292	-0.312***
Reclutamiento forzado	0,006	0,000	0,010	0,000	0.00283
Violencia sexual	0,013	0,039	0,026	0,018	-0.0463*
No hay problemas graves de seguridad en la vereda	0,497	0,641	0,529	0,665	-0.00480

Se afirma que existen los servicios de seguridad ciudadana de la policía	0,377	0,944	0,365	0,239	-0.652***
Califican bien o muy bien los servicios de la policía	0,160	0,322	0,339	0,529	0.0725
Considera que los servicios de la policía han mejorado respecto a hace dos años	0,114	0,146	0,265	0,254	-0.0906
	Línea base		Línea media		Dif-Dif (Impacto)
CULTIVOS ILICITOS	PNCRT	Control	PNCRT	Control	
Se reporta que en la vereda hay actualmente cultivos ilícitos	0,461	0,046	0,352	0,056	0.120**
Se reporta que en la vereda o corregimiento hay actualmente minería ilegal	0,134	0,007	0,031	0,032	0.130***
La coca (amapola, marihuana) no debería ser cultivada porque es ilegal	0,761	0,947	0,441	0,809	0.165***
La producción de coca (amapola, marihuana) afecta negativamente a las familias cultivadoras y a la comunidad	0,778	0,911	0,514	0,855	0.164***
Cultivar coca no es la única forma de garantizar la subsistencia de las familias que la cultivan	0,752	0,960	0,439	0,869	0.185***
Mi familia y amigos piensan que cultivar coca es malo	0,666	0,911	0,535	0,862	0.0527
	Línea base		Línea media		Dif-Dif (Impacto)
EXPECTATIONS	PNCRT	Control	PNCRT	Control	
¿De hoy a dos años tiene usted contemplado realizar inversiones que sean claves para la actividad productiva del negocio de su hogar?	0,770	0,764	0,612	0,683	0.0110
Cree usted que es posible que en los próximos años sus condiciones de vida	0,577	0,796	0,774	0,912	-0.0976*
Cree usted que los ingresos de su hogar provenientes de las actividades lícitas que va a desarrollar	0,474	0,718	0,755	0,880	-0.137**
En los próximos dos años, usted espera que la situación económica de las personas de su vereda o corregimiento	0,548	0,697	0,874	0,933	-0.0794
Como cree usted que cambian a futuro: Condiciones de su vivienda	0,448	0,736	0,890	0,937	-0.249***
Como cree usted que cambian a futuro: Acceso a servicios de salud	0,494	0,581	0,906	0,915	-0.0557
Como cree usted que cambian a futuro: Acceso a servicios de educación	0,513	0,687	0,916	0,954	-0.126***
Como cree usted que cambian a futuro: Acceso a servicios públicos	0,468	0,592	0,903	0,923	-0.123**
Como cree usted que cambian a futuro: Vías de comunicación con la cabecera municipal	0,529	0,563	0,916	0,926	-0.0257
Como cree usted que cambian a futuro: Relaciones con los vecinos	0,506	0,577	0,916	0,937	-0.0589
Como cree usted que cambian a futuro: Gestión del gobierno municipal	0,513	0,595	0,903	0,926	-0.0799
¿Usted cree que va a permanecer en su lugar actual de residencia durante los próximos años?	0,870	0,895	0,851	0,914	0.0520

Clúster 2 I

PNCRT: Caloto, Santander de Quilchao (Cauca)

Control: Totoró (Cauca)

Variable	Clúster 2 I				
	Línea base		Línea media		Dif-Dif (Impacto)
	PNCRT	Control	PNCRT	Control	
DESARROLLO ECONOMICO					
Proporción de hogares que considera que la situación económica del lugar donde reside es buena o muy buena	0,247	0,294	0,211	0,146	-0.122**
Proporción de hogares que consideran que uno de los problemas más graves asociados con las condiciones de vida es: están pasando hambre	0,094	0,114	0,143	0,304	0.143***
Proporción de hogares que consideran que uno de los problemas más graves asociados con las condiciones de vida es: las condiciones en que se vive son de extrema pobreza	0,342	0,279	0,825	0,939	0.193***
Proporción de hogares que consideran que uno de los problemas más graves asociados con las condiciones de vida es: el desempleo o la falta de oportunidades	0,919	0,990	0,753	0,761	-0.0436
Proporción de hogares que consideran que uno de los problemas más graves asociados con las condiciones de vida es: las actividades productivas que se desarrollan dejan muy poca plata	0,844	0,912	0,010	0,055	-0.0326
Proporción de hogares que consideran que uno de los problemas más graves asociados con las condiciones de vida es: una de las pocas opciones productivas atractivas son las actividades ilegales	0,007	0,084	0,010	0,006	-0.0762***
Proporción de hogares en los que se reportó preocupación por que se acabaran los alimentos debido a la falta de dinero, en la última semana	0,782	0,786	0,776	0,809	0.0740
Proporción de hogares en los que se reportó que alguna vez, en la última semana, se quedaron sin alimentos por falta de dinero	0,295	0,304	0,273	0,411	0.149***
Gasto promedio del hogar	282406	372912	351458	627401	65,405
	Línea base		Línea media		Dif-Dif (Impacto)
SERVICIOS FINANCIEROS	PNCRT	Control	PNCRT	Control	
Proporción de hogares que tienen cuenta de ahorro	0,399	0,382	0,584	0,188	-0.379***
Proporción de hogares que tienen cuenta corriente	0,000	0,016	0,049	0,042	-0.0272
Proporción de hogares que han realizado pagos de servicios públicos en bancos o corresponsales no bancario	0,068	0,178	0,318	0,194	-0.246***
Proporción de hogares que han solicitado un crédito en banco, entidad financiera, cooperativa u ONG financiera	0,461	0,388	0,558	0,382	-0.0927
Proporción de hogares que tienen crédito vigente en un banco, cooperativa u ONG	0,613	0,617	0,733	0,729	-0.0972
Proporción de hogares que tienen deudas	0,506	0,579	0,474	0,434	-0.108*
	Línea base		Línea media		Dif-Dif (Impacto)
GOBIERNO E INSTITUCIONES	PNCRT	Control	PNCRT	Control	
Califica como buena o muy buena la gestión de la Alcaldía	0,359	0,141	0,351	0,149	0.0211
La gestión de la Alcaldía ha mejorado con respecto a hace dos años	0,312	0,190	0,247	0,060	-0.0383
El alcalde del municipio le informa con regularidad a la comunidad en qué y cómo se han gastado los recursos	0,169	0,104	0,071	0,052	0.0489
Las autoridades municipales invitan a la comunidad a expresar su opinión frente a temas de interés comunitario	0,214	0,026	0,182	0,045	0.0580
Las autoridades municipales tienen en cuenta las opiniones de la ciudadanía a la hora de tomar decisiones	0,143	0,026	0,162	0,045	0.00841
Confían mucho o muchísimo en el compromiso del Alcalde del municipio para la gestión de una obra	0,245	0,143	0,315	0,046	-0.180***

Confían mucho o muchísimo en el compromiso del presidente de la JAC para la gestión de una obra	0,366	0,508	0,321	0,364	-0.103*
Califica como buena o muy buena la gestión de la Gobernación	0,215	0,172	0,189	0,167	0.0109
Considera que la gestión de la Gobernación ha mejorado con respecto a hace dos años	0,121	0,142	0,068	0,031	-0.0629*
Califica como buena o muy buena la gestión del Gobierno Nacional	0,363	0,356	0,292	0,282	0.00662
Considera que la gestión del Gobierno Nacional ha mejorado con respecto a hace dos años	0,218	0,245	0,143	0,104	-0.0693
	Línea base		Línea media		Dif-Dif (Impacto)
CONFIANZA (mucho o muchísimo)	PNCRT	Control	PNCRT	Control	
La Gobernación Departamental	0,079	0,078	0,065	0,064	-0.0194
El Gobierno Nacional	0,151	0,167	0,140	0,162	0.0127
Las instituciones de la justicia formal	0,124	0,107	0,130	0,089	-0.0244
Las instituciones de la justicia alternativa	0,101	0,177	0,081	0,064	-0.100**
Las instituciones y funciones del sector agropecuario	0,203	0,214	0,134	0,138	0.000850
Las organizaciones sociales y ONGs	0,085	0,147	0,061	0,151	0.0223
Los centros de capacitación y formación	0,519	0,530	0,448	0,497	0.0179
Los funcionarios de la Defensoría del Pueblo	0,190	0,183	0,167	0,161	-0.00773
El Concejo Municipal	0,169	0,113	0,156	0,122	0.00297
La Policía Nacional	0,289	0,155	0,263	0,205	0.0749
El Ejército Nacional	0,369	0,236	0,279	0,336	0.236***
La Armada Nacional	0,266	0,228	0,128	0,207	0.142***
La Personería Municipal	0,256	0,116	0,205	0,145	0.0676
La Alcaldía	0,292	0,156	0,312	0,098	-0.0714
La JAC	0,426	0,458	0,406	0,379	-0.0766
	Línea base		Línea media		Dif-Dif (Impacto)
SEGURIDAD	PNCRT	Control	PNCRT	Control	
La situación de seguridad en la vereda o corregimiento ha mejorado	0,094	0,114	0,182	0,165	-0.0398
Le recomendarían a un pariente retornar a la vereda	0,938	0,806	0,932	0,880	0.0744**
<i>Problemas graves de seguridad en la vereda:</i>					
Homicidios	0,127	0,243	0,039	0,081	-0.0658
Grupos armados ilegales	0,127	0,198	0,023	0,100	0.0324
Minas antipersonal	0,007	0,011	0,003	0,013	0.0165
Desplazamiento	0,007	0,017	0,026	0,032	0.00675
Secuestro o desaparición forzada	0,000	0,011	0,016	0,045	0.0232
Extorsión	0,067	0,079	0,019	0,036	-0.00985
Inseguridad ciudadana (robos, atracos)	0,881	0,853	0,334	0,557	0.259***
Reclutamiento forzado	0,007	0,006	0,000	0,010	0.00990
Violencia sexual	0,045	0,068	0,081	0,100	-0.0266

No hay problemas graves de seguridad en la vereda	0,565	0,427	0,614	0,353	-0.155***
Se afirma que existen los servicios de seguridad ciudadana de la policía	0,727	0,346	0,127	0,210	0.478***
Califican bien o muy bien los servicios de la policía	0,294	0,242	0,692	0,400	-0.0672
Considera que los servicios de la policía han mejorado respecto a hace dos años	0,055	0,081	0,179	0,200	-0.0510
	Línea base		Línea media		Dif-Dif
CULTIVOS ILÍCITOS	PNCRT	Control	PNCRT	Control	(Impacto)
Se reporta que en la vereda hay actualmente cultivos ilícitos	0,003	0,136	0,013	0,124	-0.0266
Se reporta que en la vereda o corregimiento hay actualmente minería ilegal	0,007	0,077	0,010	0,095	0.0182
La coca (amapola, marihuana) no debería ser cultivada porque es ilegal	0,881	0,915	0,635	0,892	0.226***
La producción de coca (amapola, marihuana) afecta negativamente a las familias cultivadoras y a la comunidad	0,937	0,934	0,717	0,908	0.204***
Cultivar coca no es la única forma de garantizar la subsistencia de las familias que la cultivan	0,960	0,935	0,710	0,925	0.221***
Mi familia y amigos piensan que cultivar coca es malo	0,910	0,910	0,730	0,932	0.195***
	Línea base		Línea media		Dif-Dif
EXPECTATIONS	PNCRT	Control	PNCRT	Control	(Impacto)
¿De hoy a dos años tiene usted contemplado realizar inversiones que sean claves para la actividad productiva del negocio de su hogar?	0,742	0,802	0,775	0,745	-0.102*
Cree usted que es posible que en los próximos años sus condiciones de vida	0,575	0,683	0,828	0,948	-0.00729
Cree usted que los ingresos de su hogar provenientes de las actividades lícitas que va a desarrollar	0,532	0,576	0,779	0,951	0.102**
En los próximos dos años, usted espera que la situación económica de las personas de su vereda o corregimiento	0,516	0,638	0,890	0,971	-0.0568
Como cree usted que cambian a futuro: Condiciones de su vivienda	0,526	0,618	0,896	0,971	-0.0456
Como cree usted que cambian a futuro: Acceso a servicios de salud	0,451	0,563	0,873	0,961	0.00107
Como cree usted que cambian a futuro: Acceso a servicios de educación	0,558	0,583	0,903	0,971	0.0476
Como cree usted que cambian a futuro: Acceso a servicios públicos	0,442	0,502	0,886	0,968	0.00560
Como cree usted que cambian a futuro: Vías de comunicación con la cabecera municipal	0,614	0,505	0,899	0,948	0.176***
Como cree usted que cambian a futuro: Relaciones con los vecinos	0,575	0,518	0,877	0,922	0.0712
Como cree usted que cambian a futuro: Gestión del gobierno municipal	0,565	0,498	0,899	0,948	0.113**
¿Usted cree que va a permanecer en su lugar actual de residencia durante los próximos años?	0,933	0,935	0,924	0,911	-0.0266

Clúster 29

PNCRT: Puerto Leguízamo (Putumayo)

Control: Santa Rosa (Cauca)

Variable	Clúster 29				
	Línea base		Línea media		Dif-Dif (Impacto)
	PNCRT	Control	PNCRT	Control	
DESARROLLO ECONOMICO					
Proporción de hogares que considera que la situación económica del lugar donde reside es buena o muy buena	0,407	0,325	0,066	0,208	0.223***
Proporción de hogares que consideran que uno de los problemas más graves asociados con las condiciones de vida es: están pasando hambre	0,029	0,087	0,403	0,316	-0.146***
Proporción de hogares que consideran que uno de los problemas más graves asociados con las condiciones de vida es: las condiciones en que se vive son de extrema pobreza	0,336	0,293	0,951	0,688	-0.186***
Proporción de hogares que consideran que uno de los problemas más graves asociados con las condiciones de vida es: el desempleo o la falta de oportunidades	0,946	0,769	0,770	0,680	0.117**
Proporción de hogares que consideran que uno de los problemas más graves asociados con las condiciones de vida es: las actividades productivas que se desarrollan dejan muy poca plata	0,863	0,852	0,037	0,030	-0.00167
Proporción de hogares que consideran que uno de los problemas más graves asociados con las condiciones de vida es: una de las pocas opciones productivas atractivas son las actividades ilegales	0,021	0,031	0,008	0,009	-0.0178
Proporción de hogares en los que se reportó preocupación por que se acabaran los alimentos debido a la falta de dinero, en la última semana	0,728	0,736	0,724	0,753	0.0152
Proporción de hogares en los que se reportó que alguna vez, en la última semana, se quedaron sin alimentos por falta de dinero	0,206	0,433	0,362	0,385	-0.188***
Gasto promedio del hogar	264775	401266	272737	380520	-29,458
	Línea base		Línea media		Dif-Dif (Impacto)
SERVICIOS FINANCIEROS	PNCRT	Control	PNCRT	Control	
Proporción de hogares que tienen cuenta de ahorro	0,469	0,437	0,457	0,372	-0.0556
Proporción de hogares que tienen cuenta corriente	0,000	0,030	0,016	0,043	-0.00712
Proporción de hogares que han realizado pagos de servicios públicos en bancos o corresponsales no bancario	0,016	0,048	0,510	0,342	-0.196***
Proporción de hogares que han solicitado un crédito en banco, entidad financiera, cooperativa u ONG financiera	0,185	0,316	0,251	0,294	-0.112*
Proporción de hogares que tienen crédito vigente en un banco, cooperativa u ONG	0,511	0,479	0,770	0,574	-0.0967
Proporción de hogares que tienen deudas	0,510	0,377	0,420	0,377	0.0750
	Línea base		Línea media		Dif-Dif (Impacto)
GOBIERNO E INSTITUCIONES	PNCRT	Control	PNCRT	Control	
Califica como buena o muy buena la gestión de la Alcaldía	0,224	0,391	0,142	0,224	-0.0758
La gestión de la Alcaldía ha mejorado con respecto a hace dos años	0,233	0,377	0,062	0,161	-0.0573
El alcalde del municipio le informa con regularidad a la comunidad en qué y cómo se han gastado los recursos	0,193	0,156	0,074	0,126	0.0946**
Las autoridades municipales invitan a la comunidad a expresar su opinión frente a temas de interés comunitario	0,066	0,087	0,033	0,048	-0.00517
Las autoridades municipales tienen en cuenta las opiniones de la ciudadanía a la hora de tomar decisiones	0,053	0,087	0,016	0,017	-0.0246
Confían mucho o muchísimo en el compromiso del Alcalde del municipio para la gestión de una obra	0,246	0,368	0,093	0,162	-0.0685

Confían mucho o muchísimo en el compromiso del presidente de la JAC para la gestión de una obra	0,498	0,584	0,266	0,366	0.0240
Califica como buena o muy buena la gestión de la Gobernación	0,156	0,346	0,156	0,266	-0.113*
Considera que la gestión de la Gobernación ha mejorado con respecto a hace dos años	0,134	0,270	0,057	0,121	-0.0741
Califica como buena o muy buena la gestión del Gobierno Nacional	0,373	0,571	0,311	0,360	-0.148**
Considera que la gestión del Gobierno Nacional ha mejorado con respecto a hace dos años	0,155	0,305	0,105	0,137	-0.124**
	Línea base		Línea media		Dif-Dif (Impacto)
CONFIANZA (<i>mucho o muchísimo</i>)	PNCRT	Control	PNCRT	Control	
La Gobernación Departamental	0,068	0,213	0,038	0,105	-0.0707
El Gobierno Nacional	0,198	0,447	0,132	0,123	-0.245***
Las instituciones de la justicia formal	0,117	0,266	0,066	0,093	-0.116**
Las instituciones de la justicia alternativa	0,161	0,293	0,054	0,079	-0.118**
Las instituciones y funciones del sector agropecuario	0,146	0,265	0,058	0,117	-0.0509
Las organizaciones sociales y ONGs	0,149	0,300	0,091	0,128	-0.0813
Los centros de capacitación y formación	0,478	0,605	0,478	0,448	-0.183**
Los funcionarios de la Defensoría del Pueblo	0,292	0,368	0,190	0,218	-0.0531
El Concejo Municipal	0,156	0,207	0,062	0,108	0.0187
La Policía Nacional	0,184	0,288	0,135	0,178	-0.0539
El Ejército Nacional	0,266	0,565	0,188	0,243	-0.240***
La Armada Nacional	0,211	0,583	0,050	0,260	-0.170***
La Personería Municipal	0,299	0,250	0,102	0,204	0.143**
La Alcaldía	0,263	0,458	0,076	0,193	-0.0779
La JAC	0,427	0,605	0,218	0,362	-0.0192
	Línea base		Línea media		Dif-Dif (Impacto)
SEGURIDAD	PNCRT	Control	PNCRT	Control	
La situación de seguridad en la vereda o corregimiento ha mejorado	0,187	0,166	0,212	0,278	0.133**
Le recomendarían a un pariente retornar a la vereda	0,881	0,944	0,728	0,918	0.143***
<i>Problemas graves de seguridad en la vereda:</i>					
Homicidios	0,029	0,039	0,086	0,022	-0.0800
Grupos armados ilegales	0,162	0,176	0,062	0,017	-0.0895*
Minas antipersonal	0,029	0,000	0,033	0,000	0.00945
Desplazamiento	0,044	0,039	0,066	0,035	-0.0263
Secuestro o desaparición forzada	0,000	0,039	0,008	0,017	-0.0331
Extorsión	0,000	0,078	0,016	0,013	-0.0832***
Inseguridad ciudadana (robos, atracos)	0,838	0,882	0,350	0,177	-0.197**
Reclutamiento forzado	0,000	0,000	0,016	0,009	-0.00256
Violencia sexual	0,015	0,000	0,012	0,026	0.0169

No hay problemas graves de seguridad en la vereda	0,720	0,779	0,551	0,788	0.177***
Se afirma que existen los servicios de seguridad ciudadana de la policía	0,831	0,459	0,128	0,372	0.640***
Califican bien o muy bien los servicios de la policía	0,309	0,423	0,194	0,341	0.00588
Considera que los servicios de la policía han mejorado respecto a hace dos años	0,138	0,183	0,161	0,198	0.0413
	Línea base		Línea media		Dif-Dif
CULTIVOS ILÍCITOS	PNCRT	Control	PNCRT	Control	(Impacto)
Se reporta que en la vereda hay actualmente cultivos ilícitos	0,084	0,040	0,035	0,018	0.0510*
Se reporta que en la vereda o corregimiento hay actualmente minería ilegal	0,154	0,111	0,060	0,110	0.102**
La coca (amapola, marihuana) no debería ser cultivada porque es ilegal	0,909	0,869	0,586	0,619	0.0932*
La producción de coca (amapola, marihuana) afecta negativamente a las familias cultivadoras y a la comunidad	0,905	0,917	0,623	0,635	0.00962
Cultivar coca no es la única forma de garantizar la subsistencia de las familias que la cultivan	0,917	0,921	0,627	0,635	0.00773
Mi familia y amigos piensan que cultivar coca es malo	0,871	0,907	0,616	0,658	0.00499
	Línea base		Línea media		Dif-Dif
EXPECTATIONS	PNCRT	Control	PNCRT	Control	(Impacto)
¿De hoy a dos años tiene usted contemplado realizar inversiones que sean claves para la actividad productiva del negocio de su hogar?	0,724	0,808	0,868	0,775	-0.149**
Cree usted que es posible que en los próximos años sus condiciones de vida	0,667	0,753	0,889	0,918	-0.0534
Cree usted que los ingresos de su hogar provenientes de las actividades lícitas que va a desarrollar	0,601	0,723	0,893	0,922	-0.104**
En los próximos dos años, usted espera que la situación económica de las personas de su vereda o corregimiento	0,597	0,641	0,926	0,944	-0.0206
Como cree usted que cambian a futuro: Condiciones de su vivienda	0,556	0,632	0,922	0,918	-0.0735
Como cree usted que cambian a futuro: Acceso a servicios de salud	0,502	0,429	0,885	0,879	0.0682
Como cree usted que cambian a futuro: Acceso a servicios de educación	0,506	0,541	0,889	0,896	-0.0315
Como cree usted que cambian a futuro: Acceso a servicios públicos	0,490	0,416	0,897	0,870	0.0277
Como cree usted que cambian a futuro: Vías de comunicación con la cabecera municipal	0,502	0,329	0,909	0,892	0.132**
Como cree usted que cambian a futuro: Relaciones con los vecinos	0,502	0,576	0,905	0,948	-0.00994
Como cree usted que cambian a futuro: Gestión del gobierno municipal	0,535	0,610	0,881	0,874	-0.102*
¿Usted cree que va a permanecer en su lugar actual de residencia durante los próximos años?	0,909	0,908	0,899	0,944	0.0383

Clúster 30

PNCRT: Puerto Asís (Putumayo)

Control: Puerto Concordia (Meta)

Variable	Clúster 30				Dif-Dif (Impacto)
	Línea base		Línea media		
	PNCRT	Control	PNCRT	Control	
DESARROLLO ECONOMICO					
Proporción de hogares que considera que la situación económica del lugar donde reside es buena o muy buena	0,314	0,422	0,127	0,108	-0.113**
Proporción de hogares que consideran que uno de los problemas más graves asociados con las condiciones de vida es: están pasando hambre	0,065	0,060	0,339	0,347	0.00782
Proporción de hogares que consideran que uno de los problemas más graves asociados con las condiciones de vida es: las condiciones en que se vive son de extrema pobreza	0,355	0,331	0,780	0,785	0.0276
Proporción de hogares que consideran que uno de los problemas más graves asociados con las condiciones de vida es: el desempleo o la falta de oportunidades	0,905	0,880	0,737	0,669	-0.0272
Proporción de hogares que consideran que uno de los problemas más graves asociados con las condiciones de vida es: las actividades productivas que se desarrollan dejan muy poca plata	0,814	0,825	0,102	0,135	0.0256
Proporción de hogares que consideran que uno de los problemas más graves asociados con las condiciones de vida es: una de las pocas opciones productivas atractivas son las actividades ilegales	0,100	0,084	0,030	0,004	-0.0141
Proporción de hogares en los que se reportó preocupación por que se acabaran los alimentos debido a la falta de dinero, en la última semana	0,695	0,813	0,640	0,789	0.0326
Proporción de hogares en los que se reportó que alguna vez, en la última semana, se quedaron sin alimentos por falta de dinero	0,254	0,371	0,284	0,363	-0.0471
Gasto promedio del hogar	387252	303717	403835	377251	56,336*
	Línea base		Línea media		Dif-Dif (Impacto)
SERVICIOS FINANCIEROS	PNCRT	Control	PNCRT	Control	
Proporción de hogares que tienen cuenta de ahorro	0,453	0,434	0,538	0,319	-0.228***
Proporción de hogares que tienen cuenta corriente	0,021	0,012	0,068	0,024	-0.0354
Proporción de hogares que han realizado pagos de servicios públicos en bancos o corresponsales no bancario	0,208	0,084	0,144	0,171	0.157***
Proporción de hogares que han solicitado un crédito en banco, entidad financiera, cooperativa u ONG financiera	0,347	0,259	0,335	0,382	0.158**
Proporción de hogares que tienen crédito vigente en un banco, cooperativa u ONG	0,695	0,508	0,671	0,781	0.245**
Proporción de hogares que tienen deudas	0,691	0,394	0,479	0,450	0.252***
	Línea base		Línea media		Dif-Dif (Impacto)
GOBIERNO E INSTITUCIONES	PNCRT	Control	PNCRT	Control	
Califica como buena o muy buena la gestión de la Alcaldía	0,330	0,251	0,197	0,085	-0.0351
La gestión de la Alcaldía ha mejorado con respecto a hace dos años	0,246	0,362	0,153	0,123	-0.143**
El alcalde del municipio le informa con regularidad a la comunidad en qué y cómo se han gastado los recursos	0,068	0,187	0,110	0,036	-0.189***
Las autoridades municipales invitan a la comunidad a expresar su opinión frente a temas de interés comunitario	0,102	0,032	0,038	0,024	0.0579**
Las autoridades municipales tienen en cuenta las opiniones de la ciudadanía a la hora de tomar decisiones	0,076	0,024	0,030	0,020	0.0386
Confían mucho o muchísimo en el compromiso del Alcalde del municipio para la gestión de una obra	0,307	0,306	0,163	0,061	-0.0891*

Confían mucho o muchísimo en el compromiso del presidente de la JAC para la gestión de una obra	0,470	0,624	0,392	0,388	-0.124*
Califica como buena o muy buena la gestión de la Gobernación	0,395	0,264	0,487	0,187	-0.176***
Considera que la gestión de la Gobernación ha mejorado con respecto a hace dos años	0,200	0,259	0,251	0,145	-0.186***
Califica como buena o muy buena la gestión del Gobierno Nacional	0,341	0,444	0,343	0,265	-0.185***
Considera que la gestión del Gobierno Nacional ha mejorado con respecto a hace dos años	0,164	0,266	0,187	0,168	-0.129**
	Línea base		Línea media		Dif-Dif (Impacto)
CONFIANZA (mucho o muchísimo)	PNCRT	Control	PNCRT	Control	
La Gobernación Departamental	0,240	0,197	0,268	0,082	-0.153***
El Gobierno Nacional	0,242	0,310	0,227	0,085	-0.204***
Las instituciones de la justicia formal	0,194	0,148	0,205	0,076	-0.0729
Las instituciones de la justicia alternativa	0,218	0,237	0,189	0,044	-0.150***
Las instituciones y funciones del sector agropecuario	0,214	0,167	0,222	0,036	-0.131**
Las organizaciones sociales y ONGs	0,146	0,208	0,223	0,071	-0.229***
Los centros de capacitación y formación	0,518	0,622	0,620	0,513	-0.185***
Los funcionarios de la Defensoría del Pueblo	0,250	0,266	0,330	0,145	-0.174***
El Concejo Municipal	0,221	0,119	0,188	0,076	-0.00311
La Policía Nacional	0,230	0,184	0,246	0,091	-0.106**
El Ejército Nacional	0,425	0,363	0,424	0,160	-0.177***
La Armada Nacional	0,282	0,333	0,330	0,126	-0.251***
La Personería Municipal	0,254	0,168	0,270	0,075	-0.0946*
La Alcaldía	0,320	0,310	0,218	0,078	-0.128**
La JAC	0,426	0,687	0,454	0,419	-0.275***
	Línea base		Línea media		Dif-Dif (Impacto)
SEGURIDAD	PNCRT	Control	PNCRT	Control	
La situación de seguridad en la vereda o corregimiento ha mejorado	0,358	0,185	0,378	0,251	0.0539
Le recomendarían a un pariente retornar a la vereda	0,856	0,924	0,822	0,888	0.0206
<i>Problemas graves de seguridad en la vereda:</i>					
Homicidios	0,092	0,157	0,140	0,088	-0.115**
Grupos armados ilegales	0,796	0,169	0,144	0,064	0.546***
Minas antipersonal	0,173	0,145	0,004	0,052	0.0733*
Desplazamiento	0,051	0,096	0,051	0,072	-0.0183
Secuestro o desaparición forzada	0,000	0,024	0,008	0,020	-0.0146
Extorsión	0,102	0,012	0,064	0,040	0.0801**
Inseguridad ciudadana (robos, atracos)	0,418	0,759	0,246	0,151	-0.445***
Reclutamiento forzado	0,041	0,000	0,013	0,004	0.0328
Violencia sexual	0,010	0,000	0,008	0,004	0.000949

No hay problemas graves de seguridad en la vereda	0,585	0,669	0,593	0,749	0.0789
Se afirma que existen los servicios de seguridad ciudadana de la policía	0,288	0,458	0,186	0,032	-0.352***
Califican bien o muy bien los servicios de la policía	0,368	0,155	0,357	0,375	0.272
Considera que los servicios de la policía han mejorado respecto a hace dos años	0,281	0,175	0,275	0,250	0.0982
	Línea base		Línea media		Dif-Dif (Impacto)
CULTIVOS ILÍCITOS	PNCRT	Control	PNCRT	Control	
Se reporta que en la vereda hay actualmente cultivos ilícitos	0,244	0,442	0,145	0,412	0.102*
Se reporta que en la vereda o corregimiento hay actualmente minería ilegal	0,030	0,012	0,009	0,012	0.0228
La coca (amapola, marihuana) no debería ser cultivada porque es ilegal	0,885	0,766	0,884	0,660	-0.109**
La producción de coca (amapola, marihuana) afecta negativamente a las familias cultivadoras y a la comunidad	0,828	0,780	0,775	0,595	-0.117**
Cultivar coca no es la única forma de garantizar la subsistencia de las familias que la cultivan	0,902	0,780	0,809	0,580	-0.105*
Mi familia y amigos piensan que cultivar coca es malo	0,848	0,720	0,797	0,602	-0.0823
	Línea base		Línea media		Dif-Dif (Impacto)
EXPECTATIONS	PNCRT	Control	PNCRT	Control	
¿De hoy a dos años tiene usted contemplado realizar inversiones que sean claves para la actividad productiva del negocio de su hogar?	0,783	0,711	0,828	0,742	0.0109
Cree usted que es posible que en los próximos años sus condiciones de vida	0,797	0,657	0,932	0,857	0.0318
Cree usted que los ingresos de su hogar provenientes de las actividades lícitas que va a desarrollar	0,708	0,578	0,881	0,837	0.0795
En los próximos dos años, usted espera que la situación económica de las personas de su vereda o corregimiento	0,767	0,550	0,945	0,869	0.139***
Como cree usted que cambian a futuro: Condiciones de su vivienda	0,682	0,534	0,932	0,904	0.130**
Como cree usted que cambian a futuro: Acceso a servicios de salud	0,585	0,422	0,890	0,869	0.126**
Como cree usted que cambian a futuro: Acceso a servicios de educación	0,661	0,486	0,886	0,892	0.172***
Como cree usted que cambian a futuro: Acceso a servicios públicos	0,674	0,482	0,924	0,873	0.129**
Como cree usted que cambian a futuro: Vías de comunicación con la cabecera municipal	0,695	0,562	0,936	0,880	0.0846
Como cree usted que cambian a futuro: Relaciones con los vecinos	0,636	0,562	0,894	0,888	0.0790
Como cree usted que cambian a futuro: Gestión del gobierno municipal	0,644	0,562	0,903	0,876	0.0480
¿Usted cree que va a permanecer en su lugar actual de residencia durante los próximos años?	0,783	0,903	0,888	0,903	-0.0934*

Clúster 3 I

PNCRT: Valle de Guamuez (Putumayo)

Control: Algeciras (Huila)

Variable	Clúster 3 I				
	Línea base		Línea media		Dif-Dif (Impacto)
	PNCRT	Control	PNCRT	Control	
DESARROLLO ECONOMICO					
Proporción de hogares que considera que la situación económica del lugar donde reside es buena o muy buena	0,183	0,522	0,183	0,061	-0.459***
Proporción de hogares que consideran que uno de los problemas más graves asociados con las condiciones de vida es: están pasando hambre	0,054	0,061	0,171	0,298	0.124***
Proporción de hogares que consideran que uno de los problemas más graves asociados con las condiciones de vida es: las condiciones en que se vive son de extrema pobreza	0,210	0,322	0,554	0,865	0.248***
Proporción de hogares que consideran que uno de los problemas más graves asociados con las condiciones de vida es: el desempleo o la falta de oportunidades	0,741	0,951	0,638	0,637	-0.195***
Proporción de hogares que consideran que uno de los problemas más graves asociados con las condiciones de vida es: las actividades productivas que se desarrollan dejan muy poca plata	0,933	0,873	0,013	0,065	0.108***
Proporción de hogares que consideran que uno de los problemas más graves asociados con las condiciones de vida es: una de las pocas opciones productivas atractivas son las actividades ilegales	0,098	0,086	0,000	0,008	0.0116
Proporción de hogares en los que se reportó preocupación por que se acabaran los alimentos debido a la falta de dinero, en la última semana	0,746	0,906	0,592	0,865	0.156***
Proporción de hogares en los que se reportó que alguna vez, en la última semana, se quedaron sin alimentos por falta de dinero	0,117	0,327	0,242	0,355	-0.0961*
Gasto promedio del hogar	437900	291020	444146	298204	-3,569
	Línea base		Línea media		Dif-Dif (Impacto)
SERVICIOS FINANCIEROS	PNCRT	Control	PNCRT	Control	
Proporción de hogares que tienen cuenta de ahorro	0,638	0,588	0,467	0,424	0.00337
Proporción de hogares que tienen cuenta corriente	0,054	0,020	0,071	0,033	0.000157
Proporción de hogares que han realizado pagos de servicios públicos en bancos o corresponsales no bancario	0,600	0,310	0,483	0,482	0.258***
Proporción de hogares que han solicitado un crédito en banco, entidad financiera, cooperativa u ONG financiera	0,604	0,343	0,613	0,408	0.0678
Proporción de hogares que tienen crédito vigente en un banco, cooperativa u ONG	0,814	0,714	0,905	0,750	-0.0566
Proporción de hogares que tienen deudas	0,846	0,608	0,733	0,478	-0.00955
	Línea base		Línea media		Dif-Dif (Impacto)
GOBIERNO E INSTITUCIONES	PNCRT	Control	PNCRT	Control	
Califica como buena o muy buena la gestión de la Alcaldía	0,295	0,406	0,288	0,160	-0.252***
La gestión de la Alcaldía ha mejorado con respecto a hace dos años	0,267	0,452	0,056	0,097	-0.145***
El alcalde del municipio le informa con regularidad a la comunidad en qué y cómo se han gastado los recursos	0,146	0,118	0,213	0,094	-0.0965**
Las autoridades municipales invitan a la comunidad a expresar su opinión frente a temas de interés comunitario	0,088	0,090	0,058	0,053	-0.0216
Las autoridades municipales tienen en cuenta las opiniones de la ciudadanía a la hora de tomar decisiones	0,021	0,049	0,004	0,029	-0.0159
Confían mucho o muchísimo en el compromiso del Alcalde del municipio para la gestión de una obra	0,223	0,363	0,152	0,116	-0.193***

Confían mucho o muchísimo en el compromiso del presidente de la JAC para la gestión de una obra	0,397	0,536	0,613	0,391	-0.360***
Califica como buena o muy buena la gestión de la Gobernación	0,344	0,378	0,281	0,237	-0.0502
Considera que la gestión de la Gobernación ha mejorado con respecto a hace dos años	0,156	0,411	0,046	0,094	-0.187***
Califica como buena o muy buena la gestión del Gobierno Nacional	0,470	0,444	0,277	0,435	0.174**
Considera que la gestión del Gobierno Nacional ha mejorado con respecto a hace dos años	0,251	0,471	0,063	0,262	-0.0117
	Línea base		Línea media		Dif-Dif (Impacto)
CONFIANZA (<i>mucho o muchísimo</i>)	PNCRT	Control	PNCRT	Control	
La Gobernación Departamental	0,132	0,199	0,054	0,082	-0.0308
El Gobierno Nacional	0,227	0,217	0,067	0,178	0.126**
Las instituciones de la justicia formal	0,100	0,096	0,032	0,057	0.0547
Las instituciones de la justicia alternativa	0,273	0,147	0,046	0,054	0.140***
Las instituciones y funciones del sector agropecuario	0,292	0,193	0,106	0,066	0.0704
Las organizaciones sociales y ONGs	0,104	0,151	0,054	0,053	-0.0474
Los centros de capacitación y formación	0,433	0,548	0,480	0,418	-0.140**
Los funcionarios de la Defensoría del Pueblo	0,175	0,277	0,110	0,109	-0.101*
El Concejo Municipal	0,131	0,263	0,109	0,097	-0.114**
La Policía Nacional	0,097	0,137	0,127	0,063	-0.0952**
El Ejército Nacional	0,236	0,212	0,269	0,138	-0.112**
La Armada Nacional	0,111	0,195	0,077	0,113	-0.0319
La Personería Municipal	0,218	0,257	0,092	0,105	-0.0165
La Alcaldía	0,222	0,388	0,127	0,071	-0.228***
La JAC	0,435	0,587	0,536	0,326	-0.339***
	Línea base		Línea media		Dif-Dif (Impacto)
SEGURIDAD	PNCRT	Control	PNCRT	Control	
La situación de seguridad en la vereda o corregimiento ha mejorado	0,366	0,295	0,172	0,467	0.362***
Le recomendarían a un pariente retornar a la vereda	0,867	0,861	0,725	0,833	0.126**
<i>Problemas graves de seguridad en la vereda:</i>					
Homicidios	0,135	0,218	0,008	0,053	-0.00907
Grupos armados ilegales	0,191	0,613	0,133	0,180	-0.370***
Minas antipersonal	0,416	0,266	0,050	0,114	0.201***
Desplazamiento	0,191	0,242	0,025	0,143	0.0440
Secuestro o desaparición forzada	0,022	0,008	0,008	0,016	0.0130
Extorsión	0,112	0,032	0,025	0,106	0.146***
Inseguridad ciudadana (robos, atracos)	0,404	0,508	0,283	0,237	-0.105
Reclutamiento forzado	0,034	0,000	0,004	0,004	0.0383**
Violencia sexual	0,011	0,000	0,008	0,012	0.0180

No hay problemas graves de seguridad en la vereda	0,629	0,494	0,658	0,482	-0.0470
Se afirma que existen los servicios de seguridad ciudadana de la policía	0,146	0,453	0,033	0,216	-0.156***
Califican bien o muy bien los servicios de la policía	0,235	0,225	0,714	0,269	-0.487**
Considera que los servicios de la policía han mejorado respecto a hace dos años	0,059	0,149	0,286	0,226	-0.176
	Línea base		Línea media		Dif-Dif
CULTIVOS ILÍCITOS	PNCRT	Control	PNCRT	Control	(Impacto)
Se reporta que en la vereda hay actualmente cultivos ilícitos	0,000	0,296	0,008	0,272	-0.0446
Se reporta que en la vereda o corregimiento hay actualmente minería ilegal	0,000	0,004	0,004	0,057	0.0480***
La coca (amapola, marihuana) no debería ser cultivada porque es ilegal	0,962	0,879	0,538	0,700	0.226***
La producción de coca (amapola, marihuana) afecta negativamente a las familias cultivadoras y a la comunidad	0,966	0,896	0,587	0,679	0.148***
Cultivar coca no es la única forma de garantizar la subsistencia de las familias que la cultivan	0,991	0,876	0,642	0,688	0.153***
Mi familia y amigos piensan que cultivar coca es malo	0,974	0,888	0,636	0,643	0.0788
	Línea base		Línea media		Dif-Dif
EXPECTATIONS	PNCRT	Control	PNCRT	Control	(Impacto)
¿De hoy a dos años tiene usted contemplado realizar inversiones que sean claves para la actividad productiva del negocio de su hogar?	0,928	0,900	0,845	0,833	0.0621
Cree usted que es posible que en los próximos años sus condiciones de vida	0,846	0,910	0,850	0,910	0.0160
Cree usted que los ingresos de su hogar provenientes de las actividades lícitas que va a desarrollar	0,804	0,820	0,854	0,910	0.0511
En los próximos dos años, usted espera que la situación económica de las personas de su vereda o corregimiento	0,829	0,890	0,917	0,927	-0.0247
Como cree usted que cambian a futuro: Condiciones de su vivienda	0,825	0,853	0,875	0,922	0.0276
Como cree usted que cambian a futuro: Acceso a servicios de salud	0,700	0,816	0,829	0,894	-0.0588
Como cree usted que cambian a futuro: Acceso a servicios de educación	0,742	0,849	0,838	0,922	-0.0181
Como cree usted que cambian a futuro: Acceso a servicios públicos	0,742	0,788	0,846	0,914	0.0417
Como cree usted que cambian a futuro: Vías de comunicación con la cabecera municipal	0,796	0,898	0,850	0,918	-0.0268
Como cree usted que cambian a futuro: Relaciones con los vecinos	0,646	0,841	0,867	0,922	-0.147***
Como cree usted que cambian a futuro: Gestión del gobierno municipal	0,713	0,914	0,888	0,935	-0.161***
¿Usted cree que va a permanecer en su lugar actual de residencia durante los próximos años?	0,955	0,886	0,951	0,898	0.0320

Clúster 32

PNCRT: San Miguel (Putumayo)

Control: Florencia (Caquetá)

Variable	Clúster 32				
	Línea base		Línea media		Dif-Dif (Impacto)
	PNCRT	Control	PNCRT	Control	
DESARROLLO ECONOMICO					
Proporción de hogares que considera que la situación económica del lugar donde reside es buena o muy buena	0,278	0,551	0,124	0,070	-0.337***
Proporción de hogares que consideran que uno de los problemas más graves asociados con las condiciones de vida es: están pasando hambre	0,040	0,037	0,316	0,218	-0.0696
Proporción de hogares que consideran que uno de los problemas más graves asociados con las condiciones de vida es: las condiciones en que se vive son de extrema pobreza	0,241	0,326	0,739	0,872	0.0447
Proporción de hogares que consideran que uno de los problemas más graves asociados con las condiciones de vida es: el desempleo o la falta de oportunidades	0,848	0,959	0,709	0,700	-0.112**
Proporción de hogares que consideran que uno de los problemas más graves asociados con las condiciones de vida es: las actividades productivas que se desarrollan dejan muy poca plata	0,826	0,876	0,064	0,091	-0.0247
Proporción de hogares que consideran que uno de los problemas más graves asociados con las condiciones de vida es: una de las pocas opciones productivas atractivas son las actividades ilegales	0,009	0,161	0,000	0,004	-0.146***
Proporción de hogares en los que se reportó preocupación por que se acabaran los alimentos debido a la falta de dinero, en la última semana	0,615	0,934	0,684	0,823	-0.162***
Proporción de hogares en los que se reportó que alguna vez, en la última semana, se quedaron sin alimentos por falta de dinero	0,282	0,230	0,363	0,309	0.00212
Gasto promedio del hogar	420247	245872	366154	386601	182,462***
	Línea base		Línea media		Dif-Dif (Impacto)
SERVICIOS FINANCIEROS	PNCRT	Control	PNCRT	Control	
Proporción de hogares que tienen cuenta de ahorro	0,568	0,638	0,419	0,424	-0.0456
Proporción de hogares que tienen cuenta corriente	0,034	0,021	0,047	0,062	0.0216
Proporción de hogares que han realizado pagos de servicios públicos en bancos o corresponsales no bancario	0,402	0,247	0,466	0,436	0.125**
Proporción de hogares que han solicitado un crédito en banco, entidad financiera, cooperativa u ONG financiera	0,496	0,284	0,385	0,317	0.158**
Proporción de hogares que tienen crédito vigente en un banco, cooperativa u ONG	0,655	0,623	0,833	0,701	-0.0630
Proporción de hogares que tienen deudas	0,573	0,481	0,517	0,416	0.0385
	Línea base		Línea media		Dif-Dif (Impacto)
GOBIERNO E INSTITUCIONES	PNCRT	Control	PNCRT	Control	
Califica como buena o muy buena la gestión de la Alcaldía	0,131	0,139	0,071	0,092	0.0129
La gestión de la Alcaldía ha mejorado con respecto a hace dos años	0,131	0,250	0,009	0,088	-0.0483
El alcalde del municipio le informa con regularidad a la comunidad en qué y cómo se han gastado los recursos	0,162	0,119	0,073	0,115	0.0851*
Las autoridades municipales invitan a la comunidad a expresar su opinión frente a temas de interés comunitario	0,021	0,058	0,004	0,025	-0.0189
Las autoridades municipales tienen en cuenta las opiniones de la ciudadanía a la hora de tomar decisiones	0,017	0,037	0,000	0,016	-0.00154
Confían mucho o muchísimo en el compromiso del Alcalde del municipio para la gestión de una obra	0,122	0,157	0,048	0,071	-0.00761

Confían mucho o muchísimo en el compromiso del presidente de la JAC para la gestión de una obra	0,552	0,496	0,526	0,329	-0.163**
Califica como buena o muy buena la gestión de la Gobernación	0,171	0,200	0,107	0,189	0.0814
Considera que la gestión de la Gobernación ha mejorado con respecto a hace dos años	0,161	0,194	0,014	0,099	0.0734
Califica como buena o muy buena la gestión del Gobierno Nacional	0,466	0,295	0,251	0,341	0.285***
Considera que la gestión del Gobierno Nacional ha mejorado con respecto a hace dos años	0,193	0,377	0,064	0,175	-0.0727
	Línea base		Línea media		Dif-Dif (Impacto)
CONFIANZA (mucho o muchísimo)	PNCRT	Control	PNCRT	Control	
La Gobernación Departamental	0,205	0,079	0,056	0,095	0.189***
El Gobierno Nacional	0,447	0,186	0,073	0,110	0.320***
Las instituciones de la justicia formal	0,183	0,085	0,052	0,060	0.121***
Las instituciones de la justicia alternativa	0,268	0,069	0,066	0,044	0.192***
Las instituciones y funciones del sector agropecuario	0,269	0,158	0,113	0,044	0.0534
Las organizaciones sociales y ONGs	0,289	0,043	0,127	0,036	0.193***
Los centros de capacitación y formación	0,722	0,518	0,514	0,307	-0.0104
Los funcionarios de la Defensoría del Pueblo	0,413	0,141	0,193	0,110	0.213***
El Concejo Municipal	0,104	0,098	0,122	0,071	-0.0347
La Policía Nacional	0,288	0,042	0,176	0,046	0.121***
El Ejército Nacional	0,543	0,104	0,341	0,105	0.209***
La Armada Nacional	0,549	0,059	0,198	0,065	0.355***
La Personería Municipal	0,231	0,171	0,107	0,073	0.0392
La Alcaldía	0,150	0,151	0,108	0,055	-0.0460
La JAC	0,496	0,488	0,586	0,275	-0.299***
	Línea base		Línea media		Dif-Dif (Impacto)
SEGURIDAD	PNCRT	Control	PNCRT	Control	
La situación de seguridad en la vereda o corregimiento ha mejorado	0,211	0,236	0,129	0,339	0.207***
Le recomendarían a un pariente retornar a la vereda	0,962	0,856	0,726	0,798	0.170***
<i>Problemas graves de seguridad en la vereda:</i>					
Homicidios	0,000	0,209	0,017	0,074	-0.136***
Grupos armados ilegales	0,019	0,500	0,077	0,284	-0.262***
Minas antipersonal	0,010	0,547	0,013	0,263	-0.303***
Desplazamiento	0,019	0,176	0,013	0,226	0.0595
Secuestro o desaparición forzada	0,010	0,041	0,009	0,045	0.00416
Extorsión	0,010	0,061	0,017	0,074	0.0184
Inseguridad ciudadana (robos, atracos)	0,981	0,466	0,312	0,206	0.434***
Reclutamiento forzado	0,000	0,007	0,004	0,016	0.00238
Violencia sexual	0,000	0,000	0,009	0,016	0.00755

No hay problemas graves de seguridad en la vereda	0,560	0,391	0,654	0,387	-0.116*
Se afirma que existen los servicios de seguridad ciudadana de la policía	0,453	0,469	0,141	0,169	0.0155
Califican bien o muy bien los servicios de la policía	0,412	0,051	0,182	0,205	0.399***
Considera que los servicios de la policía han mejorado respecto a hace dos años	0,225	0,052	0,030	0,100	0.258***
	Línea base		Línea media		Dif-Dif (Impacto)
CULTIVOS ILICITOS	PNCRT	Control	PNCRT	Control	
Se reporta que en la vereda hay actualmente cultivos ilícitos	0,027	0,487	0,022	0,577	0.0996*
Se reporta que en la vereda o corregimiento hay actualmente minería ilegal	0,000	0,004	0,000	0,025	0.0189*
La coca (amapola, marihuana) no debería ser cultivada porque es ilegal	0,910	0,786	0,536	0,564	0.150**
La producción de coca (amapola, marihuana) afecta negativamente a las familias cultivadoras y a la comunidad	0,906	0,759	0,619	0,591	0.123**
Cultivar coca no es la única forma de garantizar la subsistencia de las familias que la cultivan	0,918	0,868	0,679	0,668	0.0405
Mi familia y amigos piensan que cultivar coca es malo	0,883	0,792	0,723	0,621	0.0106
	Línea base		Línea media		Dif-Dif (Impacto)
EXPECTATIONS	PNCRT	Control	PNCRT	Control	
¿De hoy a dos años tiene usted contemplado realizar inversiones que sean claves para la actividad productiva del negocio de su hogar?	0,841	0,895	0,740	0,764	-0.0443
Cree usted que es posible que en los próximos años sus condiciones de vida	0,791	0,790	0,889	0,914	0.0206
Cree usted que los ingresos de su hogar provenientes de las actividades lícitas que va a desarrollar	0,731	0,737	0,838	0,860	0.0185
En los próximos dos años, usted espera que la situación económica de las personas de su vereda o corregimiento	0,658	0,831	0,940	0,922	-0.185***
Como cree usted que cambien a futuro: Condiciones de su vivienda	0,684	0,679	0,936	0,905	-0.0345
Como cree usted que cambien a futuro: Acceso a servicios de salud	0,410	0,646	0,885	0,909	-0.207***
Como cree usted que cambien a futuro: Acceso a servicios de educación	0,517	0,708	0,876	0,918	-0.152***
Como cree usted que cambien a futuro: Acceso a servicios públicos	0,530	0,626	0,885	0,868	-0.100*
Como cree usted que cambien a futuro: Vías de comunicación con la cabecera municipal	0,650	0,811	0,906	0,901	-0.147***
Como cree usted que cambien a futuro: Relaciones con los vecinos	0,615	0,671	0,944	0,897	-0.0907*
Como cree usted que cambien a futuro: Gestión del gobierno municipal	0,538	0,728	0,923	0,938	-0.169***
¿Usted cree que va a permanecer en su lugar actual de residencia durante los próximos años?	0,876	0,925	0,963	0,919	-0.0881**

U.S. Agency for International Development
1300 Pennsylvania Avenue, NW
Washington, DC 20523